

**СРЕДНЕЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ**



Д. В. Иванов, И. Р. Шикун

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ОРГАНОВ
ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Иванов Д. В., Шикула И. Р.

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ОРГАНОВ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УЧЕБНИК

Для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по направлению подготовки СПО и бакалавров «Юриспруденция»

 **УНИВЕРСИТЕТ
СИНЕРГИЯ** | ИЗДАТЕЛЬСКИЙ
ДОМ

Москва 2020

УДК 369
ББК 60.9
И20

Рецензенты:

Пчелинцев А. В. – д. юрид. н., профессор кафедры конституционного и административного права Тамбовского государственного технического университета, почетный адвокат РФ;

Сигалов К. Е. – д. юрид. н., доцент, профессор кафедры теории государства и права Московского университета им. В. Я. Кикотя, профессор кафедры истории права и государства РУДН

Авторы:

Иванов Д. В. (главы 1, 2, 3, 5), *Шикула И. Р.* (глава 4).

Иванов Д. В., Шикула И. Р.

И20 Организация работы органов и учреждений социальной защиты населения, органов Пенсионного фонда Российской Федерации: учебник для СПО / Д. В. Иванов, И. Р. Шикула. – М.: Университет «Синергия», 2020. – 188 с. – DOI: 10.37791/978-5-4257-0481-8-2020-1-188.

ISBN 978-5-4257-0481-8

В данном учебнике отражены основные вопросы учебной программы курса «Организация работы органов социальной защиты населения, органов ПФР». Подробно рассматриваются основные нормативные понятия, имеющие отношение к сфере социального обеспечения населения; в достаточно большом объеме детально представлена вся структура государственной системы в области социально значимых общественных отношений. Рассказано, какие виды социального обеспечения и на основании каких законодательных актов гарантированы в Российской Федерации. Обозначены и некоторые наиболее насущные проблемы в сфере социального обеспечения.

Предназначено для студентов, обучающихся по специальности «юриспруденция».

УДК 369
ББК 60.9

ISBN 978-5-4257-0481-8

© Шикула И. Р., Иванов Д. В., 2020
© Университет «Синергия», 2020

ВВЕДЕНИЕ

Курс учебной дисциплины «Организация работы органов и учреждений социальной защиты населения, органов Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР)» является общеобязательным федеральным компонентом, предназначен для студентов средних и высших учебных заведений, обучающихся по специальностям «право» и «организация социального обеспечения».

Данная дисциплина изучается после освоения курса теории государства и права, конституционного права, а также не ранее изучения административного права, общей части гражданского права, финансового и трудового права, по отношению к которым курс «Организация работы органов и учреждений социальной защиты населения, органов Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР)» является смежной дисциплиной.

«Организация работы органов и учреждений социальной защиты населения, органов Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР)» относится к дисциплинам публично-правового цикла и посвящена изучению механизма правового регулирования социальной защиты и организации работы органов социальной защиты населения. Сложность изучаемого материала обусловлена имеющими постоянный характер процессами активного развития основных институтов социальной защиты, динамикой обновления финансового законодательства, а также реформой в области социальной защиты населения. Это в целом характерно для развивающейся и весьма важной отрасли российского права.

Выполнение практических заданий по окончании изучения каждой темы направлено не только на лучшее усвоение материала, но и на выработку профессиональных умений и навыков по работе с правовыми актами; способствовать выполнению практических заданий призваны извлечения из источников.

Для улучшения усвоения материала в учебнике используются следующие условные обозначения:



– определения;



– важная информация;



– контрольные вопросы;



– практические задания;



– тесты;



– кейсы.

Такой подход упрощает навигацию по тексту, создает условия для эффективной самостоятельной деятельности при подготовке к семинарским, практическим занятиям, зачетам и экзаменам.

ТЕМА 1. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопрос 1. Понятие и признаки социального государства

Понятие «социальное государство» является сравнительно новым. В конституциях большинства западных государств понятие «социальное государство» получило надлежащее закрепление только после Второй мировой войны.



Согласно ч. 1 ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Вместе с этим необходимо отметить, что первые аспекты социального государства появились одновременно с категорией прав человека. Так, Уже в Декларации прав Вирджинии 12 июня 1776 г. наряду с правом каждого на счастье и безопасность формулируется обязанность правительства содействовать всеобщему благополучию и обеспечивать высшую степень счастья и безопасности. Во время Великой французской революции в качестве конституционных требований фигурировали право на труд, забота о бедных, право на образование и т. д. В преамбуле имперской Конституции Германии 1871 г. роль государства определялась как «забота о благе немецкого народа»¹.

В 1850 г. понятие «социальное государство» впервые было введено в научный оборот немецким ученым Лоренцом фон Штайном.

В Конституции РСФСР 1918 г. получили законодательное закрепление идеи марксистской социальной государственности, исходящие из примата всеобщего равенства.

После Второй мировой войны записи о социальном государстве появились в конституционных документах таких государств, как ФРГ, Франция, Испания, Турция, в ряде стран Африки и Латинской Америки.

¹ Терещенко Н. Д. Конституционные социальные права личности: история развития и современное состояние в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Москва, 2004. С. 17.

Так, статья 20 Основного закона ФРГ 1949 г. гласит: «Федеративная Республика Германия есть демократическое социальное государство». Конституция Франции – Пятой республики (1958 г.) в разделе «Экономический и социальный Совет» содержит положение о социальном Совете, цель которого заключается в способствовании социальной защите населения страны. Конституция Испании 1978 г. в главе «Об основных принципах социальной и экономической политики» возложила на государство обязанность заботиться о социальной защите испанского народа¹.

В Конституции РСФСР 1918 г. нашел свое отражение целый ряд социальных прав. Все последующие советские (1924, 1936, 1977 гг.) и российские (1925, 1937, 1978 гг.) конституции не только подтвердили социальную направленность государственной политики, но и значительно расширили перечень основных социальных прав. И хотя советское государство с большой долей условности можно именовать прототипом современного социального государства, все же данное обстоятельство служило сильным социальным раздражителем западного общества.

Рассматривая вопрос законодательного закреплении социального государства, можно сделать вывод о том, что на конституционном уровне зафиксирована приверженность России идее и ценностям социального государства, при этом ч. 2 ст. 7 Конституции РФ гласит, что «в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты». Данная норма подразумевает достижение основных целей социального государства методами, входящими в комплекс мер (гарантий) социальной защиты.

Определение понятия «социальное государство» сформулировано многими известными учеными.

Так, с точки зрения В. Е. Чиркина, понятие социального государства связывается с предоставлением социальных услуг: государственное образование и стипендии студентам, государственная медицина, пособия по безработице, пенсии, особая забота об инвалидах, детях, минимально допустимая продолжительность рабочего времени,

¹ Терещенко Н. Д. Конституционные социальные права личности: история развития и современное состояние в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2004. С. 19.

максимально допустимый размер оплаты труда, обязательные дни отдыха, оплачиваемый отпуск¹.

Авторы энциклопедического словаря, посвященного Конституции России, разъясняют, что «социальное государство – конституционное понятие, означающее, что государство берет на себя в объеме, соответствующем его возможностям, обеспечение определенного уровня жизни своих граждан, удовлетворение их материальных и духовных потребностей»².

М. В. Баглай социальное государство определяет как государство, «которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности»³.

По мнению П. П. Глущенко, для понимания социального государства важно понимание сущности, исторического типа и политики государства. В связи с этим он выделяет следующие основополагающие признаки социального государства:

1. Исторически определенные сущность, тип и форма государства, каковым может быть только государство, в котором интересы большей части населения в своей основе совпадают с интересами социальных сил, держащих бразды политической власти и находящихся у руля управления социальными процессами, творящих политику; таковым может быть только экономически, политически и духовно развитое, стабильное и относительно социальное государство;
2. Политика, ее народная сущность, характер, функции.
3. Определенная, а именно социальная направленность политики.
4. Комплексность социально-политических черт и мер политики государства.
5. Социальная защищенность личности, ее прав и свобод, обеспечивающая стабильность и прогрессивное развитие гражданского общества⁴.

В настоящее время институт защиты прав, свобод и интересов граждан имеет свою правовую базу, основу, т. е. свои специфические принципы. К их числу, с нашей точки зрения, следует отнести:

- принцип законности обращения к социально-правовой защите прав, свобод и интересов граждан;

¹ Чиркин В. Е. Государствоведение: учебник. М.: Юристъ, 1999. С. 76.

² Туманов В. А., Чиркин В. Е., Юдин Ю. А. Конституция Российской Федерации: энциклопедический словарь. М., 1995. – С. 270.

³ Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. 3-е изд., изм. и доп. М.: НОРМА, 2002. – С. 53.

⁴ Глущенко П. П. Принципы механизма социально-правовой защиты конституционных прав и свобод граждан, пути повышения их эффективности // Социология и право. 2011. № 4 (10). – С. 42.

- принцип государственного признания правомерности и актуальности института социально-правовой защиты прав, свобод и интересов граждан;
- принцип добровольности использования механизма социально-правовой защиты прав, свобод и интересов граждан;
- принцип разумности и объективности оценки значимости, эффективности института социально-правовой защиты прав, свобод и интересов граждан;
- принцип ответственности за отступление от порядка и правил осуществления социально-правовой защиты прав, свобод и интересов граждан;
- принцип гласности: использования права обращения граждан к социально-правовой защите;
- принцип презумпции правомерности граждан требовать предоставления им полагающихся прав, свобод и защиты интересов¹.



Социальное управление. В общеупотребительном смысле термин «управление» имеет несколько значений: «деятельность органов власти»; «крупное подразделение какого-нибудь учреждения, крупное административное учреждение»; «управлять».

Само понятие «управлять» означает «направлять ход, движение кого-, чего-нибудь»; «руководить, направлять деятельность, действия кого-, чего-нибудь». Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что управление – это целенаправленное воздействие на кого-либо, например на людей, на общество, на государство; а также воздействие на что-либо – на окружающую среду, социальную или экономическую сферу.

Существуют разные формы управления людьми, социумом. Управление, называемое социальным управлением, представляет собой абстракцию, так как управления людьми вообще, как и государством в целом, не может быть. Управленческие отношения – один из видов общественных отношений, складывающихся под влиянием многих обстоятельств.



Социальное управление представляет собой объективно необходимый вид деятельности, который направлен на обеспечение логически последовательных, согласованных и системных действий людей для достижения общественно значимых целей и решения возникающих при этом задач.

¹ Глуценко П. П. Принципы механизма социально-правовой защиты конституционных прав и свобод граждан, пути повышения их эффективности // Социология и право. 2011. № 4 (10). – С. 45.

Социальное управление является родовым понятием, и оно включает в себя следующие элементы: *государственное управление, муниципальное управление, управление в организациях, управление общественными явлениями и процессами*¹.

Различают управление государством, городом, сферой социальной жизни общества (здравоохранением, образованием, социальным обеспечением и др.). По признаку собственности есть государственное, муниципальное, частное (некоммерческое и коммерческое) управление, но все названные различия управления свойственны и системе социального обеспечения. С управлением неразрывно связаны такие понятия, как «администрация», «административная власть», «административная деятельность».

Латинское слово *administratio* («администрация») является синонимом слов «управление», «руководство». Под администрацией подразумеваются государственные органы, осуществляющие управление; руководящий персонал какого-либо предприятия, учреждения. Другими словами, администрировать означает «управлять, заведовать», а администрация – это аппарат, органы, совокупность лиц, которые управляют, руководят действиями других людей.



Администрирование – это то, что делает администрация, т. е. управление, руководство людьми. Административная же власть – это средство, которое использует администрация для управления, воздействия на волю управляемых лиц.

Существует несколько видов администрации:

- 1) международных организаций;
- 2) федеральная;
- 3) субъекта Российской Федерации;
- 4) муниципальная;
- 5) предприятия, учреждения и др.

По признаку собственности выделяют международную, государственную, муниципальную и частную администрацию. В системе государственной администрации по правовому положению и источникам ее финансирования существуют три вида администрации:

- федеральная;
- субъектов Российской Федерации;
- государственных организаций, предприятий, учреждений.

¹ Иванов Д. В. Административное право Российской Федерации: учебник. М.: Университет «Синергия», 2020. С. 8.

В юридическом смысле государственную административную власть можно понимать как право и возможность официальных руководителей управлять кем-либо, подчинять своей воле других людей, издавать властные акты. Общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти, считаются административными отношениями.

Они регулируются нормами административного права. В отношениях по социальному обеспечению между гражданами и предоставляющими соцобеспечение органами нет власти и подчинения, поэтому между ними отсутствуют административные отношения. Подобные отношения (административного характера) могут складываться только как внутри отдельных органов социального обеспечения, так и внутри системы органов. В управлении социальным обеспечением выделяется два его вида – общее и оперативное.



Общее управление социальным обеспечением в стране осуществляет государственная федеральная администрация, а главной федеральной администрацией является Правительство РФ (федеральное правительство). В соответствии с Конституцией РФ Правительство РФ – это коллегиальный, центральный, федеральный орган исполнительной власти общей компетенции, подчиненный президенту РФ.

В статье 3 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» (далее – ФКЗ «О Правительстве РФ») сформулированы основные принципы его деятельности: верховенство закона, народовластие, федерализм, разделение властей, ответственность, гласность, обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Все это предопределяет общие принципы деятельности исполнительной власти как таковой.

К ним можно также отнести принципы:

- законности (обеспечение прав и свобод человека и гражданина, верховенство закона);
- демократизма (народовластие, гласность, разделение властей, ответственность);
- федерализма.

В данном Законе не называется принцип целесообразности, эффективности деятельности. Но на практике этот принцип есть и проявляется в повседневной работе правительства. Федеральное правительство является главным инструментом соблюдения конституционных норм, реализации основных направлений внутренней и внешней политики государства.

Как главный федеральный орган исполнительной власти общей компетенции, оно наделено широкими полномочиями во всех областях жизни страны. На него возложена ответственность за обеспечение прав и свобод граждан, состояние экономики, реализацию социальной политики, обеспечение безопасности общества и государства, состояние международных связей России.

В пределах своих полномочий федеральное правительство организует исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов президента РФ, международных договоров России, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, принимает меры по устранению нарушений законодательства РФ. Федеральное правительство руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность.

В свою очередь министерства и иные федеральные органы исполнительной власти подчиняются федеральному правительству и ответственны перед ним за выполнение порученных задач. Для реализации своих полномочий оно может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц. Федеральное правительство утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти.

Федеральное правительство также устанавливает порядок создания и деятельности территориальных и федеральных органов исполнительной власти, решает вопросы их содержания. Оно вправе учреждать организации, образовывать координационные и совещательные органы, иные органы. В Федеральном конституционном законе о Правительстве РФ говорится только о его общих полномочиях.

В частности, федеральное правительство: организует реализацию внутренней и внешней политики РФ; осуществляет регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы (ст. 13 ФКЗ «О Правительстве РФ»).

К полномочиям федерального правительства в социальной сфере относится проведение единой государственной социальной политики и реализация конституционных прав граждан в области социального обеспечения. Помимо этого, на него возложено принятие мер по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению

санитарно-эпидемиологического благополучия; содействие решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства; взаимодействие с общественными объединениями и религиозными организациями и т. п.

На основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов президента РФ федеральное правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.



Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений, а по оперативным и другим текущим вопросам – в форме распоряжений Правительства РФ. Все его акты обязательны к исполнению в Российской Федерации. Порядок принятия этих актов устанавливается федеральным правительством в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами президента РФ.

Федеральное правительство подготавливает программы экономического и социального развития, обеспечивает проведение в стране единой государственной политики в области образования, здравоохранения, социального обеспечения и пр. Наряду с общесоциальными федеральное правительство решает также и конкретные вопросы поддержки наименее социально защищенных групп населения – малоимущих, безработных, беженцев и др.

На федеральное правительство также возложены следующие полномочия: представление в Государственную думу РФ проектов федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов обязательного социального страхования; предоставление дотаций, субсидий, оказание иной поддержки на безвозвратной основе за счет средств федерального бюджета; решения о подписании соглашений с органами исполнительной власти субъектов РФ и др. В сферу деятельности Правительства РФ входит контроль за деятельностью органов исполнительной власти и урегулирование разногласий между этими органами.

Если акты, принимаемые органами исполнительной власти субъектов РФ, противоречат Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным обязательствам России или нарушают права и свободы человека и гражданина, федеральное правительство вносит предложения президенту РФ о приостановлении действия актов, принятых в субъектах РФ. Но в настоящее время в законодательстве отсутствует конкретизация функций общего

и оперативного управления федеральным правительством государственной системой социального обеспечения, поэтому не всегда ясно, каковы должны быть пределы управления и его функций в этой сфере.

В целом же исполнительная власть характеризуется следующими признаками:

- 1) вторичность, зависимость от высшей законодательной власти;
- 2) организующий характер деятельности;
- 3) систематический, постоянный характер деятельности;
- 4) универсальная организационная деятельность;
- 5) предметный, непосредственный характер организационной деятельности;
- 6) исполнительно-распорядительный характер деятельности;
- 7) принудительность;
- 8) наличие в качестве ее субъекта единой многоуровневой, иерархической государственной администрации;
- 9) власть, которую осуществляет большое число служащих, власть чиновников;
- 10) власть подзаконная;
- 11) власть подконтрольная.

В России продолжается создание правового и социального государства. Следовательно, должен идти процесс преобразования власти административной в исполнительную. Конституция РФ назвала эту власть исполнительной, но предстоит еще много сделать, чтобы не только по названию, но и по содержанию она стала государственной исполнительной властью.

Управление всей системой социального обеспечения должно осуществляться с учетом трех основных организационно-правовых форм социального обеспечения: обязательного социального страхования, социального обеспечения отдельных категорий граждан за счет ассигнований из государственного бюджета, государственной социальной помощи. Обратимся к нормам акта кодификационного значения, каковым является Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования». В нем говорится только о полномочиях федеральных органов государственной власти в системе обязательного социального страхования.

К их полномочиям относится установление:

- 1) основ правового регулирования обязательного социального страхования и их видов;
- 2) круга лиц, подлежащих данному страхованию и имеющих право на страховое обеспечение;
- 3) условий назначения и размеров страхового обеспечения;

4) порядка принятия бюджетов фондов конкретных видов обязательного социального страхования и порядка их исполнения, а также утверждение бюджетов и отчетов об их исполнении;

5) тарифов страховых взносов на конкретные виды обязательного социального страхования;

6) базы для начисления страховых взносов, в том числе предельной величины этой базы, а также порядка взимания страховых взносов и порядка совершения страховых выплат;

7) ответственности субъектов обязательного социального страхования при нарушении законодательства РФ¹.

Первые девять признаков свойственны административной власти вообще, а последние два принадлежат только ее зрелой разновидности – исполнительной власти правового государства. Кроме этого, федеральные органы определяют порядок хранения средств обязательного социального страхования, а также гарантии устойчивости финансовой системы данного страхования. К полномочиям федеральных органов относится и управление системой обязательного социального страхования. То есть конкретного указания на то, какие именно федеральные органы управляют системой обязательного социального страхования, не дается.

В этом же Законе имеется глава 3 «Управление системой обязательного социального страхования», состоящая из двух статей. В статье 13 говорится, что федеральное правительство в соответствии с Конституцией РФ и законодательством Российской Федерации управляет системой обязательного социального страхования; это страхование осуществляют страховщики, создаваемые Правительством РФ, в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Организационно-правовая форма страховщиков определяется федеральным законом о конкретном виде обязательного социального страхования. Страховщики осуществляют оперативное управление средствами обязательного социального страхования. Профсоюзы и другие социальные партнеры имеют право на паритетное представительство в органах управления фондов конкретных видов обязательного социального страхования, бюджеты которых формируются за счет страховых взносов.

В статье 14 говорится о контроле за финансовой деятельностью страховщиков в системе обязательного социального страхования,

¹ Федеральный закон от 16.07.99 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (в ред. от 03.08.2018).

который осуществляется в соответствии с законодательством РФ, и о праве профсоюзов в соответствии с законодательством РФ на проведение профсоюзного контроля за использованием средств обязательного социального страхования.

Итак, базовый Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» содержит лишь указание на то, что страховщики осуществляют оперативное управление только средствами обязательного социального страхования. На практике функции оперативного управления обязательным социальным страхованием выполняют социальные внебюджетные фонды – ПФР, ФСС России, ФФОМС. Таким правом они наделены в силу того, что являются обязательными субъектами, т. е. неизменными участниками отношений по данному страхованию.

Они также наделены статусом страховщиков – некоммерческих организаций, создаваемых в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. Их организационно-правовая форма определяется федеральным законом о конкретном виде обязательного социального страхования.

Цель деятельности таких фондов четко определена в законодательстве: обеспечение прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев. Указанные фонды не входят и не должны входить в систему государственной исполнительной власти. Оперативное управление органами, осуществляющими социальное обеспечение за счет ассигнований из государственного бюджета, возложено на органы государственной исполнительной власти – Министерство труда и социальной защиты РФ, Министерство здравоохранения РФ, Министерство обороны РФ и др., а также подведомственные им органы.

Деятельность органов, осуществляющих социальное обеспечение, не должна быть произвольной. Она должна подчиняться определенным правилам, т. е. должна быть организованной. Управление социальным обеспечением является частью другого процесса – осуществления социального обеспечения.

Вопрос 2. Понятие социальной защиты населения РФ

Понятие социальная защиты следует рассматривать как помощь, предоставляемую государственными органами, а также частными организациями и учреждениями всему населению или, что чаще, нуждающимся в помощи категориям: одиноким матерям, многодетным семьям, семьям социального риска, пенсионерам, инвалидам и т. д.

Также социальную защиту населения можно рассматривать как систему мероприятий, реализуемых государственными и общественными организациями по обеспечению гарантированных минимальных достаточных условий жизни, поддержанию жизни и деятельного существования человека.



Социальная защита населения в широком смысле – это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом с целью предоставления оптимальных условий жизни, удовлетворения потребностей, поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупность мер предотвращения ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как болезнь, безработица, старость, смерть кормильца; обеспечения гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований и связанного с этим снижения их уровня жизни.

Таким образом, понятие социальной защиты населения на данном этапе является понятием собирательным, используемым практиками, учеными и политиками. При этом его содержание отражает самые различные стороны социальной политики государства. Социальная защита населения и механизм ее реализации базируются на конституционно-правовых установках и международно-правовых пактах о правах и свободах граждан.

К реализации социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения предъявляется ряд требований, в числе которых:

- первостепенная и превалирующая роль государства в осуществлении социальной защиты;
- перенос центра тяжести с материальной защиты на социальную заботу о людях;
- необходимость организации социальной защиты прежде всего через помощь семье;
- повышение роли социальных и национальных общностей, религиозных общин, коллективов в организации социальной защиты;
- усиление вклада предпринимателей в социальную защиту нуждающихся граждан, ликвидацию бедности, создание рабочих мест и т. д.;

- обеспечение различных форм социальной защиты и разработки точно адресованных мер помощи, которые рассчитаны на определенный контингент нуждающихся;
- максимальный учет принципа социальной справедливости и др.

Социальная защита имеет государственную и негосударственную формы.

Государственная форма социальной защиты включает доступное здравоохранение, льготы (налоговые, таможенные, транзитные, пенсионные), доступное образование, пенсионное обеспечение, систему социального обслуживания и предоставление социальных услуг, меры социальной поддержки.

Негосударственная форма социальной защиты включает добровольное социальное страхование, благотворительность, частные системы здравоохранения и др.

Социальной защите подлежат все конституционные права и свободы человека. Необходимость совершенствования системы социальной защиты населения вызвана экономическими изменениями в государстве. Основными предпосылками ее развития являются изменение форм собственности; изменение системы распределения материальных благ и услуг и формирования новых отношений между членами общества; потребность в решении целого ряда социальных проблем (безработицы, гарантии социальной защиты в старости, медицинского обслуживания и др.), социальное расслоение общества, а также обеспечение законодательной основы защиты прав и свобод человека.



Рассмотрим три основные формы социальной защиты подробнее.



Социальное обеспечение представляет собой государственную систему материального обеспечения и обслуживания граждан РФ в старости, при полной или частичной потере трудоспособности, потере кормильца, в случае болезни, а также семей, в которых есть дети.



Конституция Российской Федерации в ст. 7 провозглашает, что Российская Федерация является социальным государством, тем самым закрепляется право на социальное обеспечение. В развитие этого положения ст. 39 Конституции РФ гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Законом также устанавливаются государственные пенсии и социальные пособия. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность¹.

Первым основным признаком, характеризующим социальное обеспечение, являются особые общественные отношения (связи). Они складываются между гражданами при удовлетворении своих потребностей и соответствующими компетентными органами в следующих случаях:

- достижение гражданами определенного возраста;
- болезнь;
- инвалидность;
- потеря кормильца;
- воспитание детей;
- безработица и др.

По своей сути такие отношения, возникающие между вышеназванными субъектами в указанных случаях, являются материальными. В ходе этих отношений гражданам предоставляются материальные блага, посредством которых они удовлетворяют свои индивидуальные потребности.

Вторым основным признаком, присущим социальному обеспечению, является то, что оно осуществляется государством за счет части общего национального продукта, произведенного обществом. Именно наличие общественного национального продукта позволяет государству выделять средства на предоставление материальных благ гражданам в указанных выше случаях.

Такие средства формируются в ходе функционирования финансовых отношений между их участниками. Главным участником таких отношений являются занятые в общественном производстве граждане, работающие по найму, самостоятельно обеспечивающие себя трудом, и иные категории лиц.

¹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Российская газета. 1993. 25 декабря. (В ред. от 21.07.2014 № 11 ФКЗ).

Третий основной признак, присущий социальному обеспечению, – особый субъектный состав. С одной стороны, это дети; больные; лица, имеющие детей; пожилые и престарелые граждане; инвалиды; лица, потерявшие кормильца; лица, занятые уходом за детьми, престарелыми и инвалидами; безработные граждане; иные категории граждан, не занятые трудом или нуждающиеся в материальной поддержке в силу различных причин и обстоятельств, установленных законом.

С другой стороны, это соответствующие органы, осуществляющие социальное обеспечение.

Четвертый признак, характерный для социального обеспечения, – его гарантированность, которая проявляется в трех аспектах:

- экономическом;
- юридическом;
- организационном.

Со совокупность перечисленных признаков свидетельствует о существовании нескольких групп (блоков) общественных отношений, связанных с социальным обеспечением и имеющих свои особенности. В обобщенном виде эти особенности могут быть сгруппированы по существующим общественным связям (отношениям).

Первая группа – отношения, возникающие при непосредственном предоставлении гражданам соответствующих видов социального обеспечения за счет специальных денежных средств, выделяемых на эти цели.

Вторая группа – отношения (связи), касающиеся формирования финансовых средств, направляемых на социальное обеспечение.

Третья группа – отношения, формирующиеся при организации управления социальным обеспечением.

Теперь рассмотрим каждую из этих групп подробнее.

Первая группа общественных отношений связана с непосредственным предоставлением указанным в законе категориям граждан соответствующих видов государственного социального обеспечения. В ходе функционирования таких отношений происходит реализация права лиц на пенсии, пособия, компенсационные выплаты, социальные услуги, медицинскую помощь, льготы, социальную помощь. Правовые нормы, регулирующие отношения по предоставлению перечисленных видов социального обеспечения, в совокупности составляют право социального обеспечения.

Вторая группа общественных отношений складывается при формировании финансовых средств, направляемых на социальное обеспечение. Участниками этих отношений являются компетентные

государственные органы, правомочные организации, работодатели, в отдельных случаях сами граждане. Такие отношения регулируются нормами финансового права.

Третья группа отношений регулируется нормами административного права. Это обусловлено тем, что организационные отношения в сфере социального обеспечения возникают между соответствующими компетентными органами и организациями, а в некоторых случаях и между гражданами.

Закрепленные в Конституции РФ гарантии социального обеспечения соответствуют положениям основных международно-правовых актов:

- Всеобщей декларации прав человека;
- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенции о правах ребенка.



Социальное обеспечение **осуществляется в различных организационно-правовых формах, основной из которых является государственное социальное страхование**. Социальное обеспечение может также производиться за счет прямых ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

В настоящее время основными видами социального обеспечения в Российской Федерации являются:

- 1) обеспечение граждан РФ различными видами пособий по временной нетрудоспособности (в том числе в случае болезни или увечья, ухода за больным членом семьи, санаторно-курортного лечения и др.);
- 2) обеспечение женщин пособиями по беременности и родам; государственное пенсионное обеспечение; содержание и обслуживание пожилых и нетрудоспособных граждан в специально созданных для них домах-интернатах; обеспечение инвалидов протезно-ортопедическими изделиями и средствами передвижения (колясками, автомобилями); содержание и воспитание детей в детских домах, интернатах и других учреждениях; социальная и трудовая реабилитация инвалидов; санаторно-курортное и лекарственное обеспечение населения; социальное обслуживание на дому и др.

Социальному обеспечению в Российской Федерации присущи также и следующие принципы:

- всеобщность;
- доступность;

- всесторонность и многообразие видов, в размерах, соответствующих сложившемуся уровню экономики;
- осуществление социального обеспечения за счет специальных фондов.

Функции Социальное обеспечение входит в функции различных государственных органов, внебюджетных государственных фондов, федеральных служб, министерств, ведомств, отдельных учреждений и организаций.

Социальное обеспечение за рубежом, как правило, включает три системы:

- 1) социальное страхование;
- 2) государственное вспомоществование;
- 3) «универсальное» обеспечение.

Социальное страхование является самой распространенной системой социального обеспечения, которая состоит в удержании (обязательном) страховых взносов из заработной платы наемных работников и в предоставлении права на пенсию и пособие независимо от материального положения семьи застрахованного при наличии необходимого страхового стажа, возраста и некоторых других условий.

Государственное вспомоществование выплачивается из средств государственного бюджета и только работникам, лишившимся заработка из-за нетрудоспособности или безработицы и не имеющим средств к существованию.

«Универсальная» система, в основном в сфере пенсионного обеспечения, функционирует в Скандинавских странах, например Норвегии и Исландии, а также в Канаде и Финляндии. Право на пенсию имеют все граждане, достигшие пенсионного возраста, ставшие инвалидами или потерявшие кормильца. В Швеции эта система существует в несколько модифицированном виде, так как граждане получают пенсию как минимум из трех разных источников (национальная базовая пенсия, которая предоставляется по признаку проживания в данной стране; национальная дополнительная пенсия и договорная трудовая пенсия, основанные на принципе компенсации за утрату дохода). Возраст выхода на пенсию составляет 65 лет и одинаков для мужчин и женщин. Применяется метод поэтапного выхода на пенсию, т. е. постепенного перехода работников в возрасте 60–64 лет от полной занятости к прекращению трудовой деятельности. Взносы на подавляющее число видов социального страхования, в том числе и на национальные пенсии, выплачиваются работодателем. Тарифы взносов для различных видов пенсий рассчитываются отдельно.



Социальное страхование представляет собой систему социальной защиты, задача которой заключается в обеспечении реализации конституционного права экономически активных граждан на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы.

В Российской Федерации выделяют три формы организации систем социального страхования:

- 1) коллективное (страхование, организуемое профсоюзами);
- 2) государственное;
- 3) смешанное (основанное на взаимодействии государства и профсоюзов).

В настоящее время в Российской Федерации социальное страхование является инструментом реализации государственной социальной политики.

Социальное страхование в России финансируется из государственного целевого внебюджетного Фонда социального страхования, а также других коллективных и частных страховых фондов.

На сегодняшний день в России социальное страхование выражается в виде государственных пенсий и государственных пособий.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования»¹ обязательное социальное страхование – часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам.



Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и других событий.

¹ Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (в ред. от 03.08.2018).

Действие данного Федерального закона распространяется также на лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, и на иные категории граждан в случае, если законодательством Российской Федерации предусматривается уплата ими или за них страховых взносов на обязательное социальное страхование (далее также – страховые взносы).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» основными принципами осуществления обязательного социального страхования являются:

- 1) устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения средствам обязательного социального страхования;
- 2) всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий;
- 3) государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;
- 4) государственное регулирование системы обязательного социального страхования;
- 5) паритетность участия представителей субъектов обязательного социального страхования в органах управления системы обязательного социального страхования;
- 6) обязательность уплаты страхователями страховых взносов;
- 7) ответственность за целевое использование средств обязательного социального страхования;
- 8) обеспечение надзора и общественного контроля;
- 9) автономность финансовой системы обязательного социального страхования.



Социальная помощь представляет собой заботу государства, общества о гражданах, нуждающихся в помощи, содействии в связи с возрастом, состоянием здоровья, социальным положением, недостаточной обеспеченностью средствами существования.

Социальная помощь (социальная защита, социальное обеспечение) проявляется в виде пенсий, пособий, предоставления материальной помощи, обслуживания больных и престарелых, заботы о детях. Твердо гарантированную систему материального обеспечения нетрудоспособных называют социальным страхованием.

Социальная помощь в Российской Федерации предоставляется малоимущим семьям или малоимущему одиноко проживающему гражданину, которые по не зависящим от них причинам (инвалидность, наличие в семье больных родственников [в том числе детей], нуждающихся в длительном уходе, сиротство, потеря кормильца, безнадзорность, стихийные бедствия или другие причины) имеют среднедушевой доход ниже величин прожиточных минимумов, установленных в субъектах Российской Федерации для соответствующих основных социально-демографических групп населения.

Осуществление социальной защиты населения. Осуществление – достаточно емкое и сложное понятие. Оно включает в себя весь процесс возникновения, формирования и функционирования отношений социального обеспечения, от установления правовых норм и до реализации прав и исполнения обязанностей субъектов общественных отношений. В широком смысле здесь идет речь о существующем в стране порядке отношений социального обеспечения. Поддерживается этот порядок с помощью юридических, экономических и организационных мер (средств) государства. К основным юридическим средствам относят нормотворчество, правовые отношения, реализацию норм права, толкование норм права, юридическую ответственность и пр.



Применение норм права социального обеспечения подразделяется на несколько форм. Преобладающими из них являются оперативно-исполнительная деятельность и правоохранительная деятельность, или контроль (охрана прав от нарушений).

Под оперативно-исполнительной деятельностью понимается организация выполнения правовых норм социального обеспечения, а также позитивное регулирование с помощью индивидуальных актов, например решение об установлении пенсии. При этом применяется диспозиция норм права социального обеспечения, имеющая положительное (позитивное) содержание. С помощью оперативно-исполнительной деятельности государство должно обеспечивать прогрессивное развитие всех отраслей экономики, включая сферу государственного социального обеспечения, поэтому эта форма применения права является для общества главной и основной. Посредством этой формы объединяется и направляется деятельность министерств, ведомств и организаций, осуществляющих социальное обеспечение, реализуются права граждан в этой сфере.

Правоохранительная деятельность охватывает охрану норм права от каких-либо нарушений, применение мер государственного

принуждения к правонарушителям, обеспечение исполнения назначенных мер наказания, а также принятие мер по предупреждению нарушений в будущем. На практике это означает, что органы и организации, осуществляющие социальное обеспечение, занимаются такой деятельностью.

Так, органы ПФР могут выносить решения о наложении денежного взыскания на получаемую гражданином пенсию (в виде удержания части причитающейся ему общей суммы пенсии), например при представлении документов о стаже, на основании которых был установлен более высокий размер пенсии, чем ему полагался. Особое значение в правоохранительной деятельности имеет процедурный и процессуальный порядок рассмотрения дел, связанных с социальным обеспечением. С их помощью гарантируется полное и всестороннее изучение обстоятельств, повлекших правонарушение; охраняются права граждан, привлекаемых к юридической ответственности, устраняется возможность ошибок и неправильных решений.

Познание правовых норм о социальном обеспечении чаще всего связано с конкретной ситуацией, которую необходимо разрешить. Мысленно прилагая толкуемую норму к рассматриваемой ситуации, устанавливая, применима ли она в данных обстоятельствах, мы тем самым познаем норму. Только так можно понять смысл (содержание) той или иной нормы и ее применимость к определенному случаю. Трудно на основе абстрактных рассуждений уяснить для себя многие понятия и термины того или иного нормативного акта.

Например, длительность страхового стажа влияет на размер трудовой пенсии. В законодательстве есть термин «периоды, включаемые в страховой стаж». Какие именно периоды включаются в страховой стаж, мы можем выяснить, обратившись к соответствующим нормам пенсионного акта, толкующим эти периоды.

Рассмотрим такой аспект толкования, как разъяснение содержания нормы. Под ним понимается деятельность определенных органов, имеющая целью обеспечить правильное и единообразное применение толкуемой нормы во всех случаях, на которые она рассчитана, устранить неясности и возможные ошибки при ее применении. Это толкование дается в форме официального акта. Такие акты издаются в виде разъяснения, рекомендации, письма, обзоров практики.

Правом издания таких актов обладают Минтрудсоцзащиты России, ПФР, ФСС России, ФФОМС, Минобороны России и иные организации, занимающиеся социальным обеспечением. Таким образом, конечной (главной) целью осуществления социального обеспечения является воплощение в жизнь прав граждан на социальное обеспечение

и обязанность соответствующих органов создать условия для этого и, наконец, предоставление социального обеспечения. Что достигается в ходе формирования и функционирования отношений социального обеспечения. Итак, в содержание осуществления социального обеспечения входит управление социальным обеспечением.

Вопрос 3. Источники финансирования социальной защиты населения

Экономические реформы в России вызвали реструктуризацию источников финансирования социальной защиты населения. Процесс реформирования в настоящее время сопровождается переходом на страховые методы финансирования социальной защиты за счет страховых взносов работодателей, добровольных отчислений работодателей и работников, косвенного финансирования в виде налоговых льгот. Из многочисленных источников финансирования социальной защиты населения выделяется один из наиболее весомых – социально ориентированные налоговые платежи и взносы, или, по-другому, социальное налогообложение. Однако его роль как источника доходов бюджетов социальных внебюджетных фондов в России пока явно занижена. В то же время социальные налоговые платежи составляют в развитых странах значительную долю в совокупных налоговых доходах: в Японии – 38%, в Германии – 37%, в Англии – 18%, во Франции – 41%, а в России около 10%¹.

Значительное влияние на формирование финансовых ресурсов социальной защиты населения оказала и регрессивная шкала налогообложения по единому социальному налогу, а также уплата его только работодателями. В результате мы наблюдаем снижение уровня социальных гарантий в системе социального страхования и понижение уровня социальной защиты застрахованных. Практика снижения ЕСН и возникший в связи с этим уже в 2005 г. дефицит бюджетов государственных внебюджетных фондов фактически реанимировал социалистическую модель государственного социального обеспечения, основанную на дотациях из федерального бюджета.

Начиная с 2005 г. федеральный бюджет становится ответственным за финансовое обеспечение бюджетов Пенсионного фонда и других внебюджетных социальных фондов Российской Федерации. Доля бюджета ПФР на 2019 г. в общенациональном валовом внутреннем

¹ Шипилова Н. С. Источники финансирования социальной защиты населения России: автореферат на соиск. уч. ст. канд. экон. наук. 08.00.10. Саратов, 2009. С. 18.

продукте (ВВП) составляет (доходы/расходы) 10,2 / 10,8%. В 2018 г. доходы фонда составляют 8,27 трлн рублей; 40% из них – 3,28 трлн – это трансферт из федерального бюджета.

В настоящее время в Российской Федерации наблюдается отсутствие эффективной системы социального налогообложения в условиях ухудшающихся демографической и социальной ситуаций, а также необходимость выработки конкретных мер по формированию эффективного механизма социального налогообложения как основного источника финансирования социальной защиты населения.

Источниками финансирования социальной защиты населения являются государственные внебюджетные социальные фонды: Фонд социального страхования Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

Фонд социального страхования Российской Федерации является самостоятельным государственным финансово-кредитным учреждением. Денежные средства Фонда не входят в состав бюджетов Российской Федерации, других фондов и изъятию не подлежат.

Согласно действующему законодательству Фонд социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) управляет средствами государственного социального страхования Российской Федерации¹.

Фонд ведет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, а также законами Российской Федерации, указами президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью.



Бюджет Фонда и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом, а бюджеты региональных и центральных отраслевых отделений Фонда и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением Фонда утверждаются председателем Фонда.

Органы Фонда социального страхования можно разделить на три группы: исполнительные, руководящие, контролирующие.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 № 101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» (в ред. от 29.12.2018).

Исполнительные органы ФСС:

- региональные подразделения Фонда, которые распоряжаются его средствами на территории субъектов Федерации;
- центральные подразделения, которые управляют средствами организации в различных хозяйственных отраслях;
- филиалы центральных и отраслевых отделений ФСС (подп. № 101 ст. 3 Положения о ФСС).



Руководит деятельностью внебюджетной организации председатель Фонда. Он и его заместители выбираются правительством.

Руководят данными подразделениями назначенные на должность управляющие. Организационная структура Фонда социального страхования РФ дополняется региональными и отраслевыми координационными советами Фонда. Это совещательные органы, которые занимаются рассмотрением вопросов, касающихся обязательной страховой деятельности. В состав комитетов делегируются лица, которые отбираются правлением ПФСС.

Председателями координационных советов на местах являются управляющие региональных элементов организационной структуры. Ротация членов комитетов допускается не чаще одного раза в год. Контролирует деятельность этой внебюджетной организации ее контрольно-ревизионная служба (КРС) совместно с налоговой инспекцией и профсоюзами.

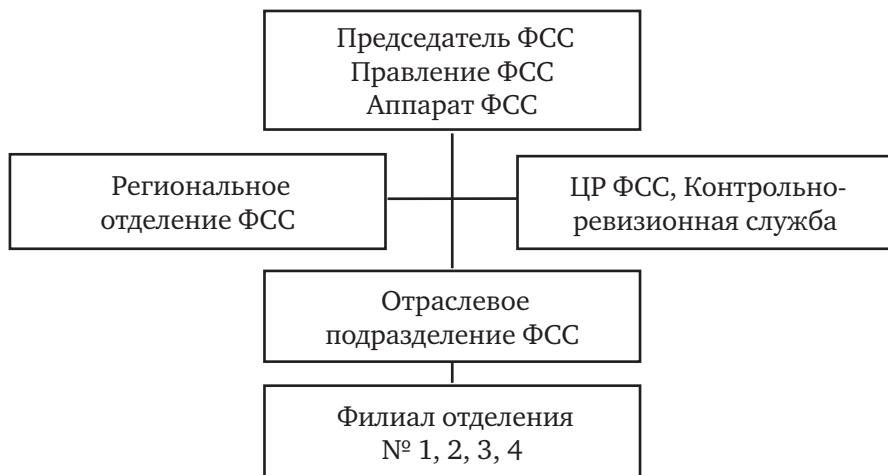
Работники КРС ФСС осуществляют контроль за полнотой и своевременностью выплаты страховых взносов и прочих платежей. Деятельность Фонда и связь с общественностью обеспечивает его аппарат.

Фондом социального страхования Российской Федерации управляет Правительство Российской Федерации при участии общероссийских объединений профсоюзов.

Фонд социального страхования выполняет следующие задачи:

- сотрудничество с органами и компаниями на территории РФ и за границей;
- постоянное участие в государственных мероприятиях, предназначенных для улучшения и сохранения здоровья граждан;

- помощь нуждающимся лицам в оздоровлении, реабилитации, лечении;
- разработка мер и программ для обеспечения надежного финансового состояния организации;
- совместная с Министерством труда установка страховых взносов;
- повышение квалификации работников Фонда.



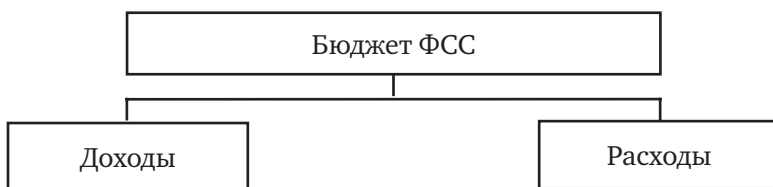
Главной задачей Фонда является контроль за назначением и расходованием страховых компенсаций, установленных государством.

Обязательное соцстрахование действует для некоторых лиц в нашей стране, а именно:

- государственных и муниципальных работников;
- лиц на высших государственных постах;
- церковных служителей;
- частных предпринимателей, сотрудников юридической сферы;
- женщин, которые могут утратить возможность работать из-за рождения ребенка.

Фонд социального страхования Российской Федерации выплачивает пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им полутора лет, на санаторно-курортное лечение и оздоровление трудящихся и членов их семей, а также другие цели государственного социального страхования¹.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 07.08.1992 № 822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» (в ред. от 05.08.1995).



Бюджет ФСС не является частью государственного бюджета. Проект Закона «О бюджете ФСС» утверждается отдельно каждый год. Основная финансовая смета ФСС состоит из расходов и доходов на годовой период. Средства организации формируются за счет: страховых выплат работодателей; страховых перечислений предпринимателей; доходной части от инвестиционной деятельности; бюджетных отчислений; других способов денежных перечислений, не запрещенных действующим законодательством.

К доходной группе единого социального налога относятся следующие виды выплат: материальная помощь по временной нетрудоспособности из-за общего заболевания или ухода за больным членом семьи; материальная помощь для беременных и на случай родов; материальная помощь при постановке на учет (при тяжело протекающей беременности на ранних сроках); материальная помощь в случае рождения ребенка; материальная помощь по уходу за ребенком возрастом до полутора года; обязательное пособие на погребение; расходы на санаторно-курортное лечение работников.

К доходной группе взносов на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний относятся:

- материальная помощь для временно нетрудоспособных работников из-за полученной производственной травмы или профессионального заболевания;
- выплаты на санаторно-курортное лечение, медицинский уход и прочие расходы, связанные с физической и социальной реабилитацией человека.



Часть доходов формируется также за счет средств федерального бюджета. К входящим выплатам этой группы относятся: покрытие льгот по выплате пособий и отчислений на санаторно-курортное лечение лиц, пострадавших в результате радиационных катастроф; возмещение выплат, связанных с предоставлением пособий ветеранам ВОВ. Доходы ФСС в меньшей степени формируются за счет пени, штрафов и прибыли от размещения свободных средств. Очевидно, что основными видами наполнения бюджета ФСС являются налоги.

Средства фондов социальной страхования населения расходуются на дополнительное (сверхбюджетное) финансирование мероприятий по следующим направлениям:

- предоставление натуральной помощи в виде предметов первой необходимости (продуктов питания, одежды, обуви) бесплатно или по льготным ценам;
- оказание социальных услуг, в том числе на дому;
- организация бесплатного питания;
- предоставление дотаций на приобретение лекарств, протезно-ортопедических изделий;
- на оплату коммунальных и бытовых услуг;
- обеспечение ночного проживания бездомных граждан;
- создание собственных предприятий;
- содействие в предоставлении кредитов и др.

Пенсионный фонд Российской Федерации образован Постановлением Верховного Совета РСФСР от 22.12.1990 в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации в связи с принятием Закона РФ от 20.11.1990 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (с 1 января 2002 г. утратил силу), которым предусматривалось, что финансирует выплаты пенсии ПФР.

Положение о нем утверждено Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991. Поскольку обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации осуществляется при непосредственном участии ПФР, то правовой основой его деятельности является Федеральный закон от 15.12.2001 «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Пенсионный фонд России является самостоятельным финансово-кредитным учреждением и находится в ведении Правительства Российской Федерации и ему подотчетен¹.

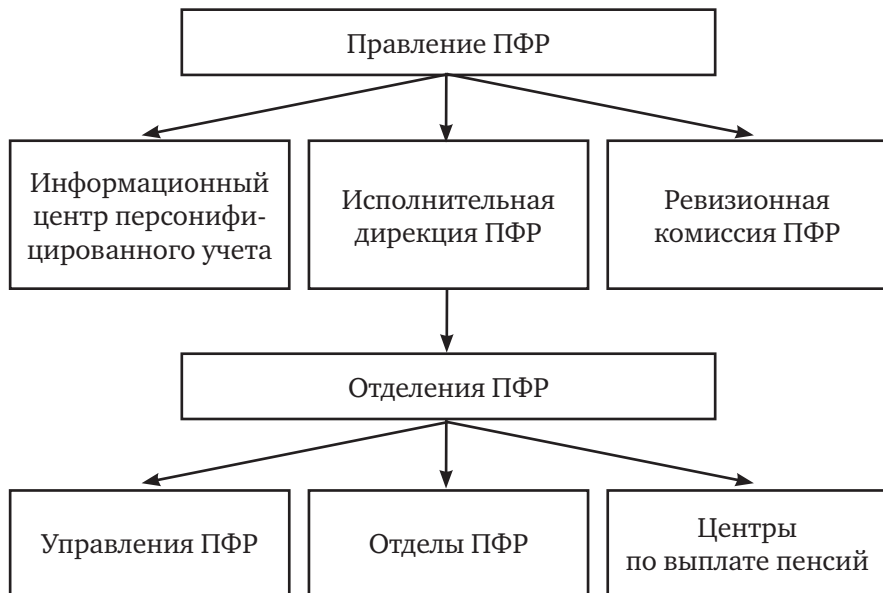
В структуре Пенсионного фонда восемь управлений в федеральных округах Российской Федерации, 83 отделения Пенсионного фонда в субъектах РФ (а также ОПФР в г. Байконуре [Казахстан]) и более 2500 территориальных управлений во всех регионах страны. В системе ПФР трудится более 133 000 специалистов.

В структуру отделения ПФР по г. Москве и Московской области входят: Центр по выплате пенсий, 10 главных управлений ПФР по г. Москве и Московской области, 23 управления ПФР по г. Москве

¹ Федеральный закон № 167-ФЗ от 15.12.2001 «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 16.12.2019).

и Московской области, 164 клиентские службы, из них 6 централизованные клиентские службы государственной поддержки семей, имеющих детей, 12 управлений персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями, 42 отдела и Группа персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями.

Организационная структура Пенсионного фонда РФ



Отделение ПФР по г. Москве и Московской области, его территориальные подразделения ведут 21,1 млн лицевых счетов застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования граждан, из них по г. Москве – более 13, 2 млн, по Московской области – 7,9 млн.

Отделение ПФР по г. Москве и Московской области, его территориальные подразделения обслуживают более 5,2 млн пенсионеров, осуществляют социальные выплаты более 2 млн граждан, взаимодействуют почти с 2 млн страхователей.

Пенсионный фонд выполняет ряд социально значимых функций, в том числе:

- учет страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию;
- назначение и выплата пенсий. Среди них трудовые пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца),

пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии военнослужащих и их семей, социальные пенсии, пенсии госслужащих. За счет средств Фонда получают пенсии 36,5 млн российских пенсионеров;

- назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и др.;
- персонализированный учет участников системы обязательного пенсионного страхования. В системе учитываются страховые пенсионные платежи почти 63 млн россиян;
- взаимодействие с работодателями – плательщиками страховых пенсионных взносов. Информация о гражданах, застрахованных в пенсионной системе, поступает от 6,2 млн юридических лиц;
- выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала;
- управление средствами пенсионной системы, в том числе накопительной частью трудовой пенсии, которое осуществляется через государственную управляющую компанию (Внешэкономбанк) и частные управляющие компании;
- реализация Программы государственного софинансирования пенсии.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования реализует государственную политику в области обязательного медицинского страхования граждан как составной части государственного социального страхования.

Федеральный фонд ОМС осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и уставом Федерального фонда ОМС. Федеральный фонд ОМС является самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением.

В 2018 г. медицинскую помощь в сфере обязательного медицинского страхования оказывали 9303 медицинские организации, 36 страховых медицинских организаций (СМО) и их 205 филиалов в 85 субъектах Российской Федерации и в г. Байконуре.

В 2018 г. в целом по Российской Федерации в систему ОМС поступило страховых взносов на одного застрахованного по ОМС 12 722,4 рубля. При этом на одного работающего, застрахованного

по ОМС, поступило страховых взносов на ОМС 19 544,1 рубля, на одного неработающего – 7789,1 рубля.

Доходы бюджетов ТФОМС в 2018 г. сформированы в объеме 2067,6 млрд рублей, что на 340,8 млрд рублей, или 19,7%, больше, чем в 2017 г. Субвенции Федерального фонда ОМС, размер которых составил 1870,6 млрд рублей (90,4%), являлись основным источником финансового обеспечения выполнения территориальных программ обязательного медицинского страхования. Кроме того, в бюджеты ТФОМС поступали межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ ОМС в сумме 95,4 млрд рублей (4,6%).



Федеральный фонд ОМС является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, счета в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и других кредитных организациях, печать со своим наименованием, штампы и бланки установленного образца.

Вопрос 4. Основы правового регулирования социальной защиты населения РФ

Социальное обеспечение всегда занимало и занимает одно из ключевых, определяющих мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием людей труда и работающих слоев населения.

В экономической и юридической науке понятие социального обеспечения трактуется неоднозначно и до сих пор не является общепринятым. В семантическом понимании социальное обеспечение означает «предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества». Иными словами, различные формы помощи общества своим членам в этом определении трактуются как социальное обеспечение. Формы и виды такой помощи могут быть самыми разнообразными. Исходя из этого, в науке сложились две основные концепции содержания этого понятия – экономическая и правовая.

Сторонники экономической концепции включали в социальное обеспечение все виды помощи членам общества за счет общественных фондов потребления (в том числе бесплатное среднее, среднее специальное и высшее образование, бесплатное предоставление жилья [либо жилищных субсидий], бесплатные физкультура и спорт, обслуживание учреждениями культуры, все виды пенсий, пособий, социальное обслуживание, медицинская помощь и лечение, а также различного рода льготы для отдельных категорий граждан). Основу данной концепции составлял способ распределения благ через общественные фонды потребления.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации»¹ социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Законодательство Российской Федерации о социальном обслуживании состоит из Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации», ряда других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской

¹ Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (в ред. от 21.07.2014) (утратил силу).

Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

К другим федеральным законам в области социального обслуживания населения, в частности, относятся:

- 1) Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (в ред. от 02.07.2013). Закон устанавливает порядок учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в ред. от 27.12.2019) и Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в ред. от 01.04.2019);
- 2) Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в ред. от 27.12.2019). Данный закон устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан;
- 3) Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 25.12.2018). Настоящий Федеральный закон определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 4) Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в ред. от 02.12.2019) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Настоящий Федеральный закон определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Предусмотренные настоящим Федеральным законом меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5) Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 02.12.2019). Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства на реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. Гарантии государства на реализацию прав граждан Российской Федерации, проживающих за ее пределами, определяются международными договорами (соглашениями) Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Следовательно, можно сделать вывод, что нормы международных договоров должны обладать высшей юридической силой по отношению к законам Российской Федерации.

К таким международным договорам целесообразно отнести следующие:

- 1) **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина, который был ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18.09.1973¹;**
- 2) **Всеобщую декларацию прав человека 1948 г.;**
- 3) **Конвенцию № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 г.)²,** где закрепляется важное положение о том,

¹ Международный пакт от 16.12.1966 (вступил в силу с 23.03.1976) «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5531/.

² Конвенция № 117 Международной организации труда «Об основных целях и нормах социальной политики» (заключена в г. Женеве 22.06.1962) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957–1990 гг. Т. II. Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1321–1329.

что повышение жизненного уровня рассматривается в качестве основной цели при планировании экономического развития;

- 4) Конвенцию № 118 «О равноправии в социальном обеспечении» (1962 г.)¹;
- 5) Рекомендацию № 167 «О сохранении прав в области социального обеспечения»² (1983 г.) и др.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. *Российская Федерация* – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
2. *Социальная защиты* – это помощь, предоставляемая государственными органами, а также частными организациями и учреждениями всему населению или, что чаще, нуждающимся в помощи категориям: одиноким матерям, многодетным семьям, семьям социального риска, пенсионерам, инвалидам и т. д.
3. *Социальную защиту* населения можно также рассматривать как систему мероприятий по обеспечению гарантированных минимальных достаточных условий жизни, поддержанию жизни и деятельного существования человека, осуществляемых государственными и общественными организациями.
4. *Социальное обеспечение* представляет собой государственную систему материального обеспечения и обслуживания граждан РФ в старости, при полной или частичной потере трудоспособности, потере кормильца, в случае болезни, а также семей, в которых есть дети.
5. *Социальная помощь* представляет собой заботу государства, общества о гражданах, нуждающихся в помощи, содействии в связи с возрастом, состоянием здоровья, социальным положением, недостаточной обеспеченностью средствами существования.

¹ Статус Конвенции № 118 Международной организации труда «О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения» (Женева, 28 июня 1962 года), [рус., англ.] (по состоянию на 10.10.2013).

² Рекомендация № 167 Международной организации труда «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (вместе с «Типовыми положениями для заключения двусторонних или многосторонних соглашений», «Типовым соглашением о координации двусторонних или многосторонних актов в области социального...») (Принята в г. Женеве 20.06.1983 на 69-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957–1990 гг. Т. II. Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1999–2030.

6. *Источниками финансирования социальной защиты населения являются государственные внебюджетные социальные фонды: Фонд социального страхования Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации.*



Контрольные вопросы

1. Что представляют собой социальная защита населения?
2. В чем особенности социального страхования в Российской Федерации?
3. В чем сущность социальной помощи в Российской Федерации?
4. Что представляет собой социальное государства?
5. Соответствует ли современная Российская Федерация признакам социального государства?
6. Каковы источники финансирования социальной защиты населения в Российской Федерации?
7. Что включает в себя законодательство Российской Федерации в области социальной защиты?

Вопросы для дискуссии

1. Общая характеристика организации и управления социальной защиты населения.
2. Основные функции органов и должностных лиц в области осуществления социального обеспечения.
3. Контрольно-ревизионная работа органов социального обеспечения. Общая характеристика.
4. Основные направления совершенствования организации работы в органах социального обеспечения.

Тесты для самопроверки

1. Согласно ... Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека:
 - а) ч. 1 ст. 37 Конституции РФ;
 - б) ст. 1 Федерального закона «О социальной защите населения»;

- в) ст. 1 Федерального закона «О социальном обеспечении населения РФ»;
 - г) ч. 1 ст. 7 Конституции РФ.
- 2. В конституциях большинства западных государств понятие «социальное государство» получило надлежащее закрепление:**
- а) после Второй мировой войны;
 - б) в 90-х гг. XX в.;
 - в) с 2000-х гг.;
 - г) после Первой мировой войны.
- 3. Понятие социальной защиты следует рассматривать как помощь, предоставляемую:**
- а) социальными фондами РФ, а также частными организациями и учреждениями всему населению;
 - б) социальными фондами РФ в отношении малоимущих граждан;
 - в) государственными органами, а также частными организациями и учреждениями всему населению;
 - г) Правительством РФ в отношении нуждающихся граждан.
- 4. В целом социальная защита включает в свой состав:**
- а) социальное обеспечение, социальное страхование, социальную помощь;
 - б) социальное и добровольное страхование;
 - в) социальную помощь и государственное страхование;
 - г) государственную и частную поддержку.
- 5. В настоящее время в РФ существуют такие государственные внебюджетные целевые фонды, как:**
- а) Фонд поддержки инвалидов и Фонд поддержки детей-сирот;
 - б) Фонд поддержки детей-сирот и Фонд поддержки пенсионеров;
 - в) Фонд социального страхования РФ, Пенсионный фонд РФ и Фонд обязательного медицинского страхования РФ.
- 6. Социальное обеспечение представляет собой ... материального обеспечения и обслуживания граждан РФ в старости, при полной или частичной потере трудоспособности и т. д.:**
- а) государственную систему;
 - б) государственную, частную и общественную системы;

- в) частную и общественную системы;
 - г) общественную систему.
- 7. Закрепленные в Конституции РФ гарантии социального обеспечения соответствуют положениям основных международно-правовых актов, в числе которых:**
- а) Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о правах ребенка;
 - б) только Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о правах ребенка;
 - в) только Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
 - г) только Всеобщая декларация прав человека и Конвенция о правах ребенка.
- 8. В РФ выделяют такие формы организации систем социального страхования, как:**
- а) коллективное (страхование, организуемое профсоюзами) и частное;
 - б) коллективное (страхование, организуемое профсоюзами), государственное и смешанное (основанное на взаимодействии государства и профсоюзов);
 - в) государственное и частное;
 - г) частное, коллективное (страхование, организуемое профсоюзами) и государственное.
- 9. На сегодняшний день в России социальное страхование выражается в виде:**
- а) государственных пенсий и государственных пособий;
 - б) пенсий (различных видов) и социальной помощи;
 - в) государственных пособий и дополнительных выплат;
 - г) государственных пособий и дополнительных единовременных пособий.
- 10. Социальному обеспечению в РФ присущи такие принципы, как:**
- а) всеобщность;
 - б) доступность;

- в) всесторонность и многообразие видов;
- г) осуществление социального обеспечения за счет специальных фондов;
- д) небольшое количества видов;
- е) осуществление социального обеспечения только за счет государства.

11. Социальное обеспечение за рубежом, как правило, включает в себя такие системы, как ..., а также систему универсального обеспечения:

- а) социальное страхование, государственное вспомоществование;
- б) государственное и частное вспомоществование;
- в) частное вспомоществование.

ТЕМА 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопрос 1. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации



Механизм государства – это структура функционально определенных органов государства, их структурных подразделений и должностей (должностных лиц и представителей власти).

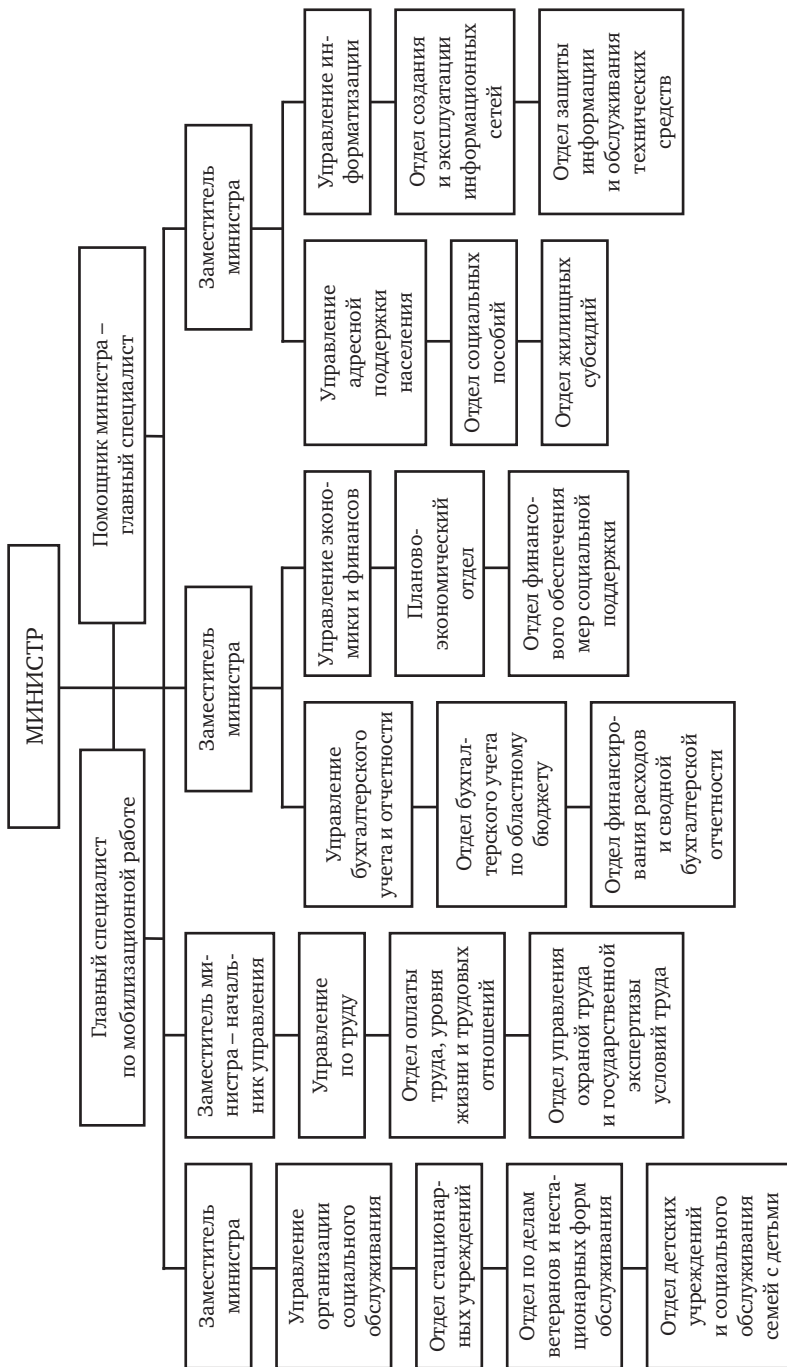
Механизм государства состоит из различных частей, имеющих специфическое устройство и выполняющих свойственные им функции. Основным элементом этого механизма является орган государства¹.



Основным федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и управление в области труда, занятости и социальной защиты населения, является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

В соответствии со ст. 1 Постановления Правительства РФ от 19.06.2012 № 610 (ред. от 06.11.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) является федеральным органом исполнительной власти, выполняющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной

¹ Иванов Д. В. Административное право Российской Федерации: учебник. Москва: Университет «Синергия», 2020. С. 141.



гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, руководство подведомственными федеральными государственными учреждениями, в том числе федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, федеральными государственными унитарными предприятиями, и контроль их деятельности а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно через подведомственные Министерству организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.



Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации наделено следующими полномочиями:

- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам,

относящимся к установленной сфере ведения Министерства и к сфере ведения подведомственной ему федеральной службы, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;

- на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает специальные нормативные правовые акты;
- в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в установленной сфере деятельности Министерства, в том числе для обеспечения его нужд;
- обобщает практику применения законодательства и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;
- заключает соглашения с субъектами Российской Федерации о передаче полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части предоставления при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, осуществляет контроль за переданными полномочиями;
- осуществляет: функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на него функций; в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Министерству; организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи и технической помощи при

Правительстве Российской Федерации в части международной гуманитарной помощи; организационно-техническое обеспечение деятельности координационного совета по гендерным проблемам; и ряд других.

Структура Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации:

1. **Министр.** В настоящее время министром Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации является Топилин Максим Анатольевич.
2. **Заместители министра:**
 - Вуколов Всеволод Львович;
 - Лекарев Григорий Григорьевич;
 - Петрова Светлана Владимировна;
 - Скляр Алексей Валентинович;
 - Статс-секретарь – заместитель министра Пудов Андрей Николаевич.
3. **Аппарат министра:**
 - помощники, советники министра;
 - Центральный аппарат;
 - Департамент комплексного анализа и прогнозирования;
 - Департамент демографической политики и социальной защиты населения;
 - Департамент по делам инвалидов;
 - Департамент оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства;
 - Департамент условий и охраны труда;
 - Департамент занятости населения;
 - Департамент пенсионного обеспечения;
 - Департамент развития социального страхования;
 - Департамент развития государственной службы;
 - Департамент правового регулирования и международного сотрудничества;
 - Финансовый департамент;
 - Департамент управления делами.
4. Координируемая служба и внебюджетные фонды:
 - Федеральная служба по труду и занятости (Роструд);
 - Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР);
 - Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС).
5. Совещательные и координационные органы.
6. Подведомственные организации.

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан. Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Федеральная служба по труду и занятости руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации¹.

Вопрос 2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты населения

Согласно ст. 66 Конституции Российской Федерации² статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и конституцией республики. Статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией Российской Федерации и уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации. По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе. Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области. Статус субъекта Российской Федерации

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» (в ред. от 21.08.2018).

² Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Российская газета. 1993. 25 декабря. (В ред. от 21.07.2014 № 11 ФКЗ).

может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом.

Согласно ст. 67 Конституции Российской Федерации территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия.

В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Согласно ст. 20 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 21.12.2019) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации. Наименование высшего исполнительного

органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура, порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации и возглавляемые им органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации финансируются за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренных отдельной статьей.

Согласно ст. 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

- а) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;
- б) разрабатывает для представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект бюджета субъекта Российской Федерации, а также проекты программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- в) обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации

(руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

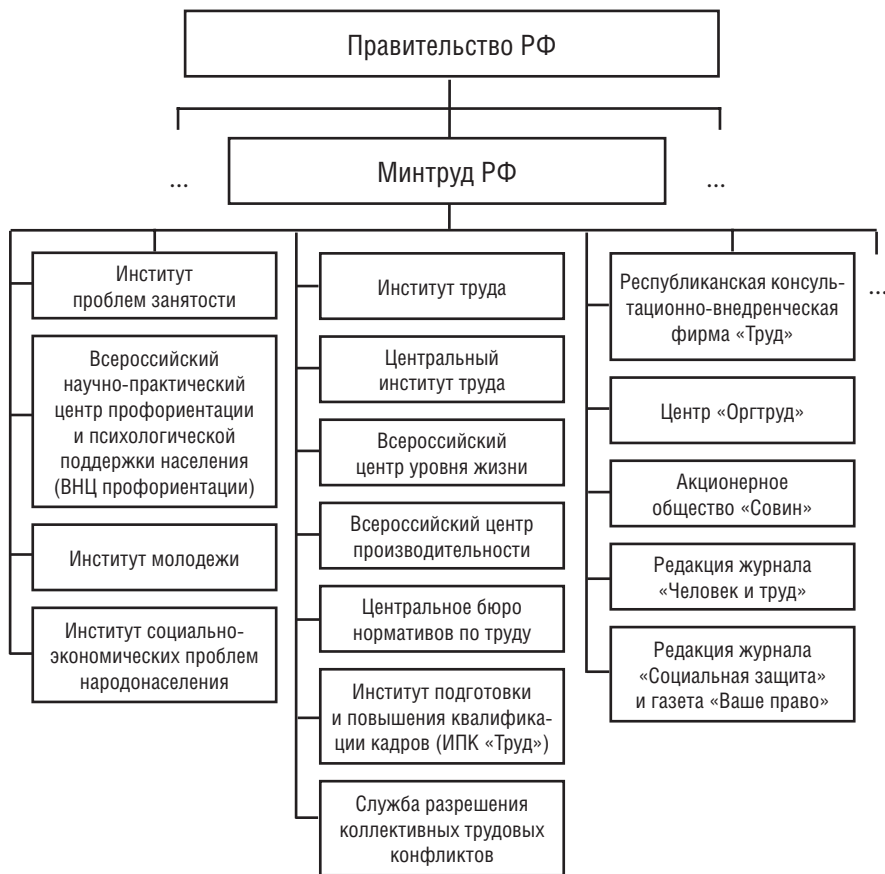
- г) формирует иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- д) управляет и распоряжается собственностью субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление субъекту Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;
- е) вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие законодательству Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, а также вправе обратиться в суд;
- ж) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными ст. 78 Конституции Российской Федерации.

В различных регионах субъектов Российской Федерации органы социальной защиты населения области, края называются по-разному – департаменты, управления, отделы, комитеты, министерства, но данные органы выполняют одинаковые задачи и функции.

Органы социальной защиты населения области, края, находятся в двойном подчинении, так как подчиняются администрации области, края, а также Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации.

Так, например, Министерство социального развития и семейной политики Краснодарского края, подведомственные ему предприятия, учреждения, организации, а также территориальные органы социальной защиты населения образуют единую краевую государственную систему социальной защиты населения, обеспечивающую государственную поддержку семьи, пожилых граждан, ветеранов и инвалидов, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, развитие

системы социальных служб, реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения и трудовых отношений¹.



Министерство социального развития и семейной политики Краснодарского края является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в учреждениях банков, печать с изображением государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, а также соответствующие печати, штампы и бланки.

Основные задачи Министерства:

- 1) организация совместно с территориальными органами исполнительной власти государственного пенсионного обеспечения;

¹ Савинов А. Н., Зарембо Т. Ф. Организация работы органов социальной защиты. 3-е изд. Москва: Академия, 2011. С. 9.

- 2) создание государственной системы социального обслуживания населения, содействие ее развитию;
- 3) организация медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, протезно-ортопедической помощи населению;
- 4) организация социальной поддержки семьи, пожилых граждан и ветеранов;
- 5) участие в обеспечении функционирования и совершенствования системы социальной защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов из семей;
- 6) участие в формировании и проведении финансово-экономической и инвестиционной политики, направленной на реализацию программ и мероприятий по социальной защите населения;
- 7) осуществление контроля за профессиональной подготовкой кадров для работы в сфере социального обслуживания населения;
- 8) защита прав граждан, их интересов, государственных гарантий, предусмотренных действующим законодательством по социально-трудовым вопросам, а также по вопросам охраны условий труда;
- 9) осуществление контроля за правильным применением действующего законодательства в подведомственных учреждениях, организациях и органах социальной защиты населения;
- 10) привлечение на договорной основе юридических и физических лиц, высококвалифицированных специалистов в разработке программ, проектов законодательных и нормативных актов по вопросам социальной защиты;
- 11) информирование населения по вопросам социальной защиты и трудовых отношений¹.

Вопрос 3. Районные и городские органы социальной защиты

Районные и городские органы социальной защиты населения Российской Федерации – это муниципальные органы управления в структуре администрации района или города (населенного пункта). Районные и городские органы социальной защиты населения РФ подчиняются администрации определенного населенного пункта (района, города) и органам социальной защиты, области, края, республики, округа.

¹ Савинов А. Н., Зарембо Т. Ф. Организация работы органов социальной защиты. 3-е изд. Москва: Академия, 2011. С. 11.

Управление социальной защиты населения района или города и подведомственные ему учреждения системы социальной защиты населения реализуют государственную политику в сфере пенсионного обеспечения; труда и трудовых отношений; социальных гарантий и социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, семьи, материнства и детства; развития системы социального обслуживания населения.

Данные управления создаются, реорганизуются и ликвидируются по решению органа местного самоуправления. В своей деятельности управления руководствуются законами Российской Федерации, указами и распоряжениям президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, края, области, главы администрации, края и города, главы администрации, приказами и указаниями, постановлениями вышестоящих органов социальной защиты населения края, области и т. д. и другими нормативными правовыми актами.



Структура Управления социальной защиты населения включает:

- 1) подразделения: пенсионный отдел;
- 2) отдел по труду и социальным вопросам, подведомственные учреждения;
- 3) центр социальной помощи семье и детям;
- 4) социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних детей;
- 5) службы социального обслуживания;
- 6) социальную гостиницу и др.

Управление финансируется из бюджета местного самоуправления

Основные задачи и функции Управление социальной защиты населения города или района выполняет в соответствии с «Положением об Управлении социальной защиты населения», которое утверждает глава администрации города или района.

Управление социальной защиты населения администрации города является муниципальным органом управления в структуре администрации города и подчиняется в своей деятельности как администрации города, так и Департаменту по социальной защите населения субъекты РФ.

Управление и подведомственные ему учреждения системы социальной защиты населения обеспечивают реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения, труда и трудовых

отношений; социальных гарантий и социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, семьи, материнства и детства, развития системы социального обслуживания населения.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, банками, узлами связи, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами.



Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, свой расчетный счет, гербовую печать, штампы, бланки, обладает правом оперативного управления обособленным имуществом и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Районные управления социальной защиты населения г. Москвы

Управления социальной защиты населения районов г. Москвы являются территориальными подразделениями Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы и находятся в ведомственном подчинении управлений социальной защиты населения административных округов г. Москвы.

Департамент труда и социальной защиты населения г. Москвы имеет следующие структурные подразделения:

1. Управление по информационной политике и социальным коммуникациям.
2. Управление министра.
3. Управление организации социальных выплат населению.
4. Управление организации стационарного социального обслуживания.
5. Управление по организации предоставления мер государственной социальной поддержки льготным категориям граждан.
6. Управление по организации работы с семьями с детьми.
7. Управление опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.
8. Управление по социальной интеграции лиц с ограничениями жизнедеятельности.
9. Управление содействия занятости населения.
10. Управление развития трудовых отношений и охраны труда.

11. Управление государственной службы, кадровой и правовой работы.
12. Управление организации государственных закупок.
13. Планово-экономическое управление.
14. Отдел организации предоставления государственных услуг.
15. Отдел информатизации.
16. Хозяйственный отдел.
17. Общий отдел.
18. Отдел сводно-аналитической информации.
19. Отдел капитального строительства и ремонта.
20. Первый отдел.
21. Второй отдел.
22. Управление проектов в сфере благополучия и долголетия Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы.



Районные управления социальной защиты населения г. Москвы обеспечивают реализацию федеральной и городской политики в области социальной защиты инвалидов, престарелых граждан, семей с детьми, а также иных нетрудоспособных и малообеспеченных групп населения, нуждающихся в социальной поддержке.

Управления социальной защиты населения расположены абсолютно в каждом районе г. Москвы.

Так, в Центральном административном округе г. Москвы расположены управления социальной защиты населения следующих районов: Басманного, Красносельского, Мещанского, Пресненского, Дорогомилово, Замоскворечье, Хамовники, Якиманка, Таганского, Тверского.

В Северном административном округе г. Москвы расположены управления социальной защиты населения следующих районов: Бескудниковского, Войковского, Головинского, Дмитровского, Аэропорт, Беговой, Восточное Дегунино, Западное Дегунино, Коптево, Левобережного, Сокол, Ховрино, Савеловского, Тимирязевского, Хорошевского.

В Северно-Восточном административном округе г. Москвы расположены управления социальной защиты населения следующих районов: Алексеевского, Алтуфьевского, Бабушкинского, Бутырского, Лосиноостровского, Бибирево, Лианозово, Марьино Роща, Отрадное, Ростокино, Северное Медведково, Южное Медведково, Ярославского.

В Восточном административном округе г. Москвы расположены управления социальной защиты населения следующих районов: Богородское, Вешняки, Восточное Измайлово, Восточного, Гольяново, Ивановское, Измайлово, Новокосино, Перово, Преображенское, Северное Измайлово, Соколиная Гора, Сокольники.

В Юго-Восточном административном округе г. Москвы расположены управления социальной защиты населения следующих районов: Нижегородского, Выхино-Жулебино, Кузьминки, Лефортово, Люблино, Марьино, Печатники, Текстильщики, Рязанского, Южнопортового.

В Южном административном округе г. Москвы расположены управления социальной защиты населения следующих районов: Даниловского, Донского, Нагорного, Бирюлево Восточное, Бирюлево Западное, Братеево, Замоскворечье, Москворечье-Сабурово, Нагатинно-Садовники, Орехово-Борисово Северное, Орехово-Борисово Южное, Царицино, Чертаново Северное, Чертаново Центральное, Чертаново Южное.

В Юго-Западном административном округе г. Москвы расположены управления социальной защиты населения следующих районов:

Академического, Гагаринского, Обручевского, Зюзино, Коньково, Котловка, Ломоносовский, Северное Бутово, Южное Бутово, Ясенево.

В Западном административном округе г. Москвы расположены управления социальной защиты населения следующих районов: Можайского, Внуково, Дорогомилово, Крылатское, Кунцево, Ново-Переделкино, Очаково-Матвеевское, Проспект Вернадского, Раменки, Солнцево, Тропарево-Никулино, Фили-Давыдково.

В Северо-Западном административном округе г. Москвы расположены управления социальной защиты населения следующих районов: Митино, Покровское-Стрешнево, Северное Тушино, Строгино, Хорошево-Мневники, Щукино, Южное Тушино.

В Зеленоградском административном округе г. Москвы расположены управления социальной защиты населения района Крюково.

В Троицком и Новомосковском административных округах г. Москвы расположено одно Управление социальной защиты населения.

Основные задачи органа Управления социальной защиты населения:

- 1) участие в разработке прогнозов социально-экономического развития города;
- 2) разработка на основе прогнозирования социальных процессов и реализации городских программ по социальной поддержки инвалидов, пожилых граждан, семей с детьми и малообеспеченных групп населения;
- 3) разработка мер, направленных на реализацию законодательства Российской Федерации в области социальной защиты населения;
- 4) организация социальной поддержки семьи, материнства и детства, пожилых граждан, ветеранов, людей, оказавшихся в экстремальных ситуациях.
- 5) обеспечение реализации государственной политики в области пенсионного обеспечения, проведения пенсионной реформы;
- 6) защита прав граждан, их интересов, предоставление государственных гарантий, предусмотренных действующим законодательством;
- 7) осуществление мер по практической реализации государственной политики в социально-трудовой сфере;
- 8) развитие системы социального партнерства и договорного регулирования трудовых отношений;
- 9) координация вопросов охраны и условий труда¹.

¹ Савинов А. Н., Зарембо Т. Ф. Организация работы органов социальной защиты. 3-е изд. Москва: Академия, 2011. С. 13.

Вопрос 4. Отдел по труду и социальным вопросам

Отдел по труду и социальным вопросам представляет собой структурное подразделение Управления социальной защиты. В сферу его компетенции входят следующие вопросы в области социальной защиты населения:

- 1) социальное обслуживание;
- 2) реабилитация инвалидов;
- 3) социальная поддержка пожилых граждан, ветеранов и других категорий граждан;
- 4) социальная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- 5) труд и его охрана.

Отдел осуществляет контроль за качественной и эффективной работой подведомственных учреждений социальной защиты под руководством заведующего, который назначается и освобождается от должности главой города (или главой местного самоуправления) по согласованию с начальником Управления социальной защиты населения администрации города (иного местного самоуправления).

Заведующий несет персональную ответственность за выполнение возложенных на отдел задач и функций.

Так, например, Отдел по труду и социальным вопросам города Электростали Московской области экономического управления администрации городского округа Электросталь Московской области (в дальнейшем – отдел по труду и социальным вопросам) является структурным подразделением экономического управления администрации городского округа Электросталь Московской области, реализующим государственную политику и осуществляющим управление в области труда и социальных вопросов на территории городского округа.

Функции отдела по труду и социальным вопросам города Электростали Московской области:

- организационно-методическое обеспечение по разработке и заключению в городском округе трехсторонних соглашений по социально-трудовым вопросам, коллективным договорам;
- уведомительная регистрация и контроль выполнения коллективных договоров, соглашений;
- регистрация трудовых договоров работников, работающих у работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;
- анализ практики применения трудовых договоров и принятие мер по его развитию и совершенствованию;

- непосредственное участие в разрешении коллективных трудовых споров (конфликтов);
- контроль за соблюдением в организациях установленных гарантий в вопросах оплаты труда, своевременной выплаты заработной платы;
- анализ уровня оплаты труда в организациях городского округа;
- контроль за соблюдением Закона «О коллективных договорах и соглашениях»;
- проверки соблюдения законодательства о труде и охраны труда в организациях городского округа независимо от форм собственности;
- участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев, происшедших в организациях городского округа, независимо от форм собственности;
- контроль за расследованием и учетом несчастных случаев на производстве, за достоверностью статистической отчетности по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости;
- подготовка предложений по улучшению условий и охраны труда, снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях городского округа;
- оказание методической помощи организациям городского округа и контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- выдача отзывов и заключений о соблюдении законодательных и иных нормативных актов по охране труда организациями и индивидуальными предпринимателями – соискателями лицензий на право осуществления предпринимательской деятельности;
- государственный надзор за предоставлением работникам организаций льгот и компенсаций за работу в тяжелых и вредных условиях труда, правильностью применения списков на льготное пенсионное обеспечение на основе аттестации рабочих мест по условиям труда;
- обеспечение функционирования системы управления охраной труда на территории городского округа;
- участие в организации обучения и проверки знаний руководителей и специалистов организаций по охране труда;
- организация и проведение научно-практических конференций, семинаров по вопросам, входящим в компетенцию отдела по труду и социальным вопросам;

- организация работы системы охраны труда в администрации городского округа;
- соблюдение требований секретности по документам, составляющим государственную и коммерческую тайну в отношении информации, которая может стать известна работникам отдела по труду и социальным вопросам при выполнении своих функциональных обязанностей.

Государственная служба медико-социальной экспертизы

Особое место в системе органов управления социальной защиты населения занимают учреждения Государственной службы медико-социальной экспертизы.

В целях реализации Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Правительство РФ 13.08.1996 приняло Постановление «О порядке признания граждан инвалидами». Этим постановлением утверждены Положение о признании лица инвалидом и Примерное положение об учреждениях Государственной службы медико-социальной экспертизы. Правительство поручило Министерству труда РФ, Министерству здравоохранения РФ утвердить классификации и критерии, используемые при проведении медико-социальной экспертизы граждан учреждениями Государственной службы медико-социальной экспертизы.

Основные задачи учреждений Государственной службы медико-социальной экспертизы (далее – учреждения медико-социальной экспертизы) – определение группы инвалидности, ее причин (обстоятельств и условий возникновения), сроков и времени наступления инвалидности, потребности инвалида в различных видах социальной защиты, разработка индивидуальных программ реабилитации инвалидов, содействие реализации мероприятий их социальной защиты, включая реабилитацию, и оценка эффективности этих мероприятий, участие в разработке комплексных программ в области профилактики инвалидности, медико-социальной экспертизы, реабилитации и социальной защиты инвалидов.

Учреждения медико-социальной экспертизы в своей деятельности руководствуются федеральными законами, указами и распоряжениями президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, иными нормативными правовыми актами, а также Положением об учреждениях медико-социальной экспертизы. Они осуществляют деятельность во взаимодействии с органами социальной защиты населения, организациями здравоохранения, службой занятости и другими органами и учреждениями, осуществляющими

деятельность в сфере медико-социальной реабилитации инвалидов, а также с представителями общественных организаций инвалидов. Учреждения медико-социальной экспертизы несут в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за выполнение возложенных на них задач.

**Блок-схема предоставления государственной услуги
по проведению медико-социальной экспертизы**



В своей деятельности учреждения медико-социальной экспертизы используют формы первичных учетно-отчетных документов и бланков строгой отчетности, утверждаемых в установленном порядке. Руководит данным учреждением лицо, имеющее высшее медицинское образование. Назначение на должность и освобождение от нее входит в компетенцию органа социальной защиты населения субъекта РФ, в ведении которого находится учреждение медико-социальной экспертизы.

Руководитель учреждения выполняет следующие функции:

- организует медико-социальную экспертизу и обеспечивает ее качественное проведение;

- утверждает структуру, штатное расписание и должностные обязанности работников;
- устанавливает ставки заработной платы (должностные оклады) работников на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы в соответствии с квалификационными требованиями;
- определяет виды и размеры надбавок, доплат и других выплат стимулирующего характера в пределах средств, направляемых на оплату труда.

Он несет персональную ответственность за деятельность учреждения медико-социальной экспертизы и проведение медико-социальной экспертизы граждан. Лицо признается инвалидом при проведении медико-социальной экспертизы, исходя из комплексной оценки состояния его здоровья и степени ограничения жизнедеятельности в соответствии с классификациями и критериями, утверждаемыми Министерством труда и социальной защиты населения РФ и Министерством здравоохранения РФ.

В зависимости от степени нарушения функций организма и ограничения жизнедеятельности лицу, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а лицу в возрасте до 18 лет – категория «ребенок-инвалид». Медико-социальная экспертиза гражданина производится в соответствующем учреждении по месту его жительства либо по месту прикрепления к государственному или муниципальному лечебно-профилактическому учреждению здравоохранения (далее – учреждение здравоохранения).

В случае если согласно заключению учреждения здравоохранения лицо не может явиться на медико-социальную экспертизу по состоянию здоровья, она может проводиться в стационаре, где гражданин находится на лечении, или заочно на основании представленных документов с его согласия либо с согласия его законного представителя. Гражданин направляется на медико-социальную экспертизу учреждением здравоохранения или органом социальной защиты населения.

Лицо без определенного места жительства принимается на медико-социальную экспертизу по направлению органа социальной защиты населения. Учреждение здравоохранения направляет в установленном порядке гражданина на медико-социальную экспертизу после проведения необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм и врожденными дефектами.

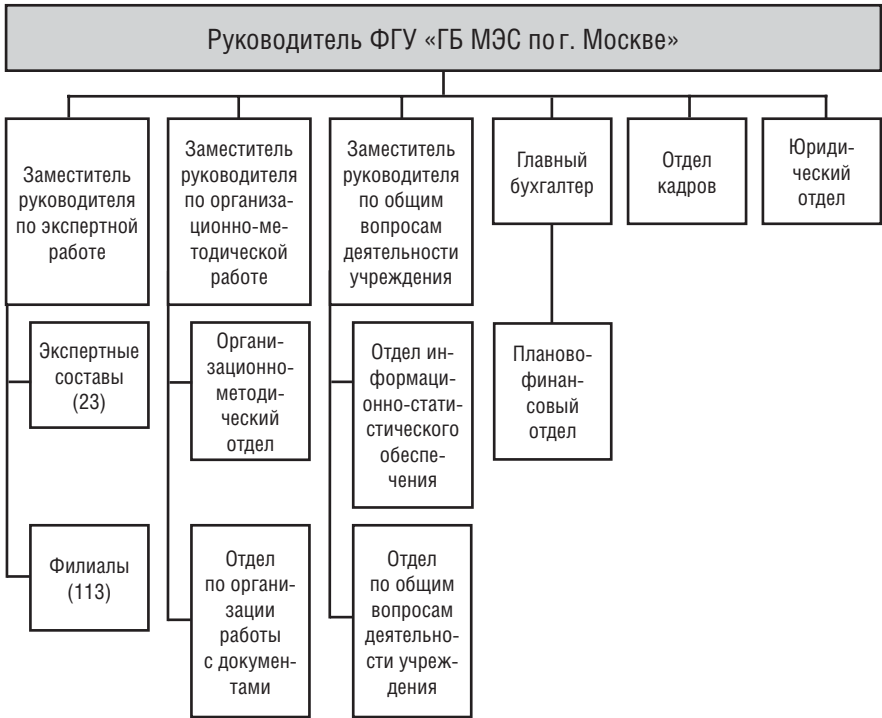
В направлении учреждения здравоохранения указываются данные о состоянии здоровья гражданина, отражающие степень нарушения функций органов и систем, состояние компенсаторных возможностей организма, а также результаты проведенных реабилитационных мероприятий. Форма направления учреждения здравоохранения на медико-социальную экспертизу утверждается Министерством здравоохранения РФ. Медицинские услуги, необходимые для проведения медико-социальной экспертизы, включаются в базовую программу обязательного медицинского страхования граждан РФ.



Орган социальной защиты населения может направлять на медико-социальную экспертизу лицо, имеющее признаки ограничения жизнедеятельности и нуждающееся в социальной защите, при наличии у него медицинских документов, подтверждающих нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм и врожденными дефектами. Форма направления органа социальной защиты населения на медико-социальную экспертизу утверждается Министерством социальной защиты населения РФ.

Учреждения здравоохранения и органы социальной защиты населения несут ответственность за достоверность и полноту сведений,

указанных в направлении на медико-социальную экспертизу, в порядке, установленном законодательством РФ. В случае отказа учреждения здравоохранения или органа социальной защиты населения в направлении на медико-социальную экспертизу лицо или его законный представитель имеет право обратиться в бюро медико-социальной экспертизы самостоятельно при наличии медицинских документов, подтверждающих нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм и врожденными дефектами, и связанное с этим ограничение жизнедеятельности.



Медико-социальная экспертиза проводится по письменному заявлению гражданина либо его законного представителя. В случае признания лица инвалидом специалисты, проводившие медико-социальную экспертизу, в месячный срок разрабатывают индивидуальную программу реабилитации. Программа утверждается руководителем учреждения медико-социальной экспертизы и в трехдневный срок после ее разработки направляется в орган социальной защиты населения. По поручению Правительства РФ Министерством труда и социального развития и Министерством здравоохранения 29.01.1997

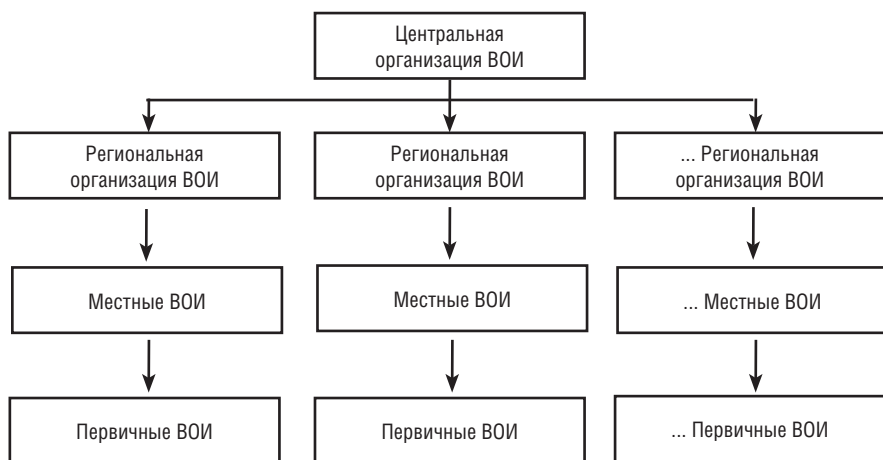
утверждены классификации и временные критерии, используемые при проведении медико-социальной экспертизы. Одним из видов классификаций являются классификации ограничений жизнедеятельности по степени выраженности, в частности ограничение способности к трудовой деятельности.

В соответствии с законами о трудовых пенсиях, государственном пенсионном обеспечении пенсия по инвалидности устанавливается в случае наступления инвалидности при наличии ограничения способности к трудовой деятельности III, II или I степени, определяемой по медицинским показаниям. Это правило, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 21.01.2002, действует с 2004 г.

Всероссийское общество инвалидов



Всероссийское общество инвалидов (ВОИ) является добровольной общественной организацией инвалидов, действующей на основе собственного Устава, в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством на всей территории Российской Федерации. ВОИ осуществляет свою деятельность под руководством своих выборных органов независимо от политических и общественных организаций, нейтрально в религиозном отношении. ВОИ строит свою работу на основе Программы Всероссийского общества инвалидов.



Цели ВОИ:

- защита прав и интересов инвалидов в Российской Федерации;

- создание инвалидам условий, обеспечивающих равные с другими гражданами Российской Федерации возможности участия во всех сферах жизни общества;
- интеграция инвалидов в общество.

Задачи ВОИ:

- выражать и защищать законные интересы и права инвалидов в центральных и местных органах государственной власти и управления, используя в этих целях право законодательной инициативы;
- участвовать в формировании органов государственной власти и управления, выработке принимаемых ими решений, в случаях и порядке, предусмотренных законодательством;
- содействовать инвалидам в реализации установленных законодательством льгот и преимуществ, в получении медицинской помощи, образования, трудоустройстве, улучшении материального положения, жилищных и бытовых условий, в реализации духовных запросов;
- вовлекать инвалидов в члены Общества, вести широкую пропаганду деятельности ВОИ;
- участвовать в проводимых другими организациями программах и осуществлять собственные программы по медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов;
- взаимодействовать с государственными и общественными организациями и движениями, действующими в интересах инвалидов;
- развивать международные связи инвалидов и организаций инвалидов;
- организовывать научные и социологические исследования по проблемам инвалидности;
- осуществлять предпринимательскую, хозяйственную, производственную и иную не запрещенную законодательством деятельность для обеспечения программ ВОИ и решения уставных задач;
- свободно распространять информацию о своих целях и деятельности, осуществлять в установленном порядке редакционно-издательскую деятельность, иметь свои печатные органы и иные средства массовой информации.

Принципы деятельности ВОИ:

- гуманизация и милосердие;
- уважение личного достоинства и мнения каждого инвалида, недопущение дискриминации инвалидов в зависимости от

категории, причины и тяжести инвалидности, возраста, пола, национальности;

- приоритетная поддержка членов Общества, находящихся в наиболее тяжелом положении;
- выборность всех органов снизу доверху;
- гласность в работе органов ВОИ, доступность информации о деятельности ВОИ, обязательный учет мнения членов Общества при выработке и принятии решений;
- посильное участие членов ВОИ в работе организаций ВОИ и др.

Членами ВОИ могут быть инвалиды, родители, опекуны и попечители инвалидов, а также граждане, активно работающие в Обществе, достигшие 16 лет, проживающие на территории Российской Федерации, признающие и выполняющие Устав и Программу ВОИ.

Прекращение членства в ВОИ производится:

- по личному письменному заявлению члена ВОИ;
- в случае исключения из членов ВОИ.

Средства ВОИ образуются:

- из вступительных и членских взносов членов ВОИ;
- доходов от предпринимательской, хозяйственной, производственной, издательской и другой не запрещенной законодательством деятельности, лотерей, аукционов, выставок и других мероприятий, проводимых ВОИ;
- добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц;
- поступлений от благотворительных акций;
- дарений учреждений, организаций и граждан, в том числе иностранных;
- других поступлений, не запрещенных законом.

Средства ВОИ расходуются в соответствии с его задачами и программами. В случае прекращения деятельности ВОИ его средства и имущество используются на цели и в порядке, предусмотренном его Уставом.

Всероссийское общество слепых



Всероссийское общество слепых (ВОС) – добровольная общественная организация инвалидов I и II групп по зрению, созданная в целях их социальной защиты, действующая на основе самоуправления в соответствии с Конституцией и законодательством РФ.

ВОС осуществляет деятельность под руководством своих выборных органов на основе демократических принципов. Центральные, республиканские (республик в составе Российской Федерации) правления, а также краевые, областные. Московское городское и Санкт-Петербургское правления (в дальнейшем – местное правление) ВОС представляют по делам Общества в государственных, общественных и других организациях.

Всероссийское общество слепых в случаях и порядке, предусмотренных законодательством, обладает правом законодательной инициативы и полномочно вносит в соответствующие органы проекты законов, постановлений и предложений по изменению и дополнению законодательства по вопросам, связанным с деятельностью ВОС. Всероссийское общество слепых самостоятельно или в блоках и движениях участвует в выборах в федеральные, местные представительные органы, выдвигает кандидатов в Государственную думу и Совет Федерации, в местные представительные органы.

Цели и задачи ВОС:

- защита прав и интересов инвалидов по зрению;
- их социальная реабилитация и интеграция: приобщение к труду, культуре, спорту;
- развитие общественной активности;
- содействие государственным и общественным организациям в решении этих задач.

Основные направления деятельности ВОС:

- выявлять слепых граждан, вести их учет и вовлекать в члены ВОС;
- привлекать зрячих граждан к участию в работе Общества;
- популяризировать деятельность Общества;
- совместно с государственными органами участвовать в разработке индивидуальных и комплексных программ реабилитации инвалидов по зрению и оказывать содействие в их реализации;
- для осуществления уставных задач создавать республиканские, местные, первичные организации и группы ВОС, производственные объединения, учебно-производственные и другие предприятия, типографии, издательства, кооперативы, конструкторские бюро, базы снабжения, институты повышения квалификации, институты реабилитации, школы восстановления трудоспособности слепых, специализированные магазины по продаже товаров инвалидам по зрению, музыкально-эстрадные объединения, дома культуры, клубы, санатории, дома и базы отдыха и другие учреждения;

- осуществлять производственное и профессиональное обучение и повышение квалификации работающих;
- организовывать рациональное трудоустройство слепых на собственных предприятиях и в учреждениях, принимать меры к трудовому устройству слепых на государственных предприятиях и в учреждениях, на предприятиях других организаций, в сельском хозяйстве: оказывать им содействие в развитии индивидуальной трудовой деятельности;
- способствовать созданию благотворительных условий работы предприятий и организаций ВОС, развитию предпринимательской деятельности в Обществе;
- развивать изобретательскую и рационализаторскую деятельность на предприятиях и организациях ВОС;
- осуществлять разработку современных конструкций технических приборов, специальных приспособлений, облегчающих труд слепых в пространстве, привлекать к этому министерства, государственные комитеты, ведомства, НИИ и предприятия;
- участвовать в формировании доступной для инвалидов среды жизнедеятельности;
- шефствовать над школами-интернатами для слепых и слабовидящих детей, способствовать повышению общеобразовательного уровня взрослых слепых и организовывать их обучение чтению и письму по системе Брайля;
- создавать условия для развития личности, удовлетворения ее духовных вопросов;
- осуществлять нравственно-эстетическое воспитание, экономическое и правовое образование членов Общества;
- учреждать газеты и журналы, выпускать научно-техническую, художественную и другую литературу;
- содействовать органам здравоохранения в улучшении медицинской помощи слепым, в проведении работы по предупреждению слепоты, сохранению остаточного зрения, а также осязания и слуха;
- принимать меры к улучшению бытового обслуживания и жилищных условий членов Общества;
- в установленном законом порядке распределять жилую площадь, построенную или приобретенную на средства ВОС;
- поддерживать связи и деловые контакты с общественными объединениями и организациями, занимающимися проблемами инвалидов;

- вступать в международные общественные организации инвалидов, заключать с ними соглашения, участвовать в осуществлении мероприятий, не противоречащих международным обязательствам Российской Федерации;
- устанавливать отношения с благотворительными фондами и организациями, организовывать работу по сбору добровольных пожертвований в пользу Общества.

Членами ВОС могут быть граждане РФ, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, достигшие 14 лет и являющиеся инвалидами I и II групп по зрению. Членами ВОС могут быть также инвалиды III группы по зрению и зрячие граждане, принимающие активное участие в деятельности Общества. Инвалиды I и II групп по зрению, не являющиеся членами ВОС, учитываются первичными организациями ВОС.

Принципы деятельности ВОС:

- все руководящие органы Общества избираются членами ВОС и регулярно перед ними отчитываются;
- организации Общества осуществляют свою деятельность на основе настоящего Устава и решений вышестоящих органов Общества;
- решения принимаются большинством голосов;
- нижестоящие органы подчиняются вышестоящим в пределах их полномочий.

Всероссийское общество глухих



Всероссийское общество глухих (ВОГ) – добровольная общественная организация инвалидов I и II групп по слуху, созданная в целях их социальной защиты, действующая на основе самоуправления в соответствии с Конституцией и законодательством РФ.

ВОГ осуществляет свою деятельность под руководством своих выборных органов на основе демократических принципов. ВОГ в случаях и порядке, предусмотренных законодательством, обладает правом законодательной инициативы и полномочно вносить в соответствующие органы проекты законов, постановлений и предложений по изменению и дополнению законодательства по вопросам, связанным с деятельностью Общества и положением инвалидов по слуху.

Всероссийское общество глухих самостоятельно или в блоках и движениях участвует в выборах в федеральные, местные

представительные органы, выдвигает кандидатов в Государственную думу и Совет Федерации, в местные представительные органы.

Цели ВОГ:

- защита прав и интересов инвалидов по слуху;
- приобщение к труду, культуре и спорту;
- развитие общественной активности;
- содействие государственным и общественным органам в решении этих задач.

Задачи ВОГ:

- выявить глухих граждан, вести их учет и вовлекать в члены ВОГ;
- привлекать слышащих граждан к работе ВОГ;
- совместно с государственными органами участвовать в разработке индивидуальных и комплексных программ реабилитации инвалидов по слуху и оказывать содействие в их реализации;
- осуществлять производственное и профессиональное обучение и повышение квалификации работающих;
- создавать условия для развития личности инвалидов по слуху, удовлетворения их духовных запросов;
- осуществлять нравственно-эстетическое воспитание, экономическое и правовое образование членов Общества;
- содействовать органам здравоохранения в улучшении медицинской помощи глухим и проведении работы по предупреждению глухоты, сохранению остаточного слуха;
- шефствовать над школами-интернатами для глухих и слабослышащих детей, способствовать повышению общеобразовательного уровня взрослых глухих;
- принимать меры к улучшению бытового обслуживания и жилищных условий членов Общества;
- в установленном законом порядке распределять жилую площадь, построенную или приобретенную на средства ВОГ;
- поддерживать связи и деловые контакты с общественными объединениями и организациями, занимающимися проблемами инвалидов;
- устанавливать отношения с благотворительными фондами и организациями, организовывать работу по сбору добровольных пожертвований в пользу Общества;
- вступать в международные общественные организации инвалидов, заключать с ними соглашения, участвовать в осуществлении мероприятий, не противоречащих международным обязательствам Российской Федерации.

Членами ВОГ могут быть граждане РФ, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, достигшие 14 лет и являющиеся инвалидами I и II групп по слуху. Членами ВОГ могут быть также инвалиды III группы по слуху и слышащие граждане, принимающие активное участие в деятельности Общества. Инвалиды I и II группы по слуху, не являющиеся членами ВОГ, учитываются первичными организациями ВОГ.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Основным федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и управление в области труда, занятости и социальной защиты населения, является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.
2. Министерство труда и социальной защиты РФ осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости.
3. В различных регионах субъектов Российской Федерации органы социальной защиты населения области, края называются по-разному – департаменты, управления, отделы, комитеты, министерства, но данные органы выполняют одинаковые задачи и функции.



Контрольные вопросы

1. Какие основные виды органов социальной защиты населения в Российской Федерации?
2. Каковы основные задачи функции Министерства труда и социального развития РФ?
3. В чем заключаются полномочия в области социальной защиты населения органов исполнительной власти субъектов РФ?
4. В чем заключаются полномочия в области социальной защиты населения районных и городских органов социальной защиты?
5. Каковы основные задачи Отдела по труду и социальным вопросам?

Вопросы для дискуссии

1. Функции и задачи Министерства труда и социальной защиты РФ в области социальной защиты населения.
2. Территориальные органы социальной защиты населения. Их общая характеристика.
3. Взаимодействие общественных организаций с государственными органами власти, органами социальной защиты населения, органами Пенсионного фонда России.
4. Правовое положение центров социального обслуживания населения.

Тесты для самопроверки

1. **Министерство труда и социальной защиты РФ является основным ..., проводящим государственную политику и управление в области труда, занятости и социальной защиты населения:**
 - а) федеральным органом исполнительной власти;
 - б) федеральным органом законодательной власти;
 - в) региональным органом исполнительной власти;
 - г) региональным органом законодательной власти.
2. **Министерство труда и социальной защиты РФ осуществляет координацию и контроль деятельности:**
 - а) Фонда обязательного медицинского страхования РФ, Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ;
 - б) Федеральной службы по труду и занятости, Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ;
 - в) департаментов и управлений социальной защиты населения;
 - г) отделов по труду и социальным вопросам.
3. **Федеральная служба по труду и занятости осуществляет руководство и контроль за деятельностью подведомственных федеральных государственных учреждений, в том числе:**
 - а) федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, федеральных государственных унитарных предприятий;
 - б) фондов социального страхования РФ;
 - в) органов и отделов социальной защиты РФ;
 - г) департаментов и управлений социальной защиты РФ.

- 4. К числу координируемых служб и внебюджетных фондов, входящих в структуру Министерства труда и социальной защиты РФ, относятся:**
- а) Фонд обязательного медицинского страхования РФ, Пенсионный фонд РФ и Фонд социального страхования РФ;
 - б) департаменты и управления социальной защиты населения;
 - в) Федеральная служба по труду и занятости, Пенсионный фонд РФ и Фонд социального страхования РФ;
 - г) все региональные службы социальной защиты населения РФ.
- 5. Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) как федеральный орган исполнительной власти осуществляет функции по контролю и надзору в сферах:**
- а) труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, защиты от безработицы, трудовой миграции и т. д.;
 - б) трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий и др.;
 - в) защиты интересов граждан в судебном и внесудебном порядке;
 - г) труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения.
- 6. Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении ... РФ:**
- а) Правительства;
 - б) Государственной думы Федерального Собрания;
 - в) Совета Федерации Федерального Собрания;
 - г) Министерства труда и социальной защиты.
- 7. Основные задачи и функции Управление социальной защиты населения города или района осуществляет в соответствии с положением «Об Управлении социальной защиты населения», которое утверждает:**
- а) президент РФ;
 - б) глава региона РФ;
 - в) глава администрации города или района;
 - г) Совет Федерации Федерального Собрания РФ.

- 8. Управление социальной защиты населения администрации города является:**
- а) региональным органом управления;
 - б) муниципальным органом управления;
 - в) федеральным органом управления;
 - г) смешанным органом.
- 9. Управление социальной защиты населения администрации города подчиняется в своей деятельности:**
- а) администрации города и Департаменту по социальной защите населения администрации края;
 - б) Правительству РФ;
 - в) Государственной думе Федерального Собрания РФ;
 - г) главе местного самоуправления.
- 10. Управление и подведомственные ему учреждения системы социальной защиты населения обеспечивают реализацию государственной политики в области:**
- а) пенсионного обеспечения, труда и трудовых отношений, социальных гарантий и социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, семьи, материнства и детства, развития системы социального обслуживания населения;
 - б) исключительно пенсионного обеспечения;
 - в) исключительно труда и трудовых отношений, социальных гарантий и социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов;
 - г) исключительно материнства и детства, развития системы социального обслуживания населения.

ТЕМА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопрос 1. Общая характеристика государственных внебюджетных фондов РФ



Фонд – не имеющее членства объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов и иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели¹.

Государственный внебюджетный фонд – фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь. Расходы и доходы государственного внебюджетного фонда формируются в порядке, установленном Бюджетным кодексом России, а также иными законодательными актами, включая законы о бюджете Российской Федерации на соответствующий год. Внебюджетные фонды формируются за счет обязательных целевых отчислений.

В Российской Федерации, также как и в странах с развитой рыночной экономикой, в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления имеются целевые средства, используемые в качестве дополнительного источника финансирования различных мероприятий и программ. Часть этих средств аккумулируется в специальных финансовых фондах, которые либо включаются, либо не включаются в состав бюджетов разных уровней.

Особенность формирования этих фондов состоит в том, что за расходами фондов, имеющих узкоцелевую направленность, закрепляются соответствующие источники доходов. При использовании внебюджетных фондов не применяется принцип общего (совокупного) покрытия расходов, характерный для бюджетов, при котором средства обезличиваются и нет четкого закрепления видов доходов и направлений их расходования².

¹ Иванов Д. В. Административное право Российской Федерации: учебник. Москва: Университет «Синергия», 2020. С. 82.

² Грязнова А. Г. Финансы: учебное пособие. Москва, 2011. С. 324.

Внебюджетные фонды многообразны, они различаются по цели своего создания, объему ресурсов, концентрируемых в них, времени функционирования, механизму формирования и использования средств и т. п. и могут быть классифицированы по различным признакам, например по уровням управления, целевому назначению и т. п.

По целевому назначению внебюджетные фонды бывают:

- социальные (для финансирования социальных расходов – выплаты пенсий, пособий и т. п.);
- экономические (для обеспечения строительства жилья, дорог, природоохранных мероприятий и т. п.).

По уровням управления (определяются государственным устройством страны):

- федеральные;
- региональные;
- местные.

В федеральных внебюджетных фондах аккумулируются средства, необходимые для обеспечения социально-экономических расходов, имеющих общегосударственное значение (финансирование отдельных конституционных прав граждан, строительство и содержание важных экономических объектов и т. п.); региональные внебюджетные фонды создаются для финансирования части расходов региональных органов власти в соответствии с возложенными на них полномочиями; из местных внебюджетных фондов финансируются некоторые потребности местных сообществ (строительство муниципального жилья, отдельных природоохранных мероприятий и т. п.)¹.

Все внебюджетные фонды, помимо общих черт, характерных для любого финансового фонда, обладают своими собственными признаками, позволяющими отделить их от других фондов. В качестве такого признака неверно использовать слово «внебюджетные», так как тогда, по сути, к внебюджетным фондам можно относить любой финансовый фонд, не входящий в состав бюджета, т. е. любой финансовый фонд, функционирующий «вне бюджета» – отраслевые финансовые фонды, финансовые фонды организаций и т. п. В научном же понимании к внебюджетным фондам как к звену государственных и муниципальных финансов относят лишь те из них, средствами которых распоряжается орган государственной власти соответствующего уровня либо орган местного самоуправления.

¹ Ермасова Н. Б. Финансы: учебное пособие. Москва, 2012. С. 188.



Основным признаком, характерным для внебюджетных фондов и отличающим их от бюджетов, является то, что они должны иметь целевое назначение, которое определяет их состав доходов и направления расходования средств, соответствующие названию фонда.

В отличие от внебюджетных фондов, средства бюджетов всех уровней обезличиваются и нет целевого соответствия между видом налога или сбора и расходами бюджета. Появление внебюджетных фондов без конкретной целевой направленности, расходы которых дублировали расходы бюджета, как это было распространено в России в 1990-х гг., экономически неэффективно, так как, во-первых, при этом происходит распыление средств, уменьшаются возможности маневренного их использования, во-вторых, увеличиваются расходы на управление этими фондами.

Для финансирования одних и тех же нужд целесообразно создавать только один внебюджетный фонд. Это очень важно, так как множественность фондов, созданных для одной и той же цели, не позволяет оперативно оценить все имеющиеся ресурсы. Кроме того, важное требование к внебюджетным фондам – это определить оптимальную продолжительность их функционирования, она зависит от сложности и характера задач, для решения которых создается фонд. Они могут создаваться на очень длительную перспективу (например, такие, в которых аккумулируются средства для пенсионного обеспечения населения) или же на несколько лет для финансирования важных расходов в определенный исторический период (это, например, внебюджетные фонды экономического назначения). Как правило, с решением поставленных задач необходимость в таких фондах отпадает¹.

В настоящее время в России в составе государственных финансовых ресурсов, помимо бюджетов разных уровней, функционируют государственные внебюджетные фонды, аккумулирующие финансовые ресурсы для реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на следующие цели:

- социальное обеспечение по возрасту (Пенсионный фонд Российской Федерации);
- социальное обеспечение по болезни, рождению и воспитанию детей (Фонд социального страхования Российской Федерации);
- охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи (фонды обязательного медицинского страхования) (ст. 143 БК РФ).

¹ Котельникова Е. Финансы: учебное пособие для вузов. Москва, 2011. С. 64.

Вопрос 2. Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ

В соответствии со ст. 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹ в состав бюджетов государственных внебюджетных фондов входят бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.



Бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации являются:

- бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации;
- бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации;
- бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Бюджетами территориальных государственных внебюджетных фондов являются бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Порядок составления, представления и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов регламентируется ст. 145 Бюджетного кодекса РФ. Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются органами управления указанных фондов на очередной финансовый год и плановый период и представляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития, для внесения в установленном порядке в Правительство РФ с проектом федерального закона о тарифах страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и другими документами и материалами, представляемыми одновременно с проектами соответствующих бюджетов.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по представлению Правительства РФ принимаются в форме федеральных законов не позднее принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 27.12.2019).

В случае внесения проекта бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период с дефицитом утверждаются источники финансирования дефицита бюджета.

Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, внесенные Правительством РФ в Государственную думу, должны содержать показатели доходов и расходов.

В Государственной думе проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в течение трех дней направляются Советом Государственной думы или в период парламентских каникул председателем Государственной думы президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы, в комитеты Государственной думы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации на заключение.

Государственная дума в соответствии с Регламентом Государственной думы направляет проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в комитет Государственной думы, ответственный за рассмотрение бюджета, и определяет профильные комитеты по соответствующим проектам бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

На пленарном заседании Государственной думы проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации должны быть рассмотрены в первом чтении до рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете во втором чтении.

Предметом рассмотрения проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении являются основные характеристики бюджетов, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации.

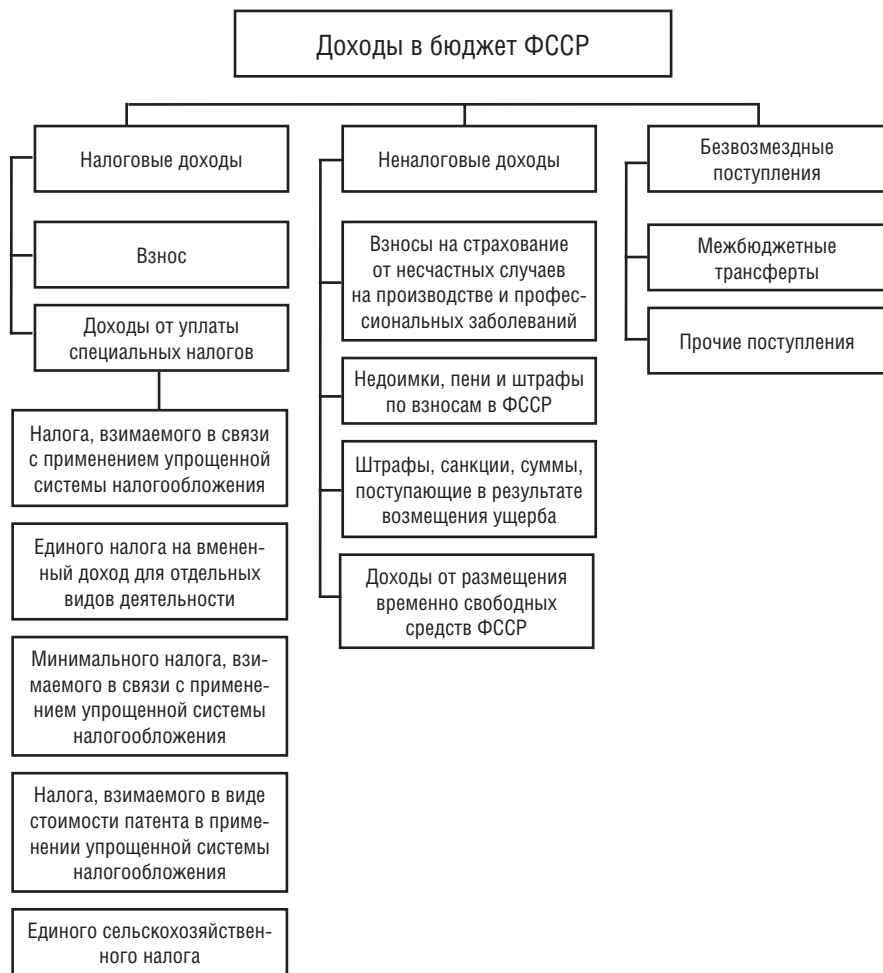
Доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов регламентированы ст. 146 Бюджетного кодекса РФ. Так, в бюджеты государственных внебюджетных фондов подлежат зачислению следующие доходы:



1) **в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации:**

- **налоговые доходы; неналоговые доходы:** страховые взносы на обязательное пенсионное страхование; дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии; взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации; недоимки, пени и штрафы по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации; доходы от размещения средств Пенсионного фонда Российской Федерации; штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;
- **безвозмездные поступления:** межбюджетные трансферты из федерального бюджета; безвозмездные поступления от негосударственных пенсионных фондов; взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям работников этих организаций;
- **прочие поступления;**

2) в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации:



- **налоговые доходы;**
- **неналоговые доходы:** страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; недоимки, пени и штрафы по взносам в Фонд социального страхования Российской Федерации;

- доходы от размещения временно свободных средств Фонда социального страхования Российской Федерации;
- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;
- безвозмездные поступления: межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые Фонду социального страхования Российской Федерации;
- прочие поступления;

3) в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования:

- неналоговые доходы: доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования;
- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;
- безвозмездные поступления: субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования; межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования; межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования;
- прочие поступления, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 147 Бюджетного кодекса РФ расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, включая законодательство о конкретных видах обязательного социального страхования (пенсионного, социального, медицинского), в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Вопрос 3. Фонд социального страхования Российской Федерации

История обязательного страхования рабочих в России начинается с 1889 г.: в Государственный совет был представлен проект закона об ответственности владельцев промышленных предприятий за увечье и смерть рабочих.

Спустя 14 лет – 2 июня 1903 г. был принят первый общероссийский закон «О вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности».

Закон 1903 г. вводил не только обязательное страхование рабочих, но и содержал в себе ряд статей, которые имели важное значение для становления в России государственного социального страхования.

Первое послереволюционное положение о социальном обеспечении трудящихся было принято в 1918 г. Оно гарантировало обеспечение всех наемных работников независимо от характера труда пособиями при временной утрате заработка в связи с болезнью, беременностью и родами, увечьем. С 1922 г. выплата пособий была передана непосредственно предприятиям в счет страховых взносов.

В 1929 г. государственное социальное страхование обрело единый бюджет. А с 1931 г. за счет средств соцстраха начато финансирование санаторно-курортного лечения и отдыха в специализированных учреждениях (санаториях, пансионатах, домах отдыха), а также детских оздоровительных лагерей. В лексиконе профсоюзных деятелей появляется понятие «профилактики заболеваемости». Начато строительство советской санаторно-курортной «фабрики здоровья». С 1933 г. социальное страхование перешло под управление профсоюзов.

С 1 января 1991 г. на основании Постановления Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов от 25.12.1990 № 600/9-3 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР» был образован внебюджетный Фонд социального страхования Российской Федерации. С 1993 г. Фонд становится финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации.

В настоящее время Фонд социального страхования РФ представляет собой специализированную структуру, обеспечивающую функционирование всей многоуровневой системы государственного социального страхования.

Фонд социального страхования РФ является одним из государственных внебюджетных фондов, относящихся к единой бюджетной

системе Российской Федерации. Бюджет Фонда, также как и других государственных внебюджетных фондов, не входит в состав консолидированного бюджета Российской Федерации и утверждается в форме самостоятельного федерального закона.



В рамках своей деятельности Фонд социального страхования осуществляет финансовое обеспечение расходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также исполнению возложенных на Фонд государственных функций.



С 1 января 2005 г. на Фонд возложена задача по реализации Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» (ред. от 03.08.2018) в части обеспечения граждан – получателей социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение, а также их бесплатного проезда к месту лечения и обратно за счет средств федерального бюджета.

В этом же году в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета» (ред. от 16.05.2019) на Фонд также возложена задача по обеспечению инвалидов, отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации, протезами (кроме зубных) и протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета.

Отделения Фонда созданы на территориях всех субъектов Российской Федерации.

Фонд организует исполнение бюджета государственного социального страхования, утверждаемого ежегодно федеральным законом, контролирует использование средств социального страхования. В необходимых случаях Фонд перераспределяет средства социального страхования между регионами и отраслями, поддерживая финансовую устойчивость системы. Кроме того, Фондом разрабатываются и реализуются государственные программы по совершенствованию социального страхования, охраны здоровья работников¹.

В настоящее время Фонд обязательного страхования РФ выплачивает:

- 1) пособие по беременности и родам;
- 2) ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- 3) пособие по временной нетрудоспособности;
- 4) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в женской консультации в ранние сроки беременности (до 12 недель);
- 5) социальное пособие на погребение;
- 6) оплата дополнительных выходных дней одному из родителей для ухода за детьми инвалидами и инвалидами детства до достижения ими 18 лет;

¹ <http://fss.ru/>.

- 7) **единовременное пособие при рождении ребенка;**
 8) **пособие при усыновлении ребенка.**

Размеры пособий в 2019 году

Предельный размер среднего дневного заработка	2 150,68
Минимальный размер среднего дневного заработка	370,85
Максимально возможный размер пособия по беременности и родам: <ul style="list-style-type: none"> • (70+70) 140 дней; • (осложненные 70+86) 156 дней; • (многоплодная 84+110) 194 дня 	301 085,20 335 506,08 417 231,92
Максимально возможный размер исчисленного ежемесячного пособия по уходу за ребенком	26 152,27
Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком, рассчитанный из МРОТ (70% МРОТ)	4 512,00
Минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком	3 277,45
Минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за вторым и последующими детьми	6 554,89
Единовременное пособие при рождении ребенка	17 479,73
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности	655,49
Социальное пособие на погребение	5 946,47
МРОТ	11 280,00

Рассмотрим их подробнее.

1. Пособие по беременности и родам

Для женщин, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, – **в размере 100% среднего заработка** за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая, на который начисляются страховые взносы в Фонд, не превышающего предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд.

Застрахованной женщине, имеющей страховой стаж менее 6 месяцев, – в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда.

Законодательная база: Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 255)¹; Федеральный закон от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ст. 8); Федеральный закон от 29.12.2006 №255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ст. 11).

2. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком

Для лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию, – **в размере 40% среднего заработка** за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая, на который начисляются страховые взносы в Фонд, не превышающего предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд.

Для матерей, уволенных в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий частными нотариусами и прекращением статуса адвоката, – 40% среднего заработка.

Согласно Федеральному закону от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. от 02.08.2019) установлены меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, согласно которым материнский (семейный) капитал – средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации. С этой целью семьям, имеющим второго ребенка, выдается государственный сертификат на материнский (семейный) капитал – именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки.

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

- а) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 г.;
- б) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 г., если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 16.12.2019).

- в) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 г.

Сумма материнского капитала в 2019–2020 гг. на второго ребенка составит 453 026 рублей. Согласно заявлению председателя Правительства РФ Д. А. Медведева увеличение планируется только к 2021 г.: по предварительным данным, размер выплаты составит 489 000 рублей.

3. Пособие по временной нетрудоспособности

При заболевании или травме застрахованного, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения, **выплата пособия за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) производится с четвертого дня**, в остальных случаях – с первого дня нетрудоспособности при страховом стаже:

- *до 5 лет – 60% среднего заработка;*
- *от 5 до 8 лет – 80% среднего заработка;*
- *8 и более лет – 100% среднего заработка*

за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая, на который начисляются страховые взносы в Фонд, не превышающего предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд.

Застрахованному лицу, имеющему страховой стаж менее 6 месяцев, – в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда.

Пособие по временной нетрудоспособности регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- а) Трудовым кодексом Российской Федерации¹;
- б) Федеральным законом от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»²;
- в) Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ст. 3, 7, 14) *(с изменениями и дополнениями, внесенными федеральными законами*

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 16.12.2019).

² Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (в ред. от 03.08.2019).

от 25.02.2011 № 21-ФЗ, от 29.12.2012 № 276-ФЗ) (в ред. от 01.10.2019).

4. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в женской консультации в ранние сроки беременности (до 12 недель), – 628,47 рубля.

Законодательная база: Федеральный закон от 29.11.2018 № 469-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»; Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ст. 10).

5. Социальное пособие на погребение – в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, но не превышающем **5946,47 рубля**.

Законодательная база: Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (ст. 10); Федеральный закон от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»; Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2010 № 813 «О сроках индексации предельного размера стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, подлежащей возмещению специализированной службе по вопросам похоронного дела, а также предельного размера социального пособия на погребение».

6. Оплата дополнительных выходных дней одному из родителей для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами детства до достижения ими 18 лет – в размере дневного заработка за каждый дополнительный выходной день, при этом под дневным заработком следует понимать средний дневной заработок, определяемый в порядке, устанавливаемом Минтрудом России для исчисления среднего заработка.

Законодательная база: Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 262); Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (отдельных положений законодательных актов в связи с принятием Федерального закона “О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования”» (ч 17. ст. 37); Разъяснение «О порядке предоставления и оплаты дополнительных выходных дней в месяц одному из работающих

родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами», утвержденное постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации от 04.04.2000 № 26/34 (п. 10).

7. Единовременное пособие при рождении ребенка – 17 479,72 рубля.

Законодательная база: Федеральный закон от 29.11.2018 № 469-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (ч. 2 ст. 10); Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ст. 12).

8. Пособие при усыновлении ребенка – в размере среднего заработка за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая, на который начисляются страховые взносы в Фонд, не превышающего предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд, установленную на 2018–2020 гг. (определяется по правилам, установленным для выплаты пособия по беременности и родам).

Законодательная база: Трудовой кодекс Российской Федерации (ст. 257); Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (с изменениями и дополнениями, внесенными федеральными законами от 25.02.2011 № 21-ФЗ, от 29.12.2012 № 276-ФЗ); Порядок предоставления отпусков работникам, усыновившим ребенка, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2001 № 719.

Вопрос 4. Фонд обязательного медицинского страхования РФ

Система обязательного медицинского страхования создана с целью обеспечения прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи, закрепленных в ст. 41 Конституции Российской Федерации.

Медицинское страхование является формой социальной защиты интересов населения в охране здоровья.

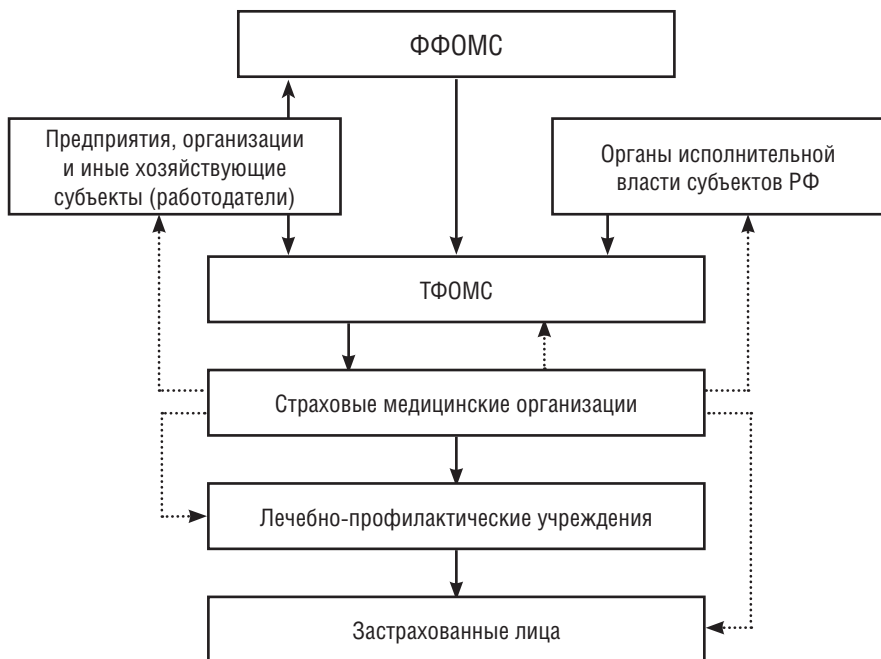
Важнейшим нормативным правовым актом, регулирующим обязательное медицинское страхование, является Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в ред. от 02.12.2019) (далее – Закон).

Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы медицинского страхования населения в Российской Федерации, определяет средства обязательного медицинского страхования в качестве одного из источников финансирования медицинских учреждений и закладывает основы системы страховой модели финансирования здравоохранения в стране.

Обязательное медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования граждан созданы Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

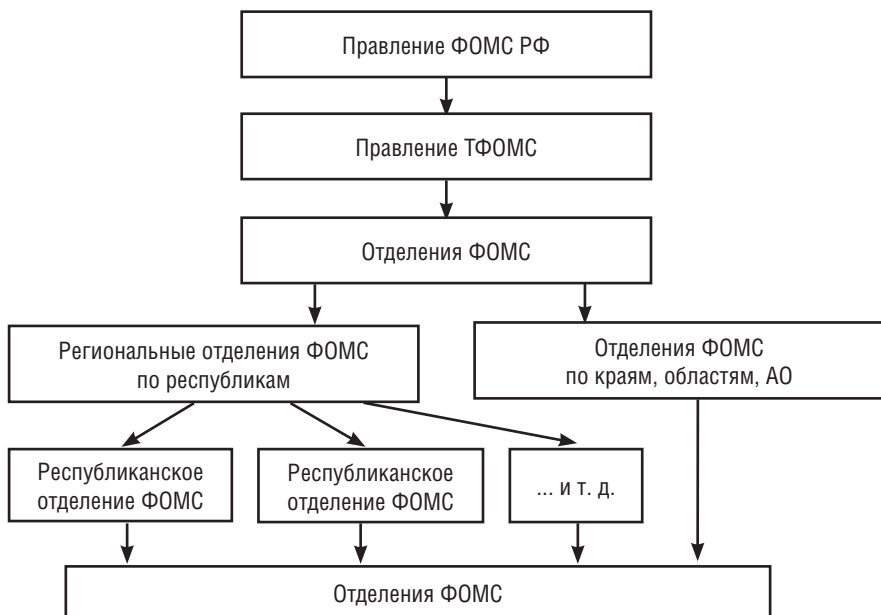
В качестве субъектов и участников обязательного медицинского страхования Законом определены гражданин, страхователь, страховая медицинская организация, медицинское учреждение.



В настоящее время в Российской Федерации созданы как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и 85 территориальных фондов обязательного медицинского страхования для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования как составной части государственного социального страхования.

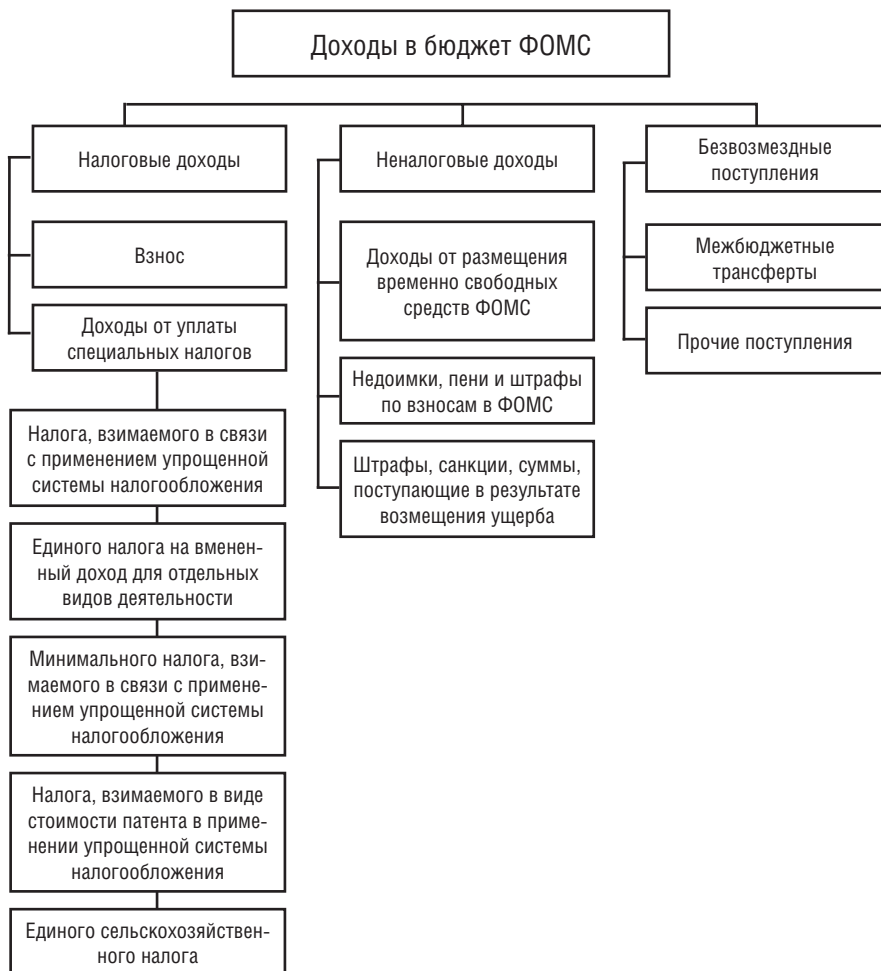
В 2018 г. медицинскую помощь в сфере обязательного медицинского страхования оказывали 9303 медицинских организации, 36 страховых медицинских организаций (СМО) и их 205 филиалов в 85 субъектах Российской Федерации и в г. Байконуре.

В 2018 г. в целом по Российской Федерации в систему ОМС поступило страховых взносов на одного застрахованного по ОМС 12 722,4 рубля. При этом на одного работающего, застрахованного по ОМС, поступило страховых взносов на ОМС 19 544,1 рубля, на одного неработающего – 7789,1 рубля.



Доходы бюджетов ТФОМС в 2018 г. сформированы в объеме 2067,6 млрд рублей, что на 340,8 млрд рублей, или 19,7%, больше, чем в 2017 г. Субвенции Федерального фонда ОМС, размер которых составил 1870,6 млрд рублей (90,4%), являлись основным источником финансового обеспечения выполнения территориальных программ

обязательного медицинского страхования. Кроме того, в бюджеты ТФОМС поступали межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ ОМС в сумме 95,4 млрд рублей (4,6%).



Страховые медицинские организации работают в системе обязательного медицинского страхования по договорам с территориальными фондами обязательного медицинского страхования, по которым они получают финансирование для оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным гражданам по территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Страховые медицинские организации, их филиалы в пределах переданных им полномочий осуществляют обязательное медицинское страхование на соответствующей территории и отвечают перед территориальными фондами обязательного медицинского страхования за соблюдение законодательства об обязательном медицинском страховании.

Страховые медицинские организации принимают участие в определении тарифов на медицинские услуги в системе медицинского страхования. Страховые медицинские организации обязаны контролировать объем и качество предоставляемой медицинской помощи. Контроль проводится экспертами страховых медицинских организаций в лечебно-профилактических учреждениях.

Страховая медицинская организация обязана защищать интересы застрахованных граждан, в том числе в судебном порядке, предъявляя иски к медицинским учреждениям о материальном возмещении физического или морального ущерба, причиненного застрахованному лицу по их вине. Страховые медицинские организации консультируют и информируют застрахованных граждан о нормативных правовых актах по вопросам обязательного медицинского страхования.

Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного медицинского страхования, в том числе определяет правовое положение субъектов обязательного медицинского страхования и участников обязательного медицинского страхования, основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации, отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения:

- 1) **право застрахованного лица на обязательное медицинское страхование** (ст. 10 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);
- 2) **право застрахованного лица на бесплатное оказание ему медицинской помощи** (ст. 16 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);
- 3) **право застрахованного лица на выбор (замену) страховой медицинской организации** (ст. 16 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);
- 4) **право застрахованного лица на выбор врача и выбор медицинской организации** (ст. 16 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

- 5) **право застрахованного лица на получение достоверной информации о видах, качестве и об условиях предоставления медицинской помощи** (ст. 16 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);
- 6) **право застрахованного лица на защиту персональных данных** (ст. 16, 44 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);
- 7) **право застрахованного лица на возмещение ущерба в случае причинения вреда его здоровью при оказании медицинской помощи** (ст. 16 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);
- 8) **право застрахованного лица на защиту своих прав и законных интересов** (ст. 16 ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Вопрос 5. Субъекты и участники обязательного медицинского страхования

В качестве субъектов обязательного медицинского страхования Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) определены застрахованные лица, страхователи, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Участниками обязательного медицинского страхования являются территориальные фонды обязательного медицинского страхования, страховые медицинские организации и медицинские организации.



Право застрахованного лица на бесплатное оказание медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию реализуется на основании заключенных в его пользу между участниками обязательного медицинского страхования договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования и договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона страхователями для работающих граждан являются:

- 1) лица, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам:

- а) организации;
 - б) индивидуальные предприниматели;
 - в) физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями;
- 2) индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты.

Страхователями для неработающих граждан являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Указанные страхователи являются плательщиками страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Страховыми медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, являются страховые организации, имеющие лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, выполняющим функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности.

Для целей Федерального закона к медицинским организациям в сфере обязательного медицинского страхования относятся имеющие право на ведение медицинской деятельности и включенные в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, организации любой предусмотренной законодательством Российской Федерации организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной медицинской практикой.

Обязанности страховой медицинской организации

В обязанности страховой медицинской организации входит:

- обязательное медицинское страхование застрахованных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном медицинском страховании;
- оформление (переоформление), выдача полисов обязательного медицинского страхования застрахованному лицу;
- ведение учета застрахованных лиц, выданных им полисов обязательного медицинского страхования;
- сбор, обработка, обеспечение сохранности и конфиденциальности сведений и информации при персонифицированном учете сведений о застрахованных лицах и персонифицированном учете сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам;
- представление в территориальный фонд ежедневно (в случае наличия) данных о новых застрахованных лицах и сведений об изменении данных о ранее застрахованных лицах;

- оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам;
- информирование застрахованных лиц о медицинских организациях, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, о видах, качестве и условиях предоставления медицинской помощи, о выявленных нарушениях при оказании медицинской помощи по обращению застрахованных лиц, о правах граждан в сфере обязательного медицинского страхования, в том числе на выбор (замену) страховой медицинской организации, медицинской организации, о порядке получения полиса обязательного медицинского страхования, а также об обязанностях застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом; предоставление информации каждому застрахованному лицу, задавшему вопрос по электронной почте или через информационно-коммуникационную сеть Интернет в режиме вопросов-ответов не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем получения вопроса;
- размещение на собственном официальном сайте в сети Интернет и доведение иными, предусмотренными законодательством Российской Федерации, способами до застрахованных лиц сведений о своей деятельности, составе учредителей (участников, акционеров), финансовых результатах деятельности, опыте работы, количестве застрахованных лиц;
- контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи застрахованным лицам в медицинских организациях;
- защита прав и законных интересов застрахованных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; иные обязанности, предусмотренные законодательством об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. *Государственный внебюджетный фонд* – фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.

2. В состав бюджетов государственных внебюджетных фондов входят бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.
3. Фонд социального страхования осуществляет финансовое обеспечение расходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также исполнение возложенных на Фонд государственных функций.
4. Обязательное медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования



Контрольные вопросы

1. Что представляют собой государственные внебюджетные фонды РФ?
2. Каковы основные виды государственных внебюджетных фондов РФ?
3. Какие основные цели, задачи и функции выполняют государственные внебюджетные фонды РФ?
4. В чем заключаются полномочия в области социального обеспечения Фонда социального страхования РФ?
5. В чем заключаются полномочия в области социального обеспечения Фонда обязательного медицинского страхования РФ?

Вопросы для дискуссии

1. Государственные учреждения медико-социальной экспертизы. Цели, задачи и функции их деятельности.
2. Государственные внебюджетные фонды РФ и их краткая характеристика.
3. Функции и задачи Фонда обязательного медицинского страхования РФ.

4. Функции и задачи Фонда социального страхования РФ.
5. Характеристика бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ.

Тесты для самопроверки

1. **Государственный внебюджетный фонд – это фонд денежных средств, образуемый:**
 - а) из нефедерального бюджета и бюджетов субъектов РФ;
 - б) в федеральном бюджете и бюджетах субъектов РФ;
 - в) в федеральном, региональном и местном бюджетах.
2. **По целевому назначению выделяют такие виды внебюджетных фондов, как ... фонды;**
 - а) социальные и государственные;
 - б) федеральные, региональные и местные;
 - в) социальные и экономические;
 - г) государственные и частные.
3. **По уровням управления, которые определяются государственным устройством страны, внебюджетные фонды подразделяются на:**
 - а) социальные и государственные;
 - б) федеральные, региональные и местные;
 - в) социальные и экономические;
 - г) государственные и частные.
4. **В настоящее время в РФ в составе государственных финансовых ресурсов, помимо бюджетов разных уровней, функционируют государственные внебюджетные фонды, аккумулирующие финансовые ресурсы для реализации конституционных прав граждан РФ на социальное обеспечение:**
 - а) по возрасту, по болезни, в связи с рождением и воспитанием детей;
 - б) на охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи;

- в) только по болезни, в связи с рождением и воспитанием детей, на охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи;
 - г) только по возрасту и по болезни;
 - д) только по болезни, в связи с рождением и воспитанием детей и на охрану здоровья.
- 5. К бюджетам государственных внебюджетных фондов РФ относятся:**
- а) бюджет Пенсионного фонда РФ;
 - б) бюджет Фонда медицинского страхования;
 - в) бюджет Фонда обязательного автострахования;
 - г) бюджет Фонда социального страхования РФ;
 - д) бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.
- 6. В настоящее время Фонд обязательного медицинского страхования РФ представляет собой специализированную структуру, обеспечивающую функционирование всей многоуровневой системы ... социального страхования:**
- а) государственного;
 - б) негосударственного;
 - в) частного и государственного;
 - г) частного.
- 7. Фонд социального страхования РФ является одним из:**
- а) государственных внебюджетных фондов, относящихся к единой бюджетной системе;
 - б) государственных внебюджетных фондов, не относящихся к единой бюджетной системе;
 - в) частных внебюджетных фондов, не относящихся к единой бюджетной системе.
- 8. Бюджет Фонда социального страхования РФ, также как и других государственных внебюджетных фондов:**
- а) не входит в состав консолидированного бюджета РФ и утверждается в форме самостоятельного федерального закона;

- б) входит в состав консолидированного бюджета РФ и утверждается в форме самостоятельного федерального закона;
- в) входит в состав консолидированного бюджета субъекта РФ;
- г) входит в состав консолидированного бюджета муниципального образования РФ.

9. Порядок составления, представления и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов регламентируется ... Бюджетного кодекса РФ:

- а) ст. 146;
- б) ст. 145;
- в) ст. 147;
- г) ст. 144.

ТЕМА 4. ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РФ В СИСТЕМЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ

Вопрос 1. Образование и развитие Пенсионного фонда РФ

Исторические аспекты возникновения и развития пенсионного обеспечения в России целесообразнее отнести к первой половине XVIII в.

До правления Петра I существовал институт кормления. Данный институт выполнял своего рода социальные функции, а именно военнослужащим и государственным служащим пенсионного возраста, а также больным или увечным выделялись земельные наделы, вотчины с крепостными крестьянами, т. е. своего рода социальные пособия. Такого рода пособия позволяли определенным категориям граждан спокойно существовать в старости. В случае смерти гражданина, получавшего социальное пособие, Российское государство оказывало социальную поддержку в виде определенных пособий его семье.

Законодательное закрепление льготных категорий граждан (служилых людей) впервые получило в Морском уставе в 1720 г., в который Петр I внес специальное указание. По указу царя увечных, но способных к службе морских чинов, прикрепляли к магазинам, определяли в гарнизоны или на штатскую службу. Увечных и неспособных к какой-либо службе пожизненно помещали в госпитали либо выдавали единовременно годовое жалованье и паспорт. Кроме вышеперечисленных льгот в соответствии с Морским уставом назначалась часть от жалованья вдовам и детям в случае смерти отца.

Первый Пенсионный устав начали разрабатывать в 1820 г., который был принят только через семь лет, в 1827 г. Министр финансов того времени граф Гурьев высказывал мысль, что пенсия должна быть не милостью, а вознаграждением правительства тем служащим и их семьям, которые приобрели на нее право беспорочной службой. Размер пенсии предлагалось устанавливать в зависимости от числа лет службы по средней величине жалованья за последние три года.

В этот же период появились первые выплаты (сборы, т. е. специальные вычеты, которые производились из заработной платы

(жалования) работников) для покрытия расходов на пенсионные, но основная часть расходов покрывалась за счет средств казны.

С 1898 г. начался значительный рост количества пенсионеров и размеров пенсионных выплат. Так, с 1828 по 1868 г. число пенсионеров и сумма пенсий увеличились в 6 раз. Средний размер пенсионных выдач за этот период остался практически неизменным. Если в 1828 г. пенсия составляла 41% от получаемого служащим жалования, то в 1867 г. – 29%. Стремительно росло число пенсионеров: в 1828 г. один пенсионер приходился на 4,5 служащего, в 1843-м на 2,5 служащего, а в 1868 г. на одного служащего.

К началу 1870 г. обеспечение выходящих на пенсию россиян является трудноразрешимым вопросом. В этот период Россия расходовала на пенсии менее 4% своих доходов, тогда как доля расходов на пенсии в иностранных государствах в среднем доходила до 6%. Это говорит о том, что размер пенсионных выплат (пенсионного обеспечения) оставался весьма скромным. В связи с этим был предложен единственно возможный выход: служащие должны обеспечивать свою будущность в том числе и личными сбережениями, а государство возьмет под свою полную опеку только тех, кто по причине болезни и иных несчастных случаев не могли заботиться о себе самостоятельно. Первыми эту идею поддержали участники эмеритальных касс.

В дореволюционной России эмеритурой назывались специальные пенсии за выслугу уволенным в отставку, а также пособия из эмеритальной кассы, выдаваемые вдовам и сиротам. Эти пенсии являлись подмогой к пенсиям, выплачиваемым по Пенсионному уставу и специальным пенсионным положениям. За счет безвозмездно и бессрочно переданных государством кассе средств образовывался эмеритальный капитал, который сначала помещался в государственные ценные бумаги, а затем и в ипотечные бумаги. Проценты, получаемые от такого размещения, и обязательные отчисления из жалования государственных служащих использовались на текущие выплаты пенсий¹.

Государственное пенсионное обеспечение для трудящихся в России было установлено после Октябрьской революции 1917 г. С установлением советской власти за счет государства назначались пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца. С 1928 г. для рабочих отдельных отраслей промышленности были введены пенсии по старости, которые затем были распространены на всех рабочих, а к 1937 г. – на служащих.

¹ Соловьев А. К. Финансовая система государственного пенсионного страхования в России. Москва: Финансы и статистика, 2001. С. 494.

Система пенсионного обеспечения в СССР начала активно формироваться в 30-60-е гг. XX в. Законодательную основу составил принятый 14 июля 1956 г. Верховным Советом Закон «О государственных пенсиях». Минимальный трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по возрасту, соответственно составлял 25 и 20 лет. Закон 1956 г. значительно повысил уровень пенсионного обеспечения и расширил круг лиц, имеющих на него право: рабочие, служащие, граждане, на которых распространяется государственное социальное страхование; военнослужащие рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы; граждане, ставшие инвалидами в связи с выполнением государственных или общественных обязанностей или в связи с выполнением долга гражданина СССР по спасению человеческой жизни, по охране социалистической собственности или социалистического правопорядка. Членам семей вышеперечисленных граждан назначаются пенсии по случаю потери кормильца.

С принятием 15 июля 1964 г. Закона «О пенсиях и пособиях членам колхозов» сложилась единая система пенсионного обеспечения, охватывающая практически всех трудящихся и членов их семей.

Таким образом, можно сказать, что первыми пенсионерами в России были военнослужащие, а государственное пенсионное обеспечение для трудящихся было установлено в 1917 г. В 1990-е гг. в Российской Федерации сформировалось пенсионное обеспечение на основе множества правовых актов, в частности на основе Закона от 20.11.1990 «О государственных пенсиях в РСФСР».

В связи с Постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 06.07.1992 № 3209-1 «О создании в порядке эксперимента единой пенсионной службы в Московской области» в 1992 г. в Московской области на базе регионального Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации впервые произошло объединение основных функций по пенсионному обеспечению (сбор, аккумуляция страховых взносов, финансирование расходов на выплату государственных пенсий, назначение, перерасчет, выплата пенсий).

Пенсионный фонд Российской Федерации образован 22 декабря 1990 г. Постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения России. Его создание позволило внедрить принципиально новый процесс финансирования и выплаты пенсий и пособий. Средства были выведены в самостоятельный бюджетный механизм и стали формироваться за счет поступления обязательных страховых взносов. Положением о Пенсионном фонде России, утвержденном 27 декабря 1991 г., был определен целевой

характер денежных средств Пенсионного фонда и закреплён запрет на их изъятие из бюджета ПФР на другие цели.

Изначально основной функцией Пенсионного фонда России был сбор страховых взносов на финансирование выплаты пенсий по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца. Однако ещё в 1992 г. в ряде регионов страны был начат эксперимент по созданию единых пенсионных служб (ЕПС), осуществляющих одновременно назначение и выплату государственных пенсий. В дальнейшем развитие этого процесса был издан Указ Президента РФ от 27.09.2000 № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации». Он рекомендовал органам региональной власти заключить с Пенсионным фондом РФ соглашения о передаче территориальным органам ПФР полномочий по назначению и выплате пенсий, находящихся на тот момент у органов социальной защиты регионов.

В 1997 г. вступил в силу Федеральный закон № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования». В соответствии с этим законом основное значение для увеличения размера пенсии приобретал не общий трудовой стаж, а учтенный страховой стаж и размеры платежей, которые осуществлял в интересах работника его работодатель. В системе Пенсионного фонда был создан Информационный центр персонифицированного учета для обеспечения оперативного взаимодействия со всеми территориальными отделениями ПФР и для ведения базы данных персонифицированного учета центрального уровня.

В дальнейшем система страховых взносов была закреплена Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», в соответствии с которым определен новый статус ПФР как страховщика и государственного учреждения, урегулирован порядок уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, права и обязанности субъектов правоотношений по обязательному пенсионному страхованию.

Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» ещё больше расширил функции ПФР и внес изменения в порядок возникновения и реализации прав граждан на трудовые пенсии. Так, в частности, размер трудовой пенсии был разделен на три части: базовую, страховую и накопительную. При этом базовая часть финансируется за счет средств федерального бюджета, страховая часть – за счет сумм страховых взносов, уплачиваемых страхователем за застрахованных лиц на финансирование страховой части трудовой пенсии, накопительная – за счет сумм страховых взносов,

уплачиваемых страхователями за застрахованных лиц на накопительную часть трудовой пенсии и дохода от их инвестирования. Средства пенсионных накоплений Пенсионный фонд инвестирует через управляющие компании, выбранные гражданами, или негосударственные пенсионные фонды.

Дополнительно к основной деятельности с 2000 г. Пенсионным фондом финансируются социальные программы в регионах РФ. С 2005 г. на Пенсионный фонд также возложены функции по начислению гражданам ежемесячных денежных выплат и реализации их прав на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. С этой целью ПФР создал и поддерживает в актуальном состоянии единый регистр федеральных льготников, производит регулярные выплаты получателям социальных льгот.

С 2007 г. на ПФР была возложена дополнительная задача – выдача сертификатов на материнский (семейный) капитал. Изначально предполагалось, что первые деньги на реализацию сертификата на МСК будут направлены не ранее 2010 г., поскольку соответствующий закон не предусматривает возможность распоряжения средствами МСК до достижения ребенком трехлетнего возраста. Однако в конце декабря 2008 г. в связи с неблагоприятной экономической ситуацией в мире и в России Правительство РФ разрешило гражданам с 1 января 2009 г. направлять средства материнского (семейного) капитала на погашение жилищных кредитов, не дожидаясь, пока ребенку исполнится три года. В кратчайшие сроки органами ПФР была проведена вся необходимая организационная работа, и практически сразу после новогодних праздников были приняты первые заявления от граждан на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала.

В связи с принятием летом 2009 г. ряда законодательных актов, которые с 1 января 2010 г. в значительной степени изменили российскую пенсионную систему, сфера деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации существенно расширилась.

В первую очередь Пенсионный фонд провел валоризацию пенсий, т. е. переоценку расчетного пенсионного капитала.

С 1 января 2010 г. единый социальный налог (ЕСН) заменен страховыми взносами в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования. При этом функция администрирования взносов в ПФР и ФОМС передана от налоговых органов ПФР.

Однако с 1 января 2017 г. функции администратора страховых взносов в части контроля за исчислением и уплатой, взысканием страховых взносов на обязательное пенсионное страхование

(ОПС) и обязательное медицинское страхование (ОМС) перешли к Федеральной налоговой службе России¹.

С 2014 г. весь объем отчислений формирует не накопительную пенсионную часть, а страховую. Отчисления, выполняемые с целью увеличения пенсионного капитала каждого гражданина, должны осуществляться по 15-м числам ежемесячно. За этот временной промежуток работодатель делает отчисления за предыдущий месяц.

Вопрос 2. Правовое положение, задачи и функции Пенсионного фонда РФ



Пенсионный фонд – фонд, предназначенный для осуществления выплат пенсий по старости или по инвалидности.

Пенсионный фонд Российской Федерации своими средствами обеспечивает выплату ежемесячных пособий, пенсий людям, которые в силу определенных обстоятельств не могут обеспечить свое проживание, в том числе пенсионеров. Так, средства расходуются на выплаты государственных пенсий, пенсий инвалидам, военным, компенсации пенсионерам, пособий для детей в возрасте от 1,5 до 6 лет и на многие другие социальные цели. С Фондом сотрудничает почти 5 млн работодателей. Фонд ежегодно рассылает извещения об объеме пенсионных прав граждан и обязательствах государства перед ними более чем 54,6 млн застрахованных, имеющих в составе пенсии накопительную часть, и более 20 млн, имеющих только страховую часть пенсии, в том числе работающим пенсионерам.

Пенсионный фонд и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства фонда не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

¹ Федеральный закон от 03.07.2016 № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» (в ред. от 28.12.2017); Федеральный закон от 03.07.2016 № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений, законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»» (с изм. от 31.10.2019).



В основные задачи Пенсионного фонда РФ входят:

- целевой сбор и аккумуляция страховых взносов, а также финансирование расходов в соответствии с назначением ПФ РФ;
- организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
- капитализация средств ПФ РФ, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;
- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФ РФ страховых взносов и за правильным и рациональным расходованием его средств;
- межгосударственное и международное сотрудничество РФ по вопросам, относящимся к компетенции ПФ РФ, участие в разработке и реализации в установленном законом порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий.

Пенсионный фонд является важным звеном финансовой системы государства, при этом обладая рядом особенностей:

- Фонд запланирован органами власти и управления и имеет строгую целевую направленность;
- денежные средства Фонда используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;
- формируется в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;
- страховые взносы в Фонд и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу, тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными;
- на отношения, связанные с исчислением, уплатой и взысканием взносов в Фонд, распространено большинство норм и положений Налогового кодекса РФ;
- денежные ресурсы Фонда находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов и других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;
- средства из Фонда расходуются по распоряжению Правительства или специально уполномоченного органа (Правление фонда).



Пенсионным фондом России руководит Правление и его постоянно действующий орган – Исполнительная дирекция. Дирекции подчиняются отделения в республиках в составе РФ, отделения в национально-государственных и административно-территориальных образованиях. На местах (в городах, районах) имеются уполномоченные Фонда. Отделения обеспечивают организационную работу по сбору взносов на социальное страхование, финансирование органов социального обеспечения, региональных программ социального обеспечения, а также контроль за расходованием средств.

Пенсионный фонд выполняет ряд социально значимых функций, в том числе:

- учет страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию;
- назначение и выплата пенсий. Среди них трудовые пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии военнослужащих и их семей, социальные пенсии, пенсии госслужащих. За счет средств Фонда получают пенсии 36,5 млн российских пенсионеров;
- назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и др.;
- персонифицированный учет участников системы обязательного пенсионного страхования. В системе учитываются страховые пенсионные платежи почти 63 млн россиян;
- взаимодействие с работодателями – плательщиками страховых пенсионных взносов. Информация о гражданах, застрахованных в пенсионной системе, поступает от 6,2 млн юридических лиц;
- выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала;
- управление средствами пенсионной системы, в том числе накопительной частью трудовой пенсии, которое осуществляется через государственную управляющую компанию (Внешэкономбанк) и частные управляющие компании;
- реализация Программы государственного софинансирования пенсии.

В настоящее время в структуру Пенсионного фонда входит:

- 8 управлений в федеральных округах Российской Федерации;
- 81 отделение Пенсионного фонда в субъектах Российской Федерации;
- отделение Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Байконуре Республики Казахстан;
- 2,5 тыс. территориальных управлений во всех регионах Российской Федерации.

Работу пенсионной системы страны обеспечивают 2,5 тыс. подразделений и более 100 тыс. специалистов ПФР на федеральном и региональном уровнях. Правление Фонда, Исполнительная дирекция, Ревизионная комиссия и Межрегиональный информационный центр находятся в Москве. В каждом субъекте Российской Федерации представлено отделение ПФР, под руководством которого работают территориальные управления, центры по выплате пенсий и обработке информации, а также клиентские службы.

В правление Пенсионного фонда Российской Федерации входят:

- председатель правления ПФР Дроздов Антон Викторович;
- первый заместитель председателя правления ПФР Петрова Наталия Владимировна;
- заместитель председателя правления ПФР Чирков Сергей Анатольевич;
- заместитель председателя правления ПФР Козлов Николай Борисович;
- заместитель председателя правления ПФР Афанасьев Сергей Анатольевич;
- управляющий Отделением Пенсионного фонда РФ по г. Москве и Московской области Андреев Андрей Евгеньевич;
- председатель совета Всероссийской организации ветеранов (ветеранов) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов Карабанов Дмитрий Иванович.

Пенсионный фонд РФ является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, однако эта самостоятельность имеет свои особенности и существенно отличается от экономической и финансовой самостоятельности государственных, акционерных, кооперативных, частных предприятий и организаций. Как уже было сказано выше, ПФР организует мобилизацию и использование средств фонда в размерах и на цели, регламентированные государством. Государство также определяет уровень страховых платежей, принимает решение об изменениях структуры и уровня денежных социальных выплат.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Первый Пенсионный устав начали разрабатывать в 1820 г., он был принят только через семь лет, в 1827 г.
2. Законодательную основу системы пенсионного обеспечения в СССР составил принятый 14 июля 1956 г. Верховным Советом Закон «О государственных пенсиях».
3. Пенсионный фонд Российской Федерации образован 22 декабря 1990 г. Постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения России.



Контрольные вопросы

1. Что представляет собой Пенсионный фонд РФ?
2. Какими основными полномочиями в области обязательного пенсионного страхования обладает Пенсионный фонд РФ?
3. Какие основные цели, задачи и функции выполняет Пенсионный фонд РФ?
4. Какие исторические этапы в образовании и развитии прошел Пенсионный фонд РФ?
5. Какова структура Пенсионного фонда РФ?
6. Каковы полномочия отделений Пенсионного фонда РФ в субъектах РФ?

Вопросы для дискуссии

1. Организация деятельности негосударственных пенсионных фондов и контроль за их деятельностью.
2. Общая характеристика пенсионной системы РФ на современном этапе.
3. Территориальные органы Пенсионного фонда РФ: структура, задачи и функции.

4. Организация работы федеральных органов государственной власти по социальному обеспечению безработных граждан и членов их семей.
5. Права, обязанности, ответственность специалиста территориального органа ПФ РФ. Квалификационные требования, предъявляемые к должности.
6. Права, обязанности, ответственность ведущего специалиста территориального органа социальной защиты населения. Квалификационные требования, предъявляемые к должности.

Тесты для самопроверки

1. **Исторические аспекты возникновения и развития пенсионного обеспечения в России целесообразнее отнести:**
 - а) к первой половине XVIII в.;
 - б) ко второй половине XVIII в.;
 - в) к первой половине XIX в.;
 - г) к первой половине XX в.
2. **Законодательное закрепление льготных категорий граждан (служивых людей) впервые получило:**
 - а) в Морском уставе в 1720 г.;
 - б) Кодексе законов о труде в 1918 г.;
 - в) Своде военных постановлений в 1859 г.
3. **Первый Пенсионный устав начали разрабатывать:**
 - а) В 1920 г., а принят он был только через 7 лет, в 1927 г.;
 - б) 1820 г., а принят он был только 7 лет, в 1827 г.;
 - в) 1850 г., а принят он был только через 7 лет, в 1857 г.;
 - г) 1870 г., а принят он был только через 7 лет, в 1877 г.
4. **Государственное пенсионное обеспечение для трудящихся в России было установлено:**
 - а) после Октябрьской революции 1917 г.;
 - б) после Великой Отечественной войны в 1945 г.;
 - в) после Первой русской революции 1905 г.;
 - г) в 1953 г.

5. Страховой взнос состоит из отчислений:

- а) в пенсионный фонд;
- б) страховой фонд;
- в) фонд медицинского страхования;
- г) фонд поддержки инвалидов;
- д) фонд многодетных семей.

6. Пенсионный фонд осуществляет ряд социально значимых функций, в том числе учет страховых средств, поступающих по обязательному:

- а) пенсионному страхованию, назначение и выплата пенсий и пособий по временной нетрудоспособности;
- б) пенсионному страхованию, назначение и выплата пенсий и пособий;
- в) пенсионному страхованию, назначение и выплата пенсий;
- г) дополнительному пенсионному страхованию, назначение и выплата пенсий;

7. С 1 января 2010 г. единый социальный налог (ЕСН) заменен страховыми взносами:

- а) в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ и Фонд обязательного медицинского страхования;
- б) только в Пенсионный фонд РФ;
- в) только в Пенсионный фонд РФ и Фонд социального страхования РФ;
- г) только в Фонд социального страхования РФ.

8. Функция администрирования взносов в Пенсионный фонд РФ и Фонд обязательного медицинского страхования передана:

- а) от налоговых органов Пенсионному фонду РФ;
- б) Пенсионного фонда РФ в Фонд обязательного медицинского страхования;
- в) Пенсионного фонда РФ в налоговые органы;
- г) Фонда обязательного медицинского страхования в налоговые органы.

9. Закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов», благодаря которому сложилась единая система пенсионного обеспечения, охватывающая практически всех трудящихся и членов их семей, был принят:

- а) 15 января 1992 г.;
- б) 15 июля 1964 г.;
- в) 15 апреля 1980 г.;
- г) 15 декабря 1964 г.

10. Пенсионный фонд РФ организует мобилизацию и использование средств фонда:

- а) на цели своей деятельности – как основной, так и дополнительной;
- б) на выплату трудовых пенсий;
- в) в размерах и на цели, регламентированные государством;
- г) в размерах и на цели, регламентированные Уставом Пенсионного фонда РФ.

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопрос 1. Законодательство Российской Федерации о пенсиях по государственному пенсионному обеспечению

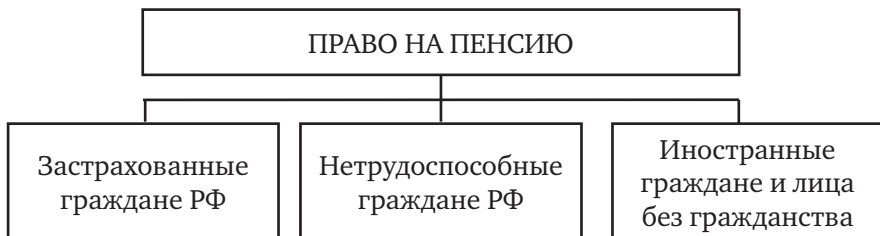


Государственное пенсионное обеспечение – это составная часть пенсионной системы Российской Федерации, которая обеспечивает за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда РФ предоставление гражданам пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

Государственное пенсионное обеспечение в Российской Федерации осуществляется в соответствии:

- 1) с Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019);
- 2) Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. 01.10.2019).

В соответствии со ст. 1 названного Федерального закона пенсия по государственному пенсионному обеспечению назначается и выплачивается в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».



Пенсионное обеспечение не предусмотренных настоящим Федеральным законом отдельных категорий граждан, осуществляемое

за счет средств федерального бюджета, может регулироваться другими федеральными законами.

Условия и нормы назначения и выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению, предусмотренных данным Федеральным законом, изменяются не иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные данным Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Данный Федеральный закон регламентирует следующие понятия:

- пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию;
- стаж государственной гражданской службы – суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении размера этой пенсии;
- трудовой стаж – учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

- среднемесячный заработок – денежное содержание, денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработная плата и другие доходы, которые учитываются для исчисления размера пенсии по государственному пенсионному обеспечению гражданина, обратившегося за назначением этой пенсии, выраженные в денежных единицах Российской Федерации и приходившиеся на периоды службы и иной деятельности, включаемые в его выслугу или трудовой стаж;
- федеральные государственные гражданские служащие – граждане, замещавшие должности федеральной государственной гражданской службы, государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности федеральных государственных служащих (далее – должности федеральной государственной гражданской службы); военнослужащие – граждане, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов либо военную службу по контракту или призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе Российской Федерации и органах и организациях Пограничной службы Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации и в Железнодорожных войсках Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности и пограничных войсках, федеральных органах государственной охраны, органах внешней разведки Российской Федерации, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службе, прокурорские работники, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, сотрудники таможенных органов Российской Федерации, сотрудники налоговой полиции, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;
- граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, – граждане, пострадавшие в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также в результате других радиационных или техногенных катастроф;

- нетрудоспособные граждане – инвалиды, в том числе инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери, граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на пенсию, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» устанавливаются следующие основные понятия:

- 1) трудовая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц – заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом. При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств; страховой стаж – учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж; расчетный пенсионный капитал – учитываемая в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, общая сумма страховых взносов и иных поступлений в Пенсионный фонд Российской Федерации за застрахованное лицо и пенсионные права в денежном выражении,

- приобретенные до вступления в силу настоящего Федерального закона, которая является базой для определения размера страховой части трудовой пенсии;
- 2) установление трудовой пенсии – назначение трудовой пенсии, перерасчет или корректировка ее размера, перевод с одного вида пенсии на другой;
 - 3) индивидуальный лицевой счет – совокупность сведений о поступивших страховых взносах за застрахованное лицо и другой информации о застрахованном лице, содержащей его идентификационные признаки в Пенсионном фонде Российской Федерации, а также иные сведения, учитывающие пенсионные права застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»;
 - 4) специальная часть индивидуального лицевого счета – раздел индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе индивидуального (персонифицированного) учета в Пенсионном фонде Российской Федерации, в котором отдельно учитываются сведения о поступивших за это лицо страховых взносах, направляемых на обязательное накопительное финансирование трудовых пенсий, дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, взносах работодателя, уплаченных в пользу застрахованного лица, и взносах на софинансирование формирования пенсионных накоплений, а также о доходе от их инвестирования, сведения о средствах (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», и доходе от их инвестирования, а также о выплатах, произведенных за счет пенсионных накоплений;
 - 5) пенсионные накопления – совокупность учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета либо на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии средств, сформированных за счет поступивших страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии по старости, дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, взносов работодателя, уплаченных в пользу застрахованного лица, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, дохода от их инвестирования,

средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии, дохода от их инвестирования;

- б) ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости – показатель, рассчитываемый на основе данных федерального органа исполнительной власти по статистике и используемый для определения страховой части и накопительной части трудовой пенсии.

Вопрос 2. Право на пенсию в Российской Федерации

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на пенсию имеют:

- граждане Российской Федерации при соблюдении условий, предусмотренных настоящим Федеральным законом для различных видов пенсий по государственному пенсионному обеспечению;
- иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, – на тех же основаниях, что и граждане Российской Федерации, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом или международными договорами Российской Федерации.

ТРУДОВЫЕ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ

Условия, определяющие право на пенсию

На общих
основаниях

- 1) Достижение установленного возраста:
муж. – 60 лет, жен. – 55 лет
- 2) Наличие страхового стажа – 5 лет

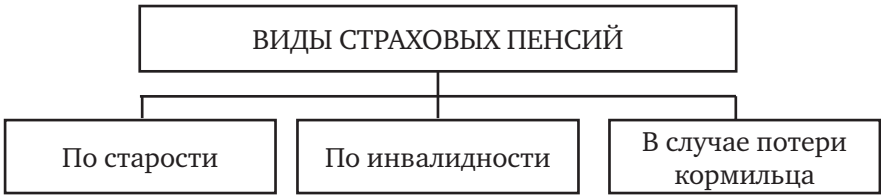
Досрочные пенсии

- 1) Достижение установленного возраста
- 2) Наличие специального трудового стажа
- 3) Наличие страхового стажа

Профессиональные
пенсии

- 1) Наличие профессионального стажа

В системе обязательного пенсионного страхования у работающих граждан формируются страховые пенсии и пенсионные накопления.



Выплаты из средств пенсионных накоплений назначаются и выплачиваются в виде срочной или единовременной пенсионной выплаты либо накопительной пенсии. Пенсионные права граждан формируются в индивидуальных пенсионных коэффициентах. Все ранее сформированные пенсионные права были конвертированы без уменьшения в пенсионные коэффициенты и учитываются при назначении страховой пенсии.

Вариант пенсионного обеспечения в системе обязательного пенсионного страхования влияет на начисление годовых пенсионных коэффициентов. При формировании только страховой пенсии максимальное количество годовых пенсионных коэффициентов – 10. При выборе формирования одновременно и страховой, и накопительной пенсии максимальное количество годовых пенсионных коэффициентов – 6,25.

В 2018 г. был принят Федеральный закон № 350-ФЗ, который вступил в силу с 1 января 2019 г. Согласно ему срок выхода на пенсию в результате пенсионной реформы для женщин увеличится с 55 до 60 лет. Для мужчин первоначально запланированное повышение на 5 лет останется без изменений, то есть с 60 до 65 лет.

Таким образом, так называемый переходный период при повышении пенсионного возраста составит 5 лет для мужчин и женщин. Он затронет тех граждан России, которые по действующим сейчас нормам должны были бы выйти на пенсию в 2019–2023 гг.

Соответственно это:

- мужчины 1959–1963 года рождения;
- женщины 1964–1968 года рождения.

Однако эти послабления коснутся только вышеуказанную категорию граждан РФ.

Россияне, рожденные после указанного периода (мужчины 1963 и женщины 1968 года рождения и моложе), согласно новому закону, будут выходить на пенсию уже по достижении нового установленного пенсионного возраста (соответственно 65 и 60 лет).

В соответствии с предложенным графиком повышения пенсионного возраста выход на пенсию по старости до окончания переходного периода должен будет происходить через год, причем только в четные годы – 2020, 2022, 2024, 2026 и 2028-й. Однако в 2019 и 2021 гг. на пенсию также будут выходить мужчины и женщины, которым на момент вступления в силу нового пенсионного закона до старого пенсионного возраста останется менее 2 лет.

Гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается одна пенсия по их выбору, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Выход на пенсию по старому закону	Пенсионный возраст по новому закону		Год выхода на пенсию по новому закону
	Мужчины	Женщины	
I полугодие 2019	$60 + 1 - 0,5 = 60,5$	$55 + 1 - 0,5 = 55,5$	II полугодие 2019
II полугодие 2019			I полугодие 2020
I полугодие 2020	$60 + 2 - 0,5 = 61,5$	$55 + 2 - 0,5 = 56,5$	II полугодие 2021
II полугодие 2020			I полугодие 2022
2021	$60 + 3$	$55 + 3$	2024
2022	$60 + 4$	$55 + 4$	2026
2023 и т. д.	$60 + 5$	$55 + 5$	2028 и т. д.

Право на одновременное получение двух пенсий предоставляется:

- 1) гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы;
- 2) участникам Великой Отечественной войны. Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности, предусмотренная ст. 16 настоящего Федерального закона, и трудовая пенсия по старости; родителям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий); вдовам военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившим в новый брак; гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; членам семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам назначения
и выплаты пенсий**

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ

"О страховых пенсиях" <...> следующие изменения:

1) в статье 8:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие
возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом
положений, предусмотренных приложением 6 к настоящему Федеральному
закону)."

"Приложение 6
к Федеральному закону
"О страховых пенсиях"

**Возраст, по достижении которого возникает право
на страховую пенсию в соответствии с частью 1 статьи 8 <...>
настоящего Федерального закона**

Год *	Возраст, по достижении которого возникает право на страховую пенсию	
	Мужчины	Женщины
2019	V** + 12 месяцев	V + 12 месяцев
2020	V + 24 месяца	V + 24 месяца
2021	V + 36 месяцев	V + 36 месяцев
2022	V + 48 месяцев	V + 48 месяцев
2023 и последующие годы	V + 60 месяцев	V + 60 месяцев

* Год достижения лицом возраста V.

** V - возраст, по достижении которого возникает право на страховую пенсию в соответствии с частью 1 статьи 8, пунктами 3 и 4 части 2 статьи 10, пунктом 21 части 1 статьи 30 и пунктом 6 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона по состоянию на 31 декабря 2018 года."

Москва, Кремль
3 октября 2018 года
№ 350-ФЗ



Президент
Российской Федерации В.Путин

<http://pensiology.ru>

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» определяется круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию. К таким лицам относятся:

- 1) **граждане Российской Федерации**, застрахованные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»¹;
- 2) **нетрудоспособные члены семей лиц**, застрахованных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;
- 3) **иностранцы граждане и лица без гражданства**, постоянно проживающие в Российской Федерации (имеют право на трудовую пенсию наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации).



В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», субъектами обязательного пенсионного страхования являются страхователи, страховщик и застрахованные лица.

Обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации осуществляется страховщиком, которым является Пенсионный фонд Российской Федерации. Пенсионный фонд Российской Федерации (государственное учреждение) и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим.

Государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам Пенсионного фонда Российской Федерации перед застрахованными лицами.

Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы действуют на основании Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации создаются по решению правления Пенсионного фонда Российской Федерации и являются юридическими лицами.

Страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду с Пенсионным фондом Российской Федерации могут являться негосударственные пенсионные фонды в случаях и порядке, которые

¹ Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 16.12.2019).

предусмотрены федеральным законом. Порядок формирования в негосударственных пенсионных фондах средств пенсионных накоплений и инвестирования ими указанных средств, порядок передачи пенсионных накоплений из Пенсионного фонда Российской Федерации и уплаты страховых взносов в негосударственные пенсионные фонды, а также пределы осуществления негосударственными пенсионными фондами полномочий страховщика устанавливаются федеральным законом.

Страхователями по обязательному пенсионному страхованию являются:

- 1) лица, производящие выплаты физическим лицам, в том числе:
 - организации,
 - индивидуальные предприниматели,
 - физические лица;
- 2) индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой.

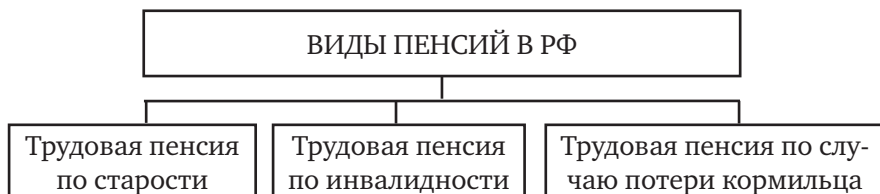
Если страхователь одновременно относится к нескольким категориям страхователей, указанных в п. 1 и 2, исчисление и уплата страховых взносов производятся им по каждому основанию.

В целях Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» иные лица, занимающиеся частной практикой и не являющиеся индивидуальными предпринимателями, приравниваются к индивидуальным предпринимателям.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» определяется круг лиц, имеющих право на выбор пенсии. Так, право на выбор пенсии имеют граждане, имеющие право на одновременное получение трудовых пенсий различных видов. Согласно настоящему Федеральному закону устанавливается одна пенсия по их выбору.

Вопрос 3. Виды пенсий в Российской Федерации

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» установлены следующие виды трудовых пенсий:



Финансирование выплаты трудовой пенсии происходит за счет страховых взносов, вносимых работодателями. Тариф страхового взноса состоит из солидарной и индивидуальной части. На счетах застрахованных лиц отражается только индивидуальная часть тарифа, а солидарная часть используется для выплаты фиксированного базового размера трудовой пенсии и на иные цели.



Трудовая пенсия по старости – это ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам, достигшим установленного законом возраста и имеющим необходимый трудовой стаж, в целях компенсации им заработной платы или иного дохода, которые они получали в период трудовой деятельности.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при условии наличия не менее пяти лет страхового стажа. Отдельные категории граждан, указанные в ст. 27, 27.1 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», имеют право на досрочное назначение трудовой пенсии.

В соответствии с п. 2 ст. 5 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» трудовая пенсия по старости может состоять из следующих частей:

- страховой;
- накопительной.

До 1 января 2010 г. существовала также базовая часть трудовой пенсии по старости, но с 1 января 2010 г. она была объединена со страховой частью в связи с отменой единого социального налога¹.

В соответствии с п. 25 ст. 14 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» размер трудовой пенсии по старости определяется как сумма ее страховой и накопительной частей.

Страховая часть трудовой пенсии по старости

В соответствии с п. 1 и 2 ст. 14 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$СЧ = ПК / Т + Б,$$

где **СЧ** – страховая часть трудовой пенсии по старости;

¹ Пенсионный фонд Российской Федерации, «Трудовая пенсия по старости».

Тарифы страховых взносов по ОПС, ОСС, ОМС для плательщиков, производящих выплаты физическим лицам, на 2019 г.

База для исчисления страховых взносов	Обязательное пенсионное страхование (ОПС)	Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (ОСС)		Обязательное медицинское страхование (ОМС)
	в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц	в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу граждан РФ	в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу*: – иностранных граждан; – лиц без гражданства, временно пребывающих в РФ	
Суммы выплат в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов: на ОПС – 1 150 000 руб.; на ОСС – 865 000 руб.	22,0% (max 253 000 руб.)	2,9% (max 25 085 руб.)	1,8% (max 15 570 руб.)	5,1%**
	10,0%	–	–	
С суммы выплат свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на ОПС				

* За исключением иностранцев, признанных высококвалифицированными специалистами.

** Для исчисления страховых взносов на ОМС предельная величина базы не устанавливается, соответствует, соответственно, страховой тариф взимается с полной суммы выплат, подлежащих обложению страховыми взносами¹.

¹ Федеральный закон от 25.12.2018 № 477-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

ПК – сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости;

Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего при назначении пенсии в 2019 г. 19 лет, или 228 месяцев (в 2012 г. 216 месяцев, в 2011 г. 204 месяца, в 2010 г. 192 месяца)¹;

Б – фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости, который составляет 5334 рубля 19 копеек в месяц по состоянию на 01.01.2019 (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы, и лиц, имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи, которым устанавливается повышенный базовый размер страховой части трудовой пенсии).

Расчет пенсионного капитала (ПК) производится следующим образом:

ПК определяется по формуле (п. 1 ст. 29.1)²:

$$\text{ПК} = \text{ПК}_1 + \text{СВ} + \text{ПК}_2,$$

где **ПК₁** – часть расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, исчисленная для оценки пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 г.;

СВ – сумма валоризации (повышение размера **ПК₁** с 1 января 2010 г.), которая составляет 10% величины **ПК₁** и, сверх того, 1% величины **ПК₁** за каждый полный год общего трудового стажа, приобретенного до 1 января 1991 г.;

ПК₂ – сумма страховых взносов и иных поступлений в Пенсионный фонд за застрахованное лицо начиная с 1 января 2002 г.

ПК₁ рассчитывается по формуле (п. 1 ст. 30)³:

$$\text{ПК}_1 = (\text{РП} - 450 \text{ рублей}) \times \text{Т},$$

где **РП** – расчетный размер трудовой пенсии;

¹ Пенсионный фонд Российской Федерации, «Трудовая пенсия по старости».

² Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019).

³ Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019).

450 рублей – размер базовой части трудовой пенсии по старости, который устанавливался законодательством Российской Федерации на 1 января 2002 г.;

T – 228 месяцев. (в 2019 г.).

РП определяется в одном из трех указанных ниже порядков по выбору застрахованного лица и не может быть ниже 660 рублей (п. 2, 3, 4, 6 и 7 ст. 30)¹.

Расчет расчетного размера трудовой пенсии производится следующим образом:

$$1) \text{ РП} = \text{СК} \times \text{ЗР} / \text{ЗП} \times \text{СЗП},$$

где **СК** – стажевый коэффициент, который для мужчин, имеющих общий трудовой стаж не менее 25 лет, и женщин, имеющих общий трудовой стаж не менее 20 лет, составляет 0,55 и повышается на 0,01 за каждый полный год общего трудового стажа сверх указанной продолжительности, но не более чем на 0,20;

ЗР – среднемесячный заработок застрахованного лица за 2000–2001 гг. либо за любые 60 месяцев работы подряд;

ЗП – среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за тот же период (за 2000–2001 гг. составляет 1494 рубля 50 копеек);

СЗП – среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за период с 1 июля по 30 сентября 2001 г. (1671 рубль 00 копеек);

(**ЗР / ЗП**) учитывается в размере не свыше 1,2;

$$2) \text{ РП} = \text{ЗР} \times \text{СК},$$

где **ЗР** и **СК** означают те же величины, что и в первой формуле. При этом **РП** при наличии общего трудового стажа, равного 25 годам для мужчин и 20 годам для женщин, не может превышать сумму, равную 555 рублям 96 копейкам. За каждый полный год, превышающий 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, указанная сумма повышается на 1%, но не более чем на 20%;

3) для лиц, которым по состоянию на 31 декабря 2001 г. установлена трудовая пенсия, в качестве **РП** принимается сумма одной установленной им пенсии с учетом повышений и компенсационной выплаты в связи с ростом стоимости жизни в Российской Федерации с применением соответствующего районного коэффициента.

¹ Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019).

В соответствии с п. 2 ст. 30 и п. 6 ст. 17 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» расчетный пенсионный капитал и размер страховой части трудовой пенсии подлежат периодической индексации в соответствии с уровнем роста цен и ростом уровня среднемесячной заработной платы.

Накопительная часть трудовой пенсии по старости

Размер накопительной части трудовой пенсии по старости определяется по формуле (п. 23 ст. 14)¹:

$$НЧ = ПН / Т,$$

где **НЧ** – размер накопительной части трудовой пенсии по старости;

ПН – сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости;

Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости. При назначении пенсии в 2019 г. он составляет 228 месяцев.

Трудовая пенсия по инвалидности

В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные инвалидами I, II или III группы в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»².

Размер трудовой пенсии по инвалидности определяется по формуле (п. 2 и 3 ст. 15)³:

$$П = ПК / (Т \times К) + Б,$$

где **П** – размер трудовой пенсии по инвалидности;

ПК – сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица (инвалида), учтенного по состоянию на день, с которого ему назначается трудовая пенсия по инвалидности;

¹ Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019).

² Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 02.12.2019).

³ Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019).

Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости (228 месяцев);

К – отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в месяцах) по состоянию на указанную дату к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

Категория получателей пенсии	Размер фиксированной выплаты в месяц к страховой пенсии по старости с учетом повышений, установленных ст. 17 Федерального закона № 400-ФЗ, и индексации в 2019 г., руб.
Граждане, достигшие 80-летнего возраста (не имеющие иждивенцев) Инвалиды I группы (не имеющие иждивенцев)	10 668,38
Граждане, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами I группы)	С 1 иждивенцем – 7 112,25 С 2 иждивенцами – 8 890,31 С 3 иждивенцами – 10 668,37
Граждане, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи	С 1 иждивенцем – 12 446,44 С 2 иждивенцами – 14 224,50 С 3 иждивенцами – 16 002,56
Граждане, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами I группы) (независимо от места жительства)	Без иждивенцев – 8 001,29 С 1 иждивенцем – 10 668,38 С 2 иждивенцами – 13 335,47 С 3 иждивенцами – 16 002,56
Граждане, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеющие страховой стаж для мужчин не менее 25, а для женщин – не менее 20 лет, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы (независимо от места жительства)	Без иждивенцев – 16 002,58 С 1 иждивенцем – 18 669,67 С 2 иждивенцами – 21 336,76 С 3 иждивенцами – 24 003,85

Граждане, проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин (кроме лиц, достигших 80-летнего возраста или являющихся инвалидами I группы) (независимо от места жительства)	Без иждивенцев – 6934,45 С 1 иждивенцем – 9245,93 С 2 иждивенцами – 11 557,41 С 3 иждивенцами – 13 868,88
Граждане, проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, имеющие страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, достигшие возраста 80 лет или являющиеся инвалидами I группы (независимо от места жительства)	Без иждивенцев – 13 868,90 С 1 иждивенцем – 16 180,38 С 2 иждивенцами – 18 491,86 С 3 иждивенцами – 20 803,33
Лица, проработавшие не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющие работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежали обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ	6667,74

Б – фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности, который для лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы, не имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи, устанавливается в сумме 10 668,38 рубля в месяц.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца

В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. Одному из родителей или супругу указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца (за исключением трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одиноко матери) каждому

нетрудоспособному члену семьи умершего кормильца определяется по формуле (п. 1 и 9 ст. 16)¹:

$$П = ПК / (Т \times К) / КН + Б,$$

где **П** – размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

ПК – сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца, учтенного по состоянию на день его смерти;

Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости (228 месяцев в 2019 г.);

К – отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН – количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи;

Б – фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца, который составляет 5034 рубля в месяц.

Вопрос 4. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению

С 2002 г. в России действует пенсионная модель, основанная на страховых принципах. В отличие от прежней системы, пенсионные права граждан теперь зависят не только от стажа работы и заработка до 01.01.2002, но и страховых взносов после указанной даты.

С 1 января 2010 г. трудовая пенсия по старости состоит из двух частей – страховой и накопительной. Деление трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца на составляющие части не предусмотрено.

При этом размеры страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца определяются с учетом фиксированного базового

¹ Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019).

размера страховой части трудовой пенсии по старости, фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности и фиксированного базового размера трудовой пенсии по случаю потери кормильца соответственно.

Таким образом, с 1 января 2010 г. вместо базовой части трудовой пенсии введен фиксированный базовый размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости) как составная часть страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости) устанавливается в твердом размере. При этом применяется порядок его дифференциации, аналогичный ранее действовавшему в отношении базовой части трудовой пенсии.

Условием назначения трудовой пенсии по старости является наличие пяти лет страхового стажа и достижение установленного законодательством пенсионного возраста. Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается гражданам, признанным в установленном порядке инвалидами I, II и III группы.



Тарифы страховых взносов для лиц 1967 г. и моложе распределяются следующим образом: 16% – на страховую часть трудовой пенсии, 6% – на накопительную часть трудовой пенсии. Для лиц 1966 г. рождения и старше уплаченные работодателями страховые взносы в полном объеме поступают на страховую часть трудовой пенсии. На каждое застрахованное лицо в Пенсионном фонде открыт индивидуальный лицевой счет, на который зачисляются взносы, уплачиваемые работодателем.

Правила те же, что и для банковских вкладов. Только эти деньги нельзя снять со счета, и вместо начисления процентов по вкладу пенсионный капитал ежегодно индексируется. К пенсионным накоплениям ежегодно добавляется инвестиционный доход, полученный от управления средствами накопительной части пенсии управляющими компаниями. Государство гарантирует, что каждый учтенный на счете рубль уплаченных взносов и полученного инвестиционного дохода, зафиксированного на дату назначения пенсии, будет возвращен застрахованному лицу в виде пенсии¹.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется

¹ http://www.pfrf.ru/kinds_pensia/.

гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию (ст. 2)¹.

По государственному пенсионному обеспечению определяют следующие виды пенсий:

- 1) пенсия за выслугу лет;
- 2) пенсия по старости;
- 3) пенсия по инвалидности;
- 4) социальная пенсия.

Пенсия за выслугу лет

Право на получение государственной пенсии за выслугу лет имеют:

- 1) федеральные государственные служащие;
- 2) военнослужащие (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин);
- 3) космонавты;
- 4) работники летно-испытательного состава.

Федеральные государственные гражданские служащие имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев при увольнении с федеральной государственной гражданской службы. Пенсия за выслугу лет устанавливается к трудовой пенсии по старости (инвалидности) и выплачивается одновременно с ней (ст. 5)².

Право на пенсию за выслугу лет имеют: лица, проходившие военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной

¹ Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019).

² Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019).

противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, при наличии на день увольнения со службы выслуги 20 лет и более; и лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и другая указанная служба (ст. 13)¹.

Социальная пенсия

Гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, устанавливается социальная пенсия².

Законодательством предусмотрены следующие виды социальных пенсий:

- 1) по старости (для мужчин, достигших 65 лет, и женщин, достигших 60 лет);
- 2) по инвалидности;
- 3) по случаю потери кормильца.

Средняя величина государственного обеспечения по старости на 2018 г. Пенсионный фонд определил в сумме 9062 рубля. Сумма пособия для детей-инвалидов за прошедший год составила 13 410 рублей.

Негосударственная пенсия

Негосударственная пенсия – денежные средства, регулярно выплачиваемые участнику в соответствии с условиями пенсионного договора. Пенсионный договор – соглашение между негосударственным пенсионным фондом и вкладчиком негосударственного пенсионного фонда (НПФ), в соответствии с которым вкладчик обязуется уплачивать пенсионные взносы в НПФ, а НПФ обязуется выплачивать участнику (участникам) фонда негосударственную пенсию (ст. 3)³.

¹ Закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в ред. от 01.10.2019).

² Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019).

³ Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (в ред. от 27.12.2019).

Размеры социальных пенсий в 2019 г.

Категория лиц, получающих государственную поддержку	Средняя выплата, 2018 г.	Средний размер социальной пенсии в 2019 г.
По старости	5 180,24	5 304,57
По инвалидности I группы	10 360,52	10 609,17
По инвалидности II группы	5 180,24	5 304,57
По инвалидности III группы	4 403,24	4 508,91
Дети-инвалиды	12 432,44	12 730,82
По потере кормильца	5 180,24	5 304,57
По утере обоих родителей	10 360,52	10 609,17
Инвалиды с детства I группы	12 432,44	12 730,82
Инвалиды с детства II группы	10 360,52	10 609,17

Социальные доплаты к пенсии

Общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»¹, пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной согласно п. 4 ст. 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

¹ Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. 16.12.2019).

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению назначается и выплачивается в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
2. В 2018 г. был принят Федеральный закон № 350-ФЗ, который вступил в силу с 1 января 2019 г. Согласно ему срок выхода на пенсию в результате пенсионной реформы для женщин увеличится с 55 до 60 лет, для мужчин – с 60 до 65 лет.
3. В Российской Федерации установлены следующие виды трудовых пенсий: а) по старости; б) по инвалидности; в) по случаю потери кормильца.
4. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги лет.



Контрольные вопросы

1. Что представляет собой пенсионное обеспечение РФ?
2. Что представляет собой негосударственная пенсия?
3. Что представляет собой социальная пенсия?
4. Что представляет собой пенсия за выслугу лет?
5. Что представляет собой пенсия по государственному пенсионному обеспечению?
6. Что представляет собой страховая часть трудовой пенсии по старости?

Вопросы для дискуссии

1. Требования к деятельности негосударственного пенсионного фонда. Характеристика деятельности негосударственного пенсионного фонда.
2. Организация работы органов Пенсионного фонда с обращениями граждан.

3. Пенсионное обеспечение пожилых людей и инвалидов.
4. Отличие государственного пенсионного обеспечения от пенсионного обеспечения по старости.
5. Отличие социальной пенсии от пенсии по выслуге лет.

Тесты для самопроверки

1. **Пенсия по государственному пенсионному обеспечению назначается и выплачивается в соответствии со ст. 1 Федерального закона:**
 - а) «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;
 - б) «О трудовых пенсиях РФ»;
 - в) «О пенсиях РФ»;
 - г) «О социальном обеспечении РФ».
2. **Пенсионное обеспечение не предусмотренных Федеральным законом отдельных категорий граждан осуществляется за счет:**
 - а) взносов населения;
 - б) средств федерального бюджета;
 - в) средств регионального бюджета;
 - г) средств федерального и регионального бюджетов.
3. **В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные данным Федеральным законом, применяются правила:**
 - а) международного договора;
 - б) Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;
 - в) Конституции РФ;
 - г) Конституции РФ и Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;
4. **Негосударственная пенсия– это денежные средства, регулярно выплачиваемые в соответствии с условиями:**
 - а) пенсионного договора;
 - б) международного договора;

- в) Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;
- г) Конституции РФ.

5. Пенсионный договор – это соглашение между:

- а) Пенсионным фондом РФ и его вкладчиком;
- б) негосударственным пенсионным фондом (НПФ) и его вкладчиком;
- в) негосударственным фондом и Пенсионным фондом РФ;
- г) Пенсионным фондом РФ и другими государственными внебюджетными фондами РФ.

6. По государственному пенсионному обеспечению в РФ существуют определенные виды пенсий, в частности:

- а) пенсия за выслугу лет;
- б) пенсия по старости;
- в) персональная пенсия;
- г) пенсия по инвалидности;
- д) социальная пенсия.

7. Право на получение государственной пенсии за выслугу лет имеют:

- а) космонавты, судьи, прокуроры, главы Правительства РФ, президенты РФ;
- б) федеральные государственные служащие, военнослужащие (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин), космонавты, работники летно-испытательного состава;
- в) судьи, прокуроры, главы Правительства РФ, президенты РФ;
- г) судьи, прокуроры, главы Правительства РФ, президенты РФ, космонавты, работники летно-испытательного состава.

8. В России с ... пенсионная модель, согласно которой пенсионные права граждан зависят не только от стажа работы и заработка, но и от индивидуального пенсионного капитала:

- а) 2018 г. действует;
- б) 2019 г. действует;
- в) 2020 г. будет введена поэтапно.

- 9. С 1 января 2015 г. трудовая пенсия по старости состоит из:**
- а) одной части – накопительной;
 - б) двух частей – страховой и накопительной;
 - в) трех частей страховой пенсии, накопительной и фиксированных выплат;
 - г) двух частей – базовой и накопительной.
- 10. В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 № 350 общедоступный пенсионный возраст, дающий право на пенсию, увеличен для женщин до:**
- а) 55 лет и для мужчин до 60 лет;
 - б) 60 лет и для мужчин до 65 лет;
 - в) 63 лет и для мужчин до 65 лет.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конвенция № 117 Международной организации труда «Об основных целях и нормах социальной политики» (Заключена в г. Женеве 22.06.1962) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957–1990. Т. II. – Женева: Международное бюро труда, 1991. – С. 1321–1329.
2. Международный пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5531/. (Пакт вступил в силу с 23 марта 1976 г.).
3. Рекомендация № 167 Международной организации труда «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (Вместе с «Типовыми положениями для заключения двусторонних или многосторонних соглашений», «Типовым соглашением о координации двусторонних или многосторонних актов в области социального...») (Принята в г. Женеве 20.06.1983 на 69-й сессии Генеральной конференции МОТ) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 – 1990. Т. II. – Женева: Международное бюро труда, 1991. – С. 1999–2030.
4. Статус Конвенции № 118 Международной организации труда «О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения» (Женева, 28 июня 1962 года) [рус., англ.] (по состоянию на 10.10.2013).
5. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. (в ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 27.12.2019).
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 16.12.2019).
8. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 02.12.2019).
9. Закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной

- службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в ред. от 01.10.2019).
10. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. от 02.12.2019).
 11. Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (в ред. от 25.11.2013) (утратил силу).
 12. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 02.12.2019).
 13. Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (в ред. от 21.07.2014) (утратил силу).
 14. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 25.12.2018).
 15. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в ред. от 01.04.2019).
 16. Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (в ред. от 27.12.2019).
 17. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (в ред. от 03.08.2018).
 18. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019).
 19. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в ред. от 27.12.2019).
 20. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 21.12.2019).
 21. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. 16.12.2019).
 22. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. от 01.10.2019).
 23. Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими

- и оказания им государственной социальной помощи» (ред. от 02.07.2013).
24. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» (ч. 17. ст. 37) (в ред. от 03.08.2018).
 25. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 27.12.2019).
 26. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. от 02.08.2019).
 27. Федеральный закон от 29.11.2010 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в ред. от 02.12.2019).
 28. Федеральный закон от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (от 02.12.2013).
 29. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в ред. от 01.05.2019).
 30. Федеральный закон от 03.07.2016 № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» (в ред. 28.12.2017).
 31. Федеральный закон от 03.07.2016 № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений, законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов

- на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»» (с изм. 31.10.2019).
32. Федеральный закон от 25.12.2018 № 477-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
 33. Указ Президента Российской Федерации от 07.08.1992 № 822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации».
 34. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 № 101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» (в ред. от 29.12.2018).
 35. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» (в ред. от 21.08.2018).
 36. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета» (в ред. от 16.05.2019).
 37. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» (ред. от 06.11.2019).
 38. Постановление Минтруда Российской Федерации № 26, ФСС № 34 от 04.04.2000 «Об утверждении разъяснения “О порядке предоставления и оплаты дополнительных выходных дней в месяц одному из работающих родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами”» (в ред. от 15.04.2002).
 39. *Баглай М. В.* Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. – 3-е изд., изм. и доп. – Москва: НОРМА, 2002.
 40. *Галаганов В. П.* Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации. – Москва: КНОРУС, 2016. – 154 с.
 41. *Глуценко П. П.* Принципы механизма социально-правовой защиты конституционных прав и свобод граждан, пути повышения их эффективности // Социология и право. – 2011. – № 4 (10).
 42. *Грязнова А. Г.* Финансы: учебное пособие. – Москва, 2011.
 43. *Ермасова Н. Б.* Финансы: учебное пособие. – Москва, 2012.

44. *Иванов Д. В.* Административное право Российской Федерации: учебник. – Москва: Университет «Синергия», 2020.
45. *Котельникова Е.* Финансы: учебное пособие для вузов. – Москва, 2011.
46. *Савинов А. Н., Зарембо Т. Ф.* Организация работы органов социальной защиты. – 3 -е изд. – Москва: Академия, 2011.
47. *Соловьев А. К.* Финансовая система государственного пенсионного страхования в России. – Москва: Финансы и статистика, 2001.
48. *Туманов В. А., Чиркин В. Е., Юдин Ю. А.* Конституция Российской Федерации: энциклопедический словарь. – Москва, 1995.
49. *Чиркин В. Е.* Государствоведение: учебник. – Москва: Юристъ, 1999.
50. *Шипилова Н. С.* Источники финансирования социальной защиты населения России: автореферат на соиск. уч. ст. канд. экон. наук: 08.00.10. – Саратов, 2009.

ГЛОССАРИЙ

Административно-правовая норма – установленное и санкционированное государством правило обязательного поведения, целью которого является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся (по мере необходимости) в сфере функционирования механизма исполнительной власти или (в широком смысле) государственного управления.

Административно-правовые отношения – регулируемые нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере управления, стороны которых выступают в качестве носителей взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных административно-правовой нормой.

Административный регламент – устанавливает сроки и последовательность административных процедур и административных действий федерального органа исполнительной власти, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействие федерального органа исполнительной власти с физическими или юридическими лицами (далее – заявители), иными органами государственной власти и местного самоуправления, а также учреждениями и организациями при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги).

Администрация (от лат. – *administration*) – управление, руководство, орган, структура, группа людей, осуществляющих руководство.

Администрация Президента РФ – государственный орган, сформированный в соответствии с п. «и» ст. 83 Конституции РФ, который обеспечивает деятельность президента РФ и осуществляет контроль за исполнением решений президента РФ.

Банковская система РФ – включает в себя Центральный банк России, кредитные организации, а также филиалы и представительства иностранных банков.

Беженец – «лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства

в результате подобных событий, не может и не желает вернуться в нее вследствие таких опасностей».

Бюджетная система РФ – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации (или бывший гражданин СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства РФ, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории РФ), покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Глава государства – высшее должностное лицо в государстве, являющееся носителем его исполнительной власти и одновременно верховным официальным представителем данного общества в сфере внешних сношений.

Глава органа местного самоуправления – должностное лицо (выборное или назначаемое), возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования.

Государственная служба – вид трудовой деятельности, состоящий в выполнении служебных обязанностей лицами, занимающими по назначению или выборам должность в государственном аппарате и получающими за это от государства (казны) вознаграждение.

Государственная служба РФ – профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Государственные внебюджетные фонды – форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, которые управляются специальными органами государственной власти РФ и предназначены для реализации конституционных прав

граждан на социальное обеспечение по возрасту; социальное обеспечение по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, рождения и воспитания детей и в других случаях, предусмотренных законодательством РФ о социальном обеспечении; социальное обеспечение в случае безработицы; охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи. Средства государственных внебюджетных фондов находятся в федеральной собственности, не входят в состав бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и изъятию не подлежат.

Государственные должности РФ и субъектов РФ – должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

Государственные органы – органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и иные государственные органы, образуемые в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ.

Государственные расходы – расходы всех государственных органов в широком смысле; целенаправленное использование средств, аккумулированных в доходной части государственного бюджета. Общественные расходы могут осуществляться в трех основных формах: в форме финансирования эксплуатационных расходов организаций общественного сектора; субсидирования предприятий и организаций, поставляющих продукцию на рынок; денежных выплат и натуральных выдач лицам, охваченным программами социальной помощи и страхования.

Государственный аппарат – система органов государственной власти и государственного управления, правосудия, прокурорского надзора и т. д., взаимосвязанных общими принципами, единством конечной цели и взаимодействием, наделенных властными полномочиями, а также располагающих материально-техническими возможностями для осуществления своих функций.

Государственный деятель – работник органов государственной власти, руководитель крупных государственных организаций.

Государство – форма организации классового общества как суверенного, исторически сформировавшегося, основанного на определенной преобладающей системе отношений; основной институт политической системы; состоит из совокупности представительных учреждений, исполнительно-распорядительных органов, надзорно-контрольных, судебных учреждений, органов охраны общественного порядка, государственной безопасности, вооруженных сил и пр.

Гражданство РФ – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Дисциплина – определенные требования, предъявляемые к поведению субъектов права в обществе в целом или по месту работы, службы, учебы.

Дисциплинарное взыскание – мера и вид дисциплинарной ответственности, налагаемые на лицо, совершившее дисциплинарный проступок.

Доказательства – данные (сведения) о фактических обстоятельствах. Доказательством являются именно сведения о фактах, а не логические аргументы, доводы в споре. Причем понятие доказательств охватывает и сами факты, и источники сведений о доказательственных фактах – документы, акты, свидетельские показания.

Документ – письменный акт, составленный в предусмотренной законом форме и удостоверяющий факты юридического значения.

Должностной регламент по занимаемой должности государственной службы – важнейший документ, на положениях которого основывается деятельность любого государственного служащего и в котором должны содержаться требования, предъявляемые к государственному служащему, замещающему соответствующую государственную должность.

Должность – часть административно-правового статуса, обособленная и закрепленная в официальных документах как единица организованной структуры, заключающая в себе часть компетенции государственного органа и устанавливающая определенный объем прав и обязанностей государственного служащего.

Жалоба – форма обращения, в которой содержится просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Закон (федеральный или субъекта федерации) – принятый в установленном порядке и выражающий государственную волю нормативный правовой акт по основным вопросам государственной и общественной жизни.

Законность – строгое и неуклонное соблюдение закона всеми государственными органами, общественными и хозяйственными организациями, должностными лицами и гражданами.

Законодательство – обладающая системным характером совокупность законов и иных нормативных правовых актов (подзаконные нормативные правовые акты), принимаемых (издаваемых) в установленном законом порядке органами государственной власти или уполномоченными на это должностными лицами.

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц; сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Иерархия – расположение частей или элементов целого в последовательном порядке от высшего к низшему и наоборот.

Императивный метод – метод властных предписаний, содержащий в себе, как правило, нормы-запреты.

Инструкция – официально издаваемый юридический документ в различных формах: нормативный акт, издаваемый министерствами, руководителями

других центральных и местных органов государственного управления в пределах их компетенции на основании и во исполнение федеральных законов, указов президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ и актов вышестоящих органов государственного управления; собрание правил, регламентирующих производственно-техническую деятельность.

Источники административного права – внешние формы выражения административно-правовых норм. В практическом варианте имеются в виду юридические акты различных государственных органов, содержащие такого рода правовые нормы, т. е. нормативные акты.

Источники права – акты компетентных государственных органов, устанавливающие нормы права, внешние формы правотворческой деятельности государства, с помощью которой воля законодателя становится обязательной к исполнению.

Конституция – основной закон (учредительный акт) государства, имеющий высшую юридическую силу на всей ее территории и являющийся законом прямого действия.

Конституция РФ – основной закон России, ее важнейший политический и государственно-правовой документ, определяющий сущность, важнейшие цели и задачи, основы общественного и государственного строя и политики нашей страны.

Контроль – составная часть управления экономическими объектами и процессами, включающая наблюдение за объектом с целью проверки соответствия наблюдаемого состояния объекта желаемому и необходимому состоянию, предусмотренному законами, другими нормативными актами, а также программами, планами, договорами; контроль над объектом, сосредоточение полномочий управления в одних руках.

Конфиденциальная информация – документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством РФ.

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Края, области, города федерального значения – государственно-территориальные образования в составе Российской Федерации, имеющие свои устав и законодательство, органы государственной власти.

Лицензия – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства.

Меры административного пресечения – средства силового прекращения правонарушений и предотвращения их вредных последствий, в то же время направленные на создание условий для возможного привлечения виновных лиц к административной либо уголовной ответственности.

Местное самоуправление в РФ – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Метод диспозитивности – метод правового регулирования общественных отношений, который означает возможность (допустимость) выбора сторонами по взаимному соглашению установить свои права и обязанности.

Метод правового регулирования – набор юридического инструментария (совокупность приемов, способов и средств воздействия), посредством которого государство оказывает необходимое воздействие на волевое поведение участников общественных отношений.

Методы административного права – совокупность правовых средств, способов, приемов регулирующего воздействия на управленческие отношения. Административное право использует три юридических возможности: предписание (возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в определенных условиях), запрет (возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в определенных условиях), дозволение (юридическое разрешение совершать определенные действия либо не совершать их по своему усмотрению).

Методы государственного управления – способы (приемы) воздействия субъекта управления на объект управления, которые используются для достижения поставленных целей и задач управления, для реализации функций управления. В зависимости от применяемых критериев они подразделяются на административные и экономические; прямые и косвенные; распорядительные и стимулирующие.

Механизм государства – набор и структура функционально определенных органов государства, их структурных подразделений и должностей (должностных лиц и представителей власти). Механизм государства воплощается в государственном аппарате и процессе его функционирования – выполнении этим аппаратом функций государства.

Механизм правового регулирования (МПР) – система юридических средств, при помощи которых осуществляется результативное правовое воздействие на общественные отношения, поведение людей. Понятие МПР

призвано, образно говоря, отразить анатомию правовой действительности с ее динамической стороны.

Миграция – переселение, перемещение населения; внутри страны (внутренняя миграция); из одной страны в другую (внешняя миграция). Миграция подразделяется на безвозвратную, временную, сезонную и маятниковую.

Министерство здравоохранения Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения, включая вопросы организации профилактики заболеваний, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи, медицинской реабилитации и медицинских экспертиз (за исключением медико-социальной экспертизы и военно-врачебной экспертизы), фармацевтической деятельности, включая обеспечение качества, эффективности и безопасности лекарственных средств для медицинского применения, обращения медицинских изделий, санитарно-эпидемиологического благополучия населения (за исключением разработки и утверждения государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов), медико-санитарного обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда, медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы, курортного дела, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере здравоохранения, включая оказание медицинской помощи, внедрение современных медицинских технологий, новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, проведение судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз, организацию среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального медицинского и фармацевтического образования и предоставление услуг в области курортного дела.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы, социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов и проведения медико-социальной экспертизы, а также по

управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Министерство финансов РФ – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики и нормативно-правовое регулирование на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов президента РФ и Правительства РФ в финансовой сфере.

Министерство экономического развития РФ – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, внешнеэкономической деятельности, имущественных отношений, несостоятельности (банкротства) и финансового оздоровления организаций, земельных отношений и территориального зонирования, экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований, инвестиционной деятельности, формирования межгосударственных и федеральных целевых программ, мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации, управления государственным материальным резервом, формирования государственного оборонного заказа, закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Министерство юстиции (Минюст) РФ – федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в сфере юстиции, а также координирующий деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Надзор – осуществляемый генеральным прокурором страны и подчиненными ему прокурорами высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми юридическими лицами, должностными лицами и гражданами (общий надзор), а также правоохранительными органами на всех стадиях их деятельности.

Налог – обязательный индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Национально-территориальное образование – в широком смысле – любая территориальная единица в государстве (республика, область, округ, район, поселок, село и др.), отличающаяся особым национальным составом населения, соответствующими особенностями быта, традиций и т. д.; в узком смысле – только те из указанных выше единиц, которые не имеют статуса государства.

Нормативный правовой акт – изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение.

Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения, что способствует реализации прав и законных интересов граждан.

Опека – форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста 14 лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.

Орган государства – составная часть механизма государства, имеющая в соответствии с законом собственную структуру, строго определенные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействующая с другими частями государственного механизма, образующими единое целое.

Организационно-правовая форма – форма юридического лица, утвержденная законом, которая определяет форму собственности, вид деятельности, иные характеристики правоспособности юридического лица. Перечень организационно-правовых форм юридических лиц определен гл. 4 ГК РФ.

Организация – в широком смысле совокупность людей, групп, объединенных для достижения какой-либо задачи на основе разделения обязанностей и наличия иерархической (управленческой) структуры; по гражданскому праву РФ организации – юридические лица.

Органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Органы публичной власти – органы государственной власти федерального и регионального уровней, органы местного самоуправления, а также не входящие в состав государственного аппарата Центральный банк РФ и государственные внебюджетные фонды.

Паспортный режим – совокупность мероприятий, направленных на осуществление контроля за соблюдением паспортных правил и порядка регистрационного учета граждан.

Пенсионный Фонд РФ – централизованный фонд государства, обеспечивающий формирование и распределение финансовых ресурсов в целях пенсионного обеспечения граждан РФ.

Подзаконный нормативный правовой акт – документ, издаваемый в соответствии с законом и ему не противоречащий, содержащий нормы

права, конкретизирующие, детализирующие и организационно обеспечивающие действие закона.

Попечительство – форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенным органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со ст. 30 ГК РФ.

Потерпевший – «физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред» (ст. 25.2 КоАП РФ).

Правительство РФ – орган государственной власти РФ, который осуществляет исполнительную власть. Является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Состоит из членов Правительства Российской Федерации – председателя Правительства, заместителей председателя Правительства и федеральных министров.

Правовой режим – определяемая законодательством совокупность приемов и методов, используемых органами государственной власти в процессе регулирования общественных отношений для достижения поставленных целей.

Правовой статус – совокупность прав и обязанностей субъектов, место в системе других субъектов, определенное нормами права.

Правовой статус государственного служащего – установленное и гарантированное государством правовое положение государственного служащего, исполняющего свои полномочия по определенной должности государственной службы. В системе государственной службы Российской Федерации складываются разные правовые статусы государственных служащих: общий, особенный, специальный и индивидуальный правовые статусы.

Правовой стимул – применяемое государством правовое побуждение к поощрению общественно полезного и законопослушного поведения субъектов права с целью укрепления правопорядка в государстве и общественного порядка в обществе.

Правовые средства – совокупность правовых явлений, которые выражаются в инструментах (установлениях) и деяниях (технологии), с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение социально полезных и справедливых целей.

Правомерное поведение – поведение, соответствующее праву, т. е. юридическим правам и обязанностям, определяемым и формулируемым государством в императивном порядке.

Правоотношение – в узком смысле – совокупность персональных прав и обязанностей, возникших на основе норм права. Под правоотношением

в широком смысле понимается общественное отношение, урегулированное правом (трудовое, гражданское, административное).

Правоохранительная служба – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

Правосудие – один из видов государственной деятельности, осуществляемой только судами по поводу рассмотрения и разрешения конфликтных ситуаций, связанных с действительным или предполагаемым нарушением нормативных правовых актов.

Предложение – обращение гражданина в орган либо к должностному лицу, содержащее его рекомендации, направленные на совершенствование законов и иных нормативных правовых актов; деятельность государственных органов и органов местного самоуправления; развитие общественных отношений; улучшение социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Предприятие – самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли. В зависимости от видов производства предприятия делятся на группы: производящие продукцию определенного вида; производящие работы определенной направленности и оказывающие различные, в том числе хозяйственные, услуги.

Президент РФ – глава государства, гарант Конституции Российской Федерации, а также прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. В соответствии с Конституцией и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Презумпция (от лат. *praesumptio* – предварение) в области доказательств и доказывания – предположения о фактах. Определяющее значение при доказывании по уголовным делам и делам об административных правонарушениях имеет презумпция невиновности, т. е. предположение о невиновности лица даже тогда, когда против него говорит множество фактов. Лицо должно признаваться невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном законом, и установлена приговором суда.

Преюдиция – юридическое предрешение наличия и истинности определенных фактов. Если юрисдикционный орган уже установил определенные факты, т. е. уже проверил и оценил их в установленном порядке, то они

признаются преюдициальными – такими, которые при новом рассмотрении дела считаются установленными, истинными, не требующими новой проверки и оценки.

Приказ – акт руководителя органа государственного управления; в вооруженных силах письменное или устное распоряжение начальника подчиненным.

Приостановление либо прекращение деятельности предприятий, учреждений, организаций – мера, которая может быть применена в отношении указанных субъектов, допускающих нарушения тех или иных общеобязательных правил, которые угрожают здоровью и жизни людей (например, правил техники безопасности, противопожарных, санитарных и других правил). Применение данной меры может проявляться в виде приостановления либо аннулирования лицензии на тот или иной вид деятельности.

Производство по делам об административных правонарушениях – нормативно урегулированный вид процессуальной деятельности юрисдикционного характера, задачей которой являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов.

Профсоюз – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Публичное право – часть национальной системы права, нормы которой предназначены регламентировать те сферы общественных отношений, которые предназначены защищать интересы государства и общества. Реализация положений публичного права осуществляется в процессе государственно-властной деятельности. Предметом публичного права является сфера публичных интересов. Для публично-правовых отношений характерно неравноправие сторон. Это определяется тем, что государство непосредственно или через свои структуры выступает в качестве носителя властных (публичных) полномочий, применяемых с целью обеспечения интересов всего общества или отдельных его социальных слоев.

Регион – административно-территориальная часть государства. Чаще всего в России под этим словом понимается территория одного из субъектов Федерации.

Реестр федерального имущества – федеральная информационная система, представляющая собой организационно упорядоченную совокупность документов и информационных технологий, реализующих процессы учета федерального имущества и предоставления сведений о нем.

Реквизиция (от лат. *reguisitio* – требование) – предусмотренное законом право государства на изъятие имущества у собственника в государственных или общественных интересах с выплатой ему стоимости имущества или возвращения в натуральном виде (нужды обороны, ликвидация ущерба от разрушительных последствий наступления чрезвычайных ситуаций различного вида и т. д.).

Российская академия наук, отраслевые академии наук (Российская академия сельскохозяйственных наук, Российская академия медицинских наук, Российская академия образования, Российская академия архитектуры и строительных наук, Российская академия художеств) – некоммерческие организации, которые наделяются правом управления своей деятельностью, правом владения, пользования и распоряжения передаваемым им имуществом, находящимся в федеральной собственности, в соответствии с законодательством РФ и уставами указанных академий.

Саморегулируемая организация (саморегулируемая организация арбитражных управляющих) – некоммерческая организация, которая основана на членстве, создана гражданами РФ, включена в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и целями деятельности которой являются регулирование и обеспечение деятельности арбитражных управляющих.

Социальная защита – помощь, предоставляемая государственными органами, а также частными организациями и учреждениями всему населению или, что чаще, нуждающимся в помощи категориям: одиноким матерям, многодетным семьям, семьям социального риска, пенсионерам, инвалидам и т. д.

Социальное обеспечение – государственная система материального обеспечения и обслуживания граждан РФ в старости, при полной или частичной потере трудоспособности, потере кормильца, в случае болезни, а также семей, в которых есть дети.

Система российского права – совокупность отдельных отраслей права, разделяющаяся на две части – публичное и частное право. К публичному праву относятся такие отрасли, как конституционное, административное, уголовное, финансовое, экологическое и др. отрасли права, регулирующие отношения по реализации наиболее общих, публичных интересов. К частному праву относятся такие отрасли, как гражданское, семейное, трудовое, предпринимательское и другие отрасли права, нормы которых регулируют общественные отношения, затрагивающие реализацию частных (индивидуальных) интересов.

Статус – правовое положение (гражданина, юридического лица, субъекта права).

Субъект административного права – обладатель прав и обязанностей, которыми он наделен с целью реализации полномочий, возложенных на него административным правом.

Субъект административно-правовых отношений – физическое лицо или организация, являющееся участником управленческих правоотношений,

наделенное определенными правами и обязанностями в сфере государственного управления и способное их осуществлять.

Субъект права – физическое или юридическое лицо, наделенное по закону способностью иметь права и принимать на себя юридические обязанности.

Субъект РФ – государственно-правовое образование РФ. Субъекты РФ образуют в совокупности Российскую Федерацию. К ним относятся республики в составе Российской Федерации, края, области, города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург и Севастополь), автономная область, автономные округа.

Счетная палата РФ – постоянно действующий орган государственного финансового контроля, образуемый Федеральным Собранием РФ и подотчетный ему. В своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, законами РФ. В рамках задач, определенных действующим законодательством, она обладает организационной и функциональной независимостью.

Теория – форма научного знания, позволяющая характеризовать логически завершенное, систематизированное и обоснованное отображение исследуемых проблем. Основным критерием истинности теоретических положений всегда является практика.

Унитарное предприятие – коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Оно находится соответственно в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на правах хозяйственного ведения или оперативного управления.

Федеральная служба – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. (Например, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная налоговая служба РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральная служба по финансовым рынкам, Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная таможенная служба, Федеральное казначейство.)

Федеральная налоговая служба (ФНС) РФ – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства РФ о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством РФ, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной

и табачной продукции и за соблюдением валютного законодательства РФ в пределах компетенции налоговых органов.

Федеральная регистрационная служба (Росрегистрация) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции в сфере регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, ведения единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков, а также функции по контролю деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и надзору за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков. Росрегистрация находится в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации.

Федеральная служба государственной статистики – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении страны, а также в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, функции по контролю в области государственной статистической деятельности на территории Российской Федерации. Находится в ведении Министерства экономического развития РФ.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, селекционных достижений, за охраной, воспроизводством, использованием объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов (далее – закрепленная сфера деятельности). В пределах своей компетенции она контролирует и координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по вопросам государственного контроля (надзора) в закрепленной сфере деятельности. Находится в ведении Министерства сельского хозяйства РФ.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия, защиты прав потребителей и на потребительском рынке. Находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития РФ.

Федеральное казначейство (Казначейство России) – федеральный орган исполнительной власти (федеральная служба), осуществляющий в соответствии с законодательством РФ правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета. Находится в ведении Министерства финансов РФ.

Федеральное министерство – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности.

Федеральное Собрание РФ – парламент Российской Федерации – представительный и законодательный орган РФ. Состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной думы. В него входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации (по состоянию на 1 января 2020 г. в составе РФ 85 субъектов): по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Государственная дума состоит из 450 депутатов.

Центральный банк РФ – верхний уровень двухуровневой банковской системы в Российской Федерации (нижний уровень – коммерческие банки и другие организации). Функции и полномочия, предусмотренные Конституцией РФ и федеральным законом, Банк России осуществляет независимо от других федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Экспертный совет Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки РФ – общественно-научный орган, который создается для осуществления экспертизы соответствия диссертаций установленным критериям, а также для подготовки рекомендаций по присуждению ученых степеней и присвоению ученых званий (профессора по специальности и доцента по специальности).

Юридическая (правовая) фикция – заведомо ложное, неистинное утверждение, которому законодатель придает значимость юридического факта (усыновление ребенка лицом, не являющегося родителем; признание сделки фиктивной; признание нормативного акта юридически ничтожным).

Юридическая презумпция – обоснованное предположение, на основании которого возникает, изменяется или прекращает свое действие правоотношение и которое в процессе самого правоотношения либо доказывается, либо опровергается (презумпция невиновности или презумпция виновности).

Юридические акты – действия, направленные на достижение определенных юридических последствий (например, обращение гражданина с заявлением в милицию, прокуратуру или в суд за защитой своих субъективных прав). Особое место среди них занимают многочисленные акты – документы различных государственных органов и должностных лиц (например, судебные приговоры, решения, постановления, гражданские сделки, договоры и т. п.).

Юридические поступки – действия, которые независимо от намерения лица влекут возникновение юридических последствий. В определенных случаях для возникновения юридических последствий требуется не один юридический факт, а их совокупность, получившая название «фактический состав».

Юридические термины (от лат. *terminus* – предел, граница) – слова или словосочетания, предназначенные для точного обозначения определенного правового понятия.

Юридическое лицо – организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

Юридическое обременение – наложение наказания, установление обязанности совершить определенные действия в установленный срок, передача имущества, уплата суммы долга и др.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Бюро МСЭ – бюро медико-социальной экспертизы

ВОИ – Всероссийское общество инвалидов

ВОС – Всероссийское общество слепых

ГСМСЭ – Государственная служба медико-социальной экспертизы

Комиссия соцстраха – комиссия по социальному страхованию

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минздравсоцразвития России – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации

Минобрнауки России – Министерство образования и науки Российской Федерации

Минтруд России – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Минфин России – Министерство финансов Российской Федерации

Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации

Минобороны России – Министерство обороны Российской Федерации

НПФ – негосударственные пенсионные фонды

ПФР – Пенсионный фонд России

Региональный орган СО, СЗН – региональный орган социального обеспечения, региональный орган социальной защиты населения

Роструд – Федеральная служба по труду и занятости Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации

Минтрудсоцзащиты России – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

ТФОМС – территориальный фонд обязательного медицинского страхования

ТО ПФР – территориальное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации

Сбербанк России – Сберегательный банк Российской Федерации

Управление ФСЗН, УФСЗН – управление Федеральной службы занятости населения

ФНС России – Федеральная налоговая служба Российской Федерации

ФСС России – Фонд социального страхования Российской Федерации

ФФОМС – Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

ЦБ РФ, Банк России – Центральный банк Российской Федерации

БДпи – база данных пенсионной информации

ИЛС – индивидуальный лицевой счет

ИПУ – индивидуальный (персонифицированный) учет

ЛТС – льготный трудовой стаж

МФЦ – многофункциональный центр оказания государственных и муниципальных услуг

ОМС – обязательное медицинское страхование

ОТС – общий трудовой стаж

СМО – страховая медицинская организация

ССт – страховой стаж

УК – управляющая компания

Приложение № 2
 Утверждена
 постановлением Правления ПФР
 от 13 апреля 2015 г.
 № 100 П
 Форма

Бланк территориального
 органа ПФР

_____ (полное наименование банка)

_____ (ИНН, КПП, БИК)

_____ (адрес места нахождения)

Запрос о предоставлении справки о наличии счетов

от _____ № _____

В соответствии с частями 6¹ и 6² статьи 24 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее – Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ), в связи с _____

_____ (мотивировочная часть запроса)

Вам необходимо представить в отношении

_____ (полное наименование организации, Ф.И.О. индивидуального предпринимателя)

Регистрационный номер
 в территориальном органе
 ПФР

Код
 подчиненности

ИНН

КПП

справку о наличии счетов по состоянию на:

«__» _____ 20__ г.

Данную справку необходимо представить в течение трех дней со дня получения настоящего запроса в _____

_____ (наименование территориального органа ПФР)

по адресу:

_____ (адрес территориального органа ПФР)

Контактный телефон должностного лица территориального органа ПФР:

Составляется и представляется авансированно (нарастающим итогом) до 1-го числа в третьем календарном месяце, следующего за отчетным периодом, в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - ПФР) по месту регистрации.

Форма РСВ-1 ПФР

Регистрационный номер в ПФР: _____ - _____ - _____

Стр. _____

РАСЧЕТ

по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования* и территориальные фонды обязательного медицинского страхования** плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам

Номер корректировки: _____ Отчетный период (год) _____ Календарный год _____
(000 - исковая, 001-999 - номер корректировки) (03 - 1 кв., 06 - полугодие, 09 - 9 месяцев, 12 - год)

(наименование организации, обособленного подразделения / фамилия, имя, отчество физического лица)

Регистрационный номер в ТФОМС: _____ Код по ОКАТО: _____

ИНН: _____ Код по ОКВЭД: _____

КПП: _____ Код по ОКПО: _____

ОГРН (ОГРНИП): _____ Код по ОКФС: _____

Номер контактного телефона: _____ Код по ОКФС: _____

почтовый индекс: _____ Адрес регистрации

регион: _____

район: _____

город: _____

населенный пункт: _____

улица: _____

дом: _____ корпус (строение): _____ квартира (офис): _____

Количество застрахованных лиц _____ Среднесписочная численность _____ Код тарифа: _____

На _____ страницах с приложением подтверждающих документов или их копий на _____ листах

Достоверность и полноту сведений, указанных в настоящем расчете, подтверждаю
 1 - налогоплательщик страховых взносов,
 2 - представитель плательщика страховых взносов

(фамилия, имя, отчество полностью)

Подпись _____ Дата _____

ИП

Документ, подтверждающий полномочия представителя

Заполняется работником ПФР
 Сведения о представлении расчета

Данный расчет представлен (код) _____

на _____ страницах

с приложением подтверждающих документов или их копий на _____ листах

Дата представления расчета*** _____

(Ф.И.О.)

(Подпись)

* Далее - ФССМС.

** Далее - ТФОМС.

*** Указывается дата представления расчета лично или через представителя, при отправке по почте - дата отправки почтового отправления с описью вложения, при представлении в электронном виде - дата отправки, зафиксированная транспортным (почтовым) сервером удостоверяющего центра.

Приложение 11
Утверждена постановлением
Правления ПФР
от 11 января 2016 г.

№ 1п

Форма 11-ПФР

Место штампа органа контроля
за уплатой страховых взносов

**Решение
о продлении (об отказе в продлении) сроков представления документов**

от _____ № _____
(дата)

(должность, руководителя (заместителя руководителя) органа контроля за уплатой страховых взносов)

(наименование органа контроля за уплатой страховых взносов)

(Ф.И.О. руководителя (заместителя руководителя) органа контроля за уплатой страховых взносов)

в соответствии с частью 6 статьи 37 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее – Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ)*, рассмотрев уведомление (письмо)

от _____ № _____
(дата)

плательщика страховых взносов _____
(полное наименование организации (обособленного подразделения),
Ф.И.О. индивидуального предпринимателя, физического лица)

регистрационный номер в органе контроля за уплатой страховых взносов (код подчиненности) _____

ИНН _____

КПП _____

адрес места нахождения организации (обособленного подразделения) / адрес постоянного места жительства индивидуального предпринимателя, физического лица _____

о невозможности представления в 10-дневный срок документов, истребованных на основании требования о представлении документов от _____ № _____
(дата)

в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ

РЕШИЛ:

_____ представления документов.
(продлить сроки или отказать в продлении сроков)

Сроки представления документов продлить до ** _____
(дата)

(подпись) _____ (Ф.И.О.)

Приложение 2. Образцы свидетельств, удостоверений


**СВИДЕТЕЛЬСТВО
О РОЖДЕНИИ**

Фамилия _____
Имя, отчество _____
родился(лась) _____
число, месяц, год (с цифрами и пропиской) _____

Место рождения _____

о чем _____ года _____ месяца _____ числа
составлена запись акта о рождении № _____

Отец _____
Фамилия _____
Имя, отчество _____
гражданство _____
подпись (или печать по желанию отца) _____

Мать _____
Фамилия _____
Имя, отчество _____
гражданство _____
подпись (или печать по желанию матери) _____

Место государственной регистрации _____
полномоченный орган записи актов гражданского состояния _____

Дата выдачи « _____ » _____ г.

Руководитель органа
записи актов гражданского состояния _____

III-МЮ № _____

Формы, №1/02, Москва, 1998.


**СВИДЕТЕЛЬСТВО
О ЗАКЛЮЧЕНИИ БРАКА**

Фамилия _____
Имя, отчество _____
Гражданство _____
национальность (вписывается, если указано в записи акта о заключении брака) _____
« _____ » _____ г.
Дата рождения _____
Место рождения _____

И _____
Фамилия _____
Имя, отчество _____
Гражданство _____
национальность (вписывается, если указано в записи акта о заключении брака) _____
« _____ » _____ г.
Дата рождения _____
Место рождения _____

заключили брак _____
числа, месяц, год (цифрами и прописью)

о чем _____ года _____ месяца _____ числа
составлена запись акта о заключении брака № _____
После заключения брака присвоены фамилии:
мужу _____
жене _____
Место государственной регистрации _____

наименование органа записи актов гражданского состояния

Дата выдачи « _____ » _____ г.
м. п. _____
Руководитель органа
записи актов гражданского состояния _____

Гельман, МДФ, Москва, 2010 г.


**СВИДЕТЕЛЬСТВО
О СМЕРТИ**

Фамилия _____
Имя, отчество _____
Гражданство _____
« _____ » _____ г.
Дата рождения _____ Место рождения _____

Умер(ла) _____
числа, месяц, год (цифрами и прописью)

о чем _____ года _____ месяца _____ числа
составлена запись акта о смерти № _____
Место смерти _____

Место государственной регистрации _____
наименование органа записи актов гражданского состояния _____

Дата выдачи « _____ » _____ г.
М.П. _____
Руководитель органа записи актов гражданского состояния _____

Г-БО № 666952

МТГ-1998

Российская Федерация
СТРАХОВОЕ СВИДЕТЕЛЬСТВО
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ

Ф.И.О. _____

Дата и место рождения _____

Пол _____
Дата регистрации _____

 **ПОЛИС**
обязательного медицинского
страхования 

0000 0000 0000 0000

_____ (наименование страховой медицинской организации)

_____ (адрес и телефон страховой медицинской организации)

**ВРЕМЕННОЕ СВИДЕТЕЛЬСТВО, ПОДТВЕРЖДАЮЩЕЕ ОФОРМЛЕНИЕ
ПОЛИСА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**

« _____ » _____ 20 ____ г. 000000000

По настоящему временному свидетельству _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии) застрахованного лица,

_____ (дата рождения, вид документа, удостоверяющего личность, серия и номер документа, удостоверяющего личность, дата выдачи, кем выдан)

Место рождения _____

Пол: муж. жен. (нужное отметить знаком «X»)

имеет право получать медицинскую помощь в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» до « _____ » _____ 20 ____ г.

Подпись застрахованного лица _____

Представитель страховой медицинской организации _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии)) М.П. (подпись)

Отпечатан в типографии ООО «ИВ «Албис», ул. Мельникайте, 123а, стр. 1, тел. 41-99-30, Закал № 10948 АС

ПОЛИС обязательного медицинского страхования

Иванов Иван Иванович
 Иван Иванович
 Иванов Иван Иванович
 18 09 1991 Г., М
 дата рождения, год

00000000000000000000

подпись застрахованного лица
 12.11.2012 Г.
 срок действия*

16) указывается для застрахованных лиц, постоянно проживающих в Республике Беларусь.

1. № _____ 20__ г. _____ название страховой медицинской организации (Фонда)
 адрес в телефоне страховой медицинской организации (Фонда) _____ / М.П. _____
 Ф.И.О. представителя страховой медицинской организации (Фонда) _____ / подпись _____

2. № _____ 20__ г. _____ название страховой медицинской организации (Фонда)
 адрес в телефоне страховой медицинской организации (Фонда) _____ / М.П. _____
 Ф.И.О. представителя страховой медицинской организации (Фонда) _____ / подпись _____

3. № _____ 20__ г. _____ название страховой медицинской организации (Фонда)
 адрес в телефоне страховой медицинской организации (Фонда) _____ / М.П. _____
 Ф.И.О. представителя страховой медицинской организации (Фонда) _____ / подпись _____

4. № _____ 20__ г. _____ название страховой медицинской организации (Фонда)
 адрес в телефоне страховой медицинской организации (Фонда) _____ / М.П. _____
 Ф.И.О. представителя страховой медицинской организации (Фонда) _____ / подпись _____

5. № _____ 20__ г. _____ название страховой медицинской организации (Фонда)
 адрес в телефоне страховой медицинской организации (Фонда) _____ / М.П. _____
 Ф.И.О. представителя страховой медицинской организации (Фонда) _____ / подпись _____

6. № _____ 20__ г. _____ название страховой медицинской организации (Фонда)
 адрес в телефоне страховой медицинской организации (Фонда) _____ / М.П. _____
 Ф.И.О. представителя страховой медицинской организации (Фонда) _____ / подпись _____

7. № _____ 20__ г. _____ название страховой медицинской организации (Фонда)
 адрес в телефоне страховой медицинской организации (Фонда) _____ / М.П. _____
 Ф.И.О. представителя страховой медицинской организации (Фонда) _____ / подпись _____

8. № _____ 20__ г. _____ название страховой медицинской организации (Фонда)
 адрес в телефоне страховой медицинской организации (Фонда) _____ / М.П. _____
 Ф.И.О. представителя страховой медицинской организации (Фонда) _____ / подпись _____

9. № _____ 20__ г. _____ название страховой медицинской организации (Фонда)
 адрес в телефоне страховой медицинской организации (Фонда) _____ / М.П. _____
 Ф.И.О. представителя страховой медицинской организации (Фонда) _____ / подпись _____

10. № _____ 20__ г. _____ название страховой медицинской организации (Фонда)
 адрес в телефоне страховой медицинской организации (Фонда) _____ / М.П. _____
 Ф.И.О. представителя страховой медицинской организации (Фонда) _____ / подпись _____

00 00 0000181

Итого: 11198, 2011, 1-Ф.

Унифицированная форма № Т-10
Утверждена Постановлением Госкомстата России
от 05.01.2004 № 1

Форма по ОКУД по ОКПО		Код 0301024
(наименование организации)		

Номер документа	Дата составления
КОМАНДИРОВОЧНОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ	

Работник	Табельный номер
(фамилия, имя, отчество)	
(структурного подразделения)	

командируется в _____
(должность (специальность, профессия))
_____ (место назначения (страна, город, организация))

для _____
(цель командировки)

на _____ календарных дней (не считая времени нахождения в пути)
с " " 20 г. по " " 20 г.

Действительно по предъявлении паспорта или заменяющего его документа _____
(наименование) (номер)

Руководитель _____
(должность) (личная подпись) (расшифровка подписи)

Оборотная сторона формы № Т-10

Отметки о выбытии в командировку, прибытии в пункты назначения, выбытии из них и прибытии в место постоянной работы:

Выбыл из _____
" " 20 г.
_____ (должность) _____ (личная подпись)
(расшифровка подписи)

Прибыл в _____
" " 20 г.
_____ (должность) _____ (личная подпись)
(расшифровка подписи)

М.П.
Выбыл из _____
" " 20 г.
_____ (должность) _____ (личная подпись)
(расшифровка подписи)

М.П.
Прибыл в _____
" " 20 г.
_____ (должность) _____ (личная подпись)
(расшифровка подписи)

М.П.
Выбыл из _____
" " 20 г.
_____ (должность) _____ (личная подпись)
(расшифровка подписи)

М.П.
Прибыл в _____
" " 20 г.
_____ (должность) _____ (личная подпись)
(расшифровка подписи)

М.П.
Выбыл из _____
" " 20 г.
_____ (должность) _____ (личная подпись)
(расшифровка подписи)

М.П.
Прибыл в _____
" " 20 г.
_____ (должность) _____ (личная подпись)
(расшифровка подписи)

М.П.

М.П.

Назначена пенсия

по _____ (вид пенсии)
 в соответствии с Законом РФ
 "О трудовых пенсиях в Российской
 Федерации", "О государственном
 пенсионном обеспечении в Россий-
 ской Федерации"
 (нужное подчеркнуть)
 в размере _____ руб. ____ коп.
 _____ (прописью)
Пенсия назначена
 с "____" "____" 20__ г.
 по "____" "____" 20__ г.
Удостоверение выдано
 "____" "____" 200__ г.

Начальник отдела
 М.П.

(орган, выдавший пенсионное удостоверение)
УДОСТОВЕРЕНИЕ № _____

Фамилия получателя _____

Имя _____
Отчество _____

_____ **Год рождения** _____

Фото _____


**УДОСТОВЕРЕНИЕ
 МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ
 ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

УДОСТОВЕРЕНИЕ

Серия _____ № _____

Супруга:

 М.П. _____
Синус:

 М.П. _____

Дубликат выдан _____ 20__ г.
 М.П. _____ (подпись)

Подпись руководителя отдела государственного

Предано по _____ 20__ г.
 М.П. _____

Предано по _____ 20__ г.
 М.П. _____

Действительно на территории Челябинской области

Настоящее свидетельство вступает в силу с момента выдачи, является действительным, подлежит применению в Челябинской области

Сведения о детях	
Фамилия Имя Отчество	Дата рождения

(линия отрыва)

Группа инвалидности _____ **Категория «ребенок-инвалид»** _____
 (указывается прописью)

Причина инвалидности _____

Инвалидность установлена на срок до _____ 01.10.2018

Дата очередного освидетельствования _____ 05.09.2018

Дополнительно заключения _____

Освидетельствование, акт освидетельствования в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы

№ _____ 1130.11.48/2017 от _____ 31 _____ августа _____ 20__ 17.

Дата выдачи справки _____ 20.09.2017

Руководитель бюро (главного бюро, федерального бюро) _____ Т.Г. Терновых _____
 (подпись) (рашифровка подписи)
 М.П.

© 2011 Федеральное учреждение «Центр для инвалидов»

<p style="text-align: center;">УДОСТОВЕРЕНИЕ участника ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 198__ гг.</p> <div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 60px; margin-left: 10px;"></div> <p>Серия А № 016815</p> <p>Фамилия _____</p> <p>Имя _____</p> <p>Отчество _____</p> <p>Личная подпись _____</p> <p>М. П. Дата выдачи « ____ » _____ 199__ г.</p>	<p style="font-size: small;"><i>Предъявитель удостоверения имеет право на льготы и пре- имущества, установленные законодательством Союза ССР и союзных республик для лиц, принимавших участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС</i></p> <p style="text-align: center;">УДОСТОВЕРЕНИЕ БЕССРОЧНО И ДЕЙСТВИТЕЛЬНО НА ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ СОЮЗА ССР</p> <p style="text-align: center;">(учреждение, выдавшее удостоверение)</p> <p style="text-align: center;">_____</p> <p style="text-align: center;">(подпись руководителя учреждения)</p> <p>М. П. 3. 90-6105. МТ Гомеля.</p>
--	--

<p style="text-align: center; font-size: small;">(полное наименование организации)</p> <p style="text-align: center;">УДОСТОВЕРЕНИЕ № _____</p> <p>Выдано _____ (ф.и.о.) _____</p> <p>Место работы _____</p> <p>Должность _____</p> <p>Проведена проверка знаний требований охраны труда по _____</p> <p>_____ в объеме _____ часов (наименование программы обучения по охране труда)</p> <p>Протокол № _____ заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников _____ (наименование организации) от « ____ » _____ 20__ г.</p> <p>Председатель комиссии _____ (ф.и.о., подпись)</p> <p>М.П. Дата</p>	<p style="text-align: center;">Сведения о повторных проверках знаний требований охраны труда</p> <p>Ф.И.О. _____</p> <p>Место работы _____</p> <p>Должность _____</p> <p>Проведена проверка знаний требований охраны труда по _____</p> <p>_____ в объеме _____ часов (наименование программы обучения по охране труда)</p> <p>Протокол № _____ заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников _____ (наименование организации) от « ____ » _____ 20__ г.</p> <p>Председатель комиссии _____ (ф.и.о., подпись)</p> <p>М.П. Дата</p>
--	--

УТВЕРЖДЕН
Указом Президента
Российской Федерации
от 29 марта 2013 г. № 294

О Б Р А З Е Ц
бланка удостоверения Героя Труда Российской Федерации



УТВЕРЖДЕН
Указом Президента
Российской Федерации
от 29 марта 2013 г. № 294

Р И С У Н О К
знака особого отличия - золотой медали
"Герой Труда Российской Федерации"



Лицевая сторона



Оборотная сторона

УДОСТОВЕРЕНИЕ



_____ фамилия
_____ имя
_____ отчество

**награждается медалью
«ВETERАН ТРУДА»**

_____ (должность,
инициал имени, фамилия и подпись лица,
вручившего медаль)

_____ м.п. _____ дата

УДОСТОВЕРЕНИЕ



_____ звание
_____ фамилия
_____ имя, отчество

**в соответствии с приказом
от " " г. № _____
вручена медаль
"ТРУЖЕНИКАМ ТЫЛА"**

_____ (должность, инициал имени, фамилия и подпись лица, вручившего медаль)

_____ " " _____ 201__ г.

_____ м.п.

УДОСТОВЕРЕНИЕ



**награжден(а) медалью
"УЧАСТНИК
БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ"**

**Командующий 40-й армией,
Генерал армии
(должность)**

Ермаков В.Ф.
(Ф.И.О.)



_____ м.п. _____

_____ 20__ г.



УДОСТОВЕРЕНИЕ

_____ (фамилия)

_____ (имя)

_____ (отчество)

ответствии с _____

« _____ » _____ г. № _____

награжден(а) знаком
**«ВETERАН
БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ
НА КАВКАЗЕ»**

_____ (должность, воинское звание, фамилия и

подпись лица вручившего знак)

М.П.



РОССИЙСКАЯ
ФЕДЕРАЦИЯ

УДОСТОВЕРЕНИЕ к медали

**«ВETERАН БОЕВЫХ
ДЕЙСТВИЙ»**



УДОСТОВЕРЕНИЕ

_____ (фамилия)

_____ (имя)

_____ (отчество)


в соответствии с _____

от « _____ » _____ г. № _____

награжден(а) медалью
**«ВETERАН БОЕВЫХ
ДЕЙСТВИЙ»**

_____ (должность, воинское звание, фамилия и
подпись лица вручившего медаль)

М.П.


РОССИЙСКАЯ
ФЕДЕРАЦИЯ

**УДОСТОВЕРЕНИЕ
к медали**

**«ВETERАН БОЕВЫХ
ДЕЙСТВИЙ»**

УДОСТОВЕРЕНИЕ

(фамилия) _____

(имя) _____

(отчество) _____


В соответствии с _____

от «__» _____ г. № _____

награжден(а) медалью
**«ВETERАН БОЕВЫХ
ДЕЙСТВИЙ»**

(должность, воинское звание, фамилия и
подпись лица, вручившего медаль)

М.П.




УДОСТОВЕРЕНИЕ
к медали

**«ВETERАН
ВОЕННОЙ РАЗВЕДКИ»**

УДОСТОВЕРЕНИЕ

(фамилия)

(имя)

(отчество)

В соответствии с _____

от «__» _____ г. № _____

награжден(а) медалью
**«ВETERАН
ВОЕННОЙ РАЗВЕДКИ»**

(должность, воинское звание, фамилия и
подпись лица, вручившего медаль)

М.П.



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Тема 1. Социальная защита населения Российской Федерации	5
Вопрос 1. Понятие и признаки социального государства	5
Вопрос 2. Понятие социальной защиты населения РФ	15
Вопрос 3. Источники финансирования социальной защиты населения	26
Вопрос 4. Основы правового регулирования социальной защиты населения РФ	35
Контрольные вопросы.....	39
Тесты для самопроверки	39
Тема 2. Государственные органы социальной защиты населения РФ Российской Федерации	43
Вопрос 1. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	43
Вопрос 2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты населения.....	48
Вопрос 3. Районные и городские органы социальной защиты.....	53
Вопрос 4. Отдел по труду и социальным вопросам.....	59
Контрольные вопросы.....	73
Тесты для самопроверки	74
Тема 3. Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	77
Вопрос 1. Общая характеристика государственных внебюджетных фондов РФ	77
Вопрос 2. Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ	80
Вопрос 3. Фонд социального страхования Российской Федерации.....	85
Вопрос 4. Фонд обязательного медицинского страхования РФ.....	92
Вопрос 5. Субъекты и участники обязательного медицинского страхования.....	97
Контрольные вопросы.....	100
Тесты для самопроверки	101

Тема 4. Пенсионный фонд РФ	
в системе обязательного пенсионного страхования.....	104
Вопрос 1. Образование и развитие Пенсионного фонда РФ	104
Вопрос 2. Правовое положение, задачи и функции Пенсионного фонда РФ.....	109
Контрольные вопросы.....	113
Тесты для самопроверки	114
Тема 5. Государственное пенсионное обеспечение	
в Российской Федерации.....	117
Вопрос 1. Законодательство Российской Федерации о пенсиях по государственному пенсионному обеспечению.....	117
Вопрос 2. Право на пенсию в Российской Федерации	122
Вопрос 3. Виды пенсий в Российской Федерации	127
Вопрос 4. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению	135
Контрольные вопросы.....	140
Тесты для самопроверки	141
Литература	144
Глоссарий	149
Список сокращений.....	166
Приложения.....	168
Приложение 1. Бланки форм.....	168
Приложение 2. Образцы свидетельств, удостоверений.....	173
Приложение 3. Знаки отличия и подтверждающие документы к ним.....	181

Учебное издание

**Дмитрий Владимирович Иванов
Ильмира Рифкатьевна Шидула**

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ОРГАНОВ
ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебник

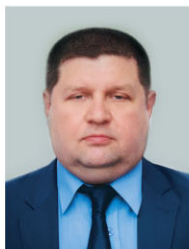
Редактор, корректор *Л. А. Куртова*
Компьютерная верстка *Т. М. Каган*
Дизайн обложки *Издательский дом Университета «Синергия»*

Формат 60×90¹/16.

Печать цифровая. Усл. п.л. 11,75.

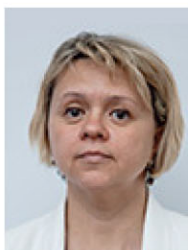
Тираж 1500 экз.

Университет «Синергия»
125190, Москва, Ленинградский просп., д. 80, корп. Г.
Тел.: +7 (495) 800-10-01



Дмитрий Владимирович Иванов

Кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права Университета «Синергия». Ранее проходил службу в системе органов внутренних дел Центрального административного округа города Москвы. В настоящее время является действующим адвокатом Московской областной коллегии адвокатов с большой практикой в различных юридических вопросах. Автор более 20 научных статей, включенных в РИНЦ, в том числе посвященных различным проблемам административного права Российской Федерации.



Ильмира Рифкатьевна Шикла

Заведующая кафедрой административного и финансового права Университета «Синергия», кандидат юридических наук, доцент, автор свыше 90 научных работ. Сфера научных интересов в области административного права, финансового права, налогового права.

ISBN 978-5-4257-0481-8



9 785425 704818

Университет «Синергия»
125190, Москва, Ленинградский проспект, д. 80, корп. Г
Тел.: +7 (495) 800-10-01